

(С) Миронов А. В. 2000 год

### **1 Сущность и функции МП.**

МП - особая правовая система, состоящая из принципов и норм, регулирующих отношения между ее субъектами.

Функции МП - это основные направления его воздействия на социальную среду, определяемые его общественным назначением. Поскольку право вызывает к жизни необходимость выполнения определенных социальных функций, постольку их характер определяет природу права. С другой стороны, природа права не может не влиять на характер функций. От оптимального соотношения возможностей права с функциями, которые оно призывается выполнять, в значительной мере зависит его эффективность.

Функции международного права многообразны и усложняются по мере роста стоящих перед этим правом задач. Оно было порождено потребностью установить элементарный порядок, делающий возможным сосуществование независимых государств. **Установление порядка** издавна считается главной функцией права.

Несмотря на кажущуюся первичность функции установления порядка, она таковой не является. Международное право порождается потребностями международной системы, главной из которых, как и у других систем, является потребность в самосохранении. **Поэтому и главной социальной функцией МП является упрочнение существующей системы МО.** Достигается это в значительной мере путем поддержания в ней должного порядка.

**Главная юридическая функция МП стоит в правовом регулировании межгосударственных отношений** Она отражает характерные черты международно-правового воздействия.

Обе функции носят **характер стабилизирующих, охранительных**, поскольку нацелены на поддержание определенного порядка в системе. При этом поддержание порядка включает создание благоприятных условий для развития как международных отношений, так и самого международного права. По мере ускорения социального прогресса функция содействия этому процессу становится все более важной. В этом одно из коренных отличий современного международного права от ранее существовавшего.

**МП выполняет также функцию противодействия существованию и появлению новых отношений и институтов, противоречащих его целям и принципам.** Так, оно поставило вне закона угрозу силой или ее применение, колониализм, расизм и др. Содействуя повседневному решению бесконечного множества возникающих вопросов, международное право предотвращает возникновение конфликтов.

Существенна **функция интернационализации**, состоящая в расширении и углублении взаимосвязи между государствами. Тем самым упрочивается международное сообщество -- социальная основа международного права и, следовательно, улучшаются условия его функционирования.

**Информационно-воспитательная функция** международного права состоит в передаче накопленного опыта рационального поведения государств, в просвещении относительно возможностей использования права, в воспитании в духе уважения к праву и к охраняемым им интересам и ценностям. Значение этой функции для эффективности международного права весьма велико. Она призвана формировать международно-правовое сознание, обеспечивать международному праву массовую поддержку, в которой оно все более остро нуждается. Не случайно программа Десятилетия международного права ООН особое внимание уделяет распространению международно-правовых знаний.

Международное право воздействует также на политическое и нравственное сознание в духе своих целей и принципов. Таким путем оно участвует в общем процессе развития этих видов сознания, способствует утверждению соответствующих принципов в политическом мышлении, в нормах морали и нравственной практике.

Особенность МП состоит в том, что в международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. В случае необходимости государства сами коллективно обеспечивают поддержание международного правопорядка.

## **2 Кодификация и прогрессивное развитие международного права.**

Кодификация - процесс систематизации действующих норм, устраняющий противоречия, восполняющий пробелы, заменяющий устаревшие нормы новыми. Из этого видно, что кодификация представляет собой правотворческий процесс.

Принято различать кодификацию **официальную**, осуществляемую государствами, их организациями, и **неофициальную**, производимую без участия государств общественными организациями, частными лицами. Среди таких выделяются Ассоциация международного права и Институт международного права. Общественная организация - Международный комитет Красного Креста -подготовила проекты кодификации гуманитарного права вооруженных конфликтов. На их основе дипломатические конференции приняли четыре Женевских конвенции 1949 г. о защите жертв войны и два дополнительных протокола к ним 1977 г.

Главной разновидностью неофициальной кодификации является **доктринальная**, осуществляемая учеными или их организациями. Такого рода кодификация играла и продолжает играть важную роль. Собственно говоря, сегодня любая кодификация в той или иной мере является доктринальной, поскольку не может осуществляться без участия ученых.

Официальная кодификация началась во второй половине прошлого века и была целиком посвящена законам и обычаям войны. Главную роль сыграли две созданные по инициативе России Гаагские конференции мира (1899 и 1907 гг.)

Новый этап в истории кодификации открывается с принятием Устава ООН, в котором говорится:

Ст.18

1. Комиссия делает обзор всей области международного права с целью выбора тем для кодификации, имея при этом в виду уже существующие проекты, будь то правительственные или нет.

2. Когда Комиссия признает кодификацию по данному вопросу необходимой и желательной, она представляет свои рекомендации Генеральной Ассамблее.

3. Просьбы Генеральной Ассамблеи рассмотреть тот или иной вопрос выполняются Комиссией в первую очередь.

Ст. 19

1. Комиссия принимает план работы, соответствующий каждому отдельному случаю.

2. Комиссия обращается через Генерального секретаря к правительствам с обстоятельной просьбой направить ей тексты законов, декретов, судебных решений, договоров, дипломатической переписки и иного рода документов, имеющих отношение к изучаемому ею вопросу и представляющихся ей необходимыми.

Ст. 20

Комиссия готовит свои проекты в форме статей и представляет их Генеральной Ассамблее с комментариями, содержащими:

a) соответствующее изложение прецедентов и других относящихся к делу данных, включая договоры, судебные решения и доктрину;

b) выводы относительно:

i) степени согласия по каждому моменту в практике государств и доктрине;

ii) существующих расхождений и разногласий, а также аргументов в пользу того или иного решения.

Ст. 21

1. Когда Комиссия признает какой-либо проект удовлетворительным, она просит Генерального секретаря издать его в качестве документа Комиссии. Этому документу Секретариат обеспечивает необходимое распространение вместе с такими объяснениями и вспомогательными материалами, какие Комиссия может счесть

необходимыми. Публикация включает всю информацию, представленную Комиссии правительствами в соответствии со статьей 19. Комиссия решает, следует ли включать в публикацию мнения того или иного научного учреждения или отдельных экспертов, запрошенные Комиссией.

2. Комиссия просит правительства представить в разумные сроки замечания по данному документу.

Ст. 22

С учетом таких замечаний Комиссия подготавливает окончательный проект и пояснительный доклад, которые она через Генерального секретаря представляет вместе со своими рекомендациями Генеральной Ассамблее.

Ст. 23

1. Комиссия может рекомендовать Генеральной Ассамблее:

- a) не принимать никакого решения, поскольку доклад уже опубликован;
- b) принять доклад к сведению или одобрить его в своей резолюции;
- c) рекомендовать проект государствам - членам Организации с целью заключения конвенции;
- d) созвать конференцию для заключения конвенции.

2. Во всех случаях, когда Генеральная Ассамблея сочтет целесообразным, она может вернуть Комиссии проекты для пересмотра или новой Редакции.

Ст. 24

Комиссия рассматривает способы и средства, делающие более доступными свидетельства из области обычного международного права, такие как сбор и публикация документов, касающихся практики государств, и судебных решений национальных и международных судов по вопросам международного права, и представляет Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу.

В рамках ООН задачи по кодификации и прогрессивному развитию МП выполняют и другие комитеты и комиссии, например Комиссия по правам человека, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Значительную роль в процессе кодификации играют другие международные организации, прежде всего специализированные учреждения ООН.

### **3 Источники Международного права.**

формы закрепления (внешнего выражения) норм международного права, созданных согласованным волеизъявлением его субъектов. И. м.п. едины по своей природе: в их основе лежит соглашение субъектов. Основными И МП являются **международный договор и обычай международно-правовой**. Вспомогательные И. м.п. - **резолюции международных организаций, решения международных судов и арбитражей, внутригосударственные законы, решения национальных судов, доктрина международного права** - не являются собственно И .м.п., поскольку они не представляют собой конечного результата процесса создания международно-правовых норм. Процесс формирования договорных и обычных норм международного права состоит из 2 стадий: **согласования волеизъявления** государств относительно правила поведения и **признания** его в качестве международно-правовой нормы.

**ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ** -рез. международных организаций, решения международных судов и арбитраже, внутригосударственные законы, решения национальных судов, доктрина международного права. Появляясь, как правило, собственно источниками международного права, И. М. п. в. либо **выступают определенными стадиями в процессе образования международно-правовых норм, либо оказывают влияние на ход этого процесса и его содержание, либо помогают установить существование или содержание нормы международного права**. Резолюции международных организаций носят обычно рекомендательный характер. Так, Генеральная Ассамблея ООН, согласно ст. 10 Устава ООН, по основным вопросам своей деятельности принимает только рекомендации. Вместе с тем резолюции Генеральной Ассамблеи ООН могут использоваться при разработке международных

договоров. В частности, правила поведения, сформулированные в этих резолюциях, могут быть положены в основу статей договоров. Кроме того, положения рез. могут приобрести обязательный характер в процессе создания норм международного права путем обычая. В ряде случаев рез. используются как средство констатации или толкования действующих международно-правовых норм.

Решения международных судов и арбитражей являются актами применения международно-правовых норм к конкретным случаям и не обладают правотворческим характером. Так, согласно ст. 59 Статута Международного Суда ООН, его решение "обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу". Что же касается подготовки Судом консультативных заключений по юридическим вопросам, то из самого их наименования следует их факультативный характер. Решения международных судов и арбитражей могут оказать заметное влияние на практику государств. Принятые по сходным делам, они (в данном случае - международные прецеденты) могут служить средством толкования международно-правовых норм

Внутригосударственные законы и решения национальных судов могут свидетельствовать о признании тем или иным государством определенной нормы международного права и содействовать международному нормообразованию. Доктрина международного права является вспомогательным средством установления наличия (или отсутствия) тех или иных международно-правовых норм и уяснения их содержания. Это в известной мере находит подтверждение и в ст. 38 Статута Международного Суда ООН, в соответствии с которой Суд при решении споров может применять "доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм".

Формальные источники права - являются юридической категорией и составляют предмет изучения МП.

#### **4 Способы выражения согласия на обязательность международного договора.**

Последней стадией заключения договора является выражение согласия государств и других субъектов на обязательность договора. Статьи 11 Венских конвенций установили следующие способы выражения согласия на обязательность договоров:

- подписание договора;
- обмен документами образующими договор;
- ратификация договора;
- принятие, утверждение,
- присоединение;
- любой другой способ, о котором условились стороны;

Наиболее распространенным способом является подписание.

Практикой выработаны определенные правила подписания договоров. Так, подписи представителей государств под двусторонним договором располагаются друг против друга или одна по другой. В текстах на обоих языках первое место занимает подпись представителя того государства, у которого будет храниться данный экземпляр договора. Это правило называется **альтернатом** (чередованием).

В соответствии со статьей 18 государства или международные организации подписавшие договор под условием ратификации, принятия или утверждения, обязаны воздерживаться от действий, которые лишат договор объекта и цели.

Следующим способом является ратификация. Ратификация - международный акт. Однако ратификация является одновременно институтом внутреннего права государств, постольку только внутреннее право определяет, какие органы государств уполномочены ратифицировать договоры. Как международный акт ратификация означает ту процедуру, которую МП признает необходимой для того, чтобы договоры стали обязательными. Это предполагает обмен ратификационными грамотами в случае двустороннего договора и сдачу на хранение депозитарию в случае многостороннего. К ратификации приравнивается акт официального подтверждения, который осуществляется международной организацией в целях выражения согласия на

обязательность договора. Ратификация требуется тогда, когда она предусмотрена самим договором либо когда представитель государства подписал договор под условием ратификации.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем обмена документами (нотами или письмами) идентичного содержания.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем присоединения к договору. Присоединение может осуществляться путем ратификации, принятия, утверждения или подписании протокола о присоединении.

## **5, 20 Ответственность физических лиц за международные преступления государств.**

Ответственность физических лиц за международные преступления чаще всего наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства. Государства виновные в совершении преступления несут международную ответственность, а физические лица - уголовную ответственность. Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция.

Официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от ответственности.

Международное право исходит из неприменения срока давности к ответственности за международные преступления. Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям против человечества 1968 года указывает, что представители государственных властей и частные лица, виновные в совершении указанных преступлений и соучастии в них несут ответственность независимо от времени совершения преступления.

После окончания второй Мировой войны для суда над главными военными преступниками на основе соглашений между государствами были созданы два Международных военных трибунала: в Нюрнберге и в Токио. Их состав формировался из представителей государств, участников соглашений к виновным могла быть применена смертная казнь.

Решениями СБ ООН были созданы еще два международных трибунала: в 1993 году для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года и в 1994 году для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года.

Оба трибунала действуют на основании Устава, которыми предусматривается создание двух судебных (по три судьи) и одной апелляционной камеры (из пяти судей). Апелляционная камера созданная для Трибунала по бывшей Югославии, одновременно выполняет свои функции и для Трибунала по Руанде. Оба устава ограничивают наказание тюремным заключением.

Если по соответствующему соглашению не создано специального международного суда, государство, на территории которого находится преступник, обязано либо предать его суду, либо выдать другому государству, на территории которого было совершено преступление.

### **6 Значение международно-правового признания государства.**

Признание государства представляет собой односторонний акт, которым государство признает факт образования нового государства и тем самым его правовую субъектность. Любые правоотношения возможны лишь в том случае, если участники признают друг друга в качестве субъектов права.

Отказ в признании читается недружественным актом. Принцип сотрудничества

обязывает государства сотрудничать независимо от существующих между ними различий.

В качестве общего правила признание государства является полным и окончательным. Такое признание называют признанием “де-юре”.

Признание имеет большое политическое значение для нового государства, укрепляя его позиции в международной системе, открывая перед ним возможности развития сотрудничества. Оно делает его полноправным членом международного сообщества, открывает возможности реализации своих прав в отношениях с другими государствами. В Уставе Организации американских государств говорится: “Признание означает, что признающее государство признает новое государство как юридическое лицо со всеми правами и обязанностями, которые как для одного, так и для другого вытекают из международного права” (ст. 13). В результате признания законодательные, административные и судебные акты нового государства должны признаваться органами признавшего государства.

### **7 Международное сотрудничество в области использования средств массовой информации.**

К СМИ относятся радиовещание, телевизионное вещание, распространение тиражированной печатной, звуковой и визуальной продукции.

Необходимость международного сотрудничества в области распространения средств массовой информации вызывается рядом факторов:

- целесообразностью запрета некоторых идей и поощрение других идей, влияющих на формирование общественного мнения;
- неизбежностью координации использования радиочастот для предотвращения взаимных радиопомех;
- идеологическими интересами государств;
- коммерческими интересами производителей продукции массовой информации.

На международные информационные обмены распространяют свое действие все общие императивные принципы МП. Они дополняются рядом специальных принципов:

- право государств на осуществление или санкционированное осуществление трансграничного радио и телевизионного вещания;
- обязанность государств предотвращать и пресекать распространение идей, осужденных международным сообществом;
- обязанность государств обеспечивать свободный доступ населения к источникам массовой информации;
- право государств на противодействие распространению на своей территории идей, запрещенных международным сообществом и представляющих угрозу государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения;
- право государств развивать свои информационные инфраструктуры для достижения своих политических, экономических и культурных целей;
- обязанность пресекать и предотвращать использование национальных СМИ для враждебной другим государствам пропаганды и для вмешательства в их внутренние дела.

Источниками норм, касающихся содержания СМИ, являются следующие акты:  
резолюция ГА ООН 110 (II) от 3.11.1966

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года

Женевская конвенция об использовании радиовещания в мирных целях 1936 года.

И др.

Вопросам обменов массовой информацией посвящены соответствующие разделы

документов, принимаемых в рамках ОБСЕ. Основным принципом лежащим в этих документах – обеспечение свободы информации в рамках сотрудничества на базе заключенных соглашений.

По мнению ряда ученых, формирование единого всемирного информационного поля потребует и адекватных международно-правовых решений.

### **8, 11 Основные виды консульских функций.**

**Консульские функции.** Основными задачами консульского учреждения являются защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций, а также развитие дружественных связей, в частности, в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др.

Специальные функции консульских учреждений весьма разнообразны. К ним относятся:

- информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;

- информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;

- учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;
- консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;

- паспортно-визовая работа, то есть выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство;

- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;

- консульская легализация, то есть установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законам и правилам;

- выполнение соответствующих действий по истребованию документов;

- охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда над ними требуется установление опеки или попечительства;

- совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;

- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Допускается также выполнение консулом других функций, возложенных на него представляемым государством, которые не противоречат законодательству государства пребывания или против их выполнения не имеется возражений, или они предусмотрены договорами между обеими сторонами.

Стало общепризнанным, что в отсутствие дипломатического представительства выполнение дипломатических функций с согласия государства пребывания может быть возложено на консульское учреждение. Международное право допускает также возможность выполнения консулом функций от имени и в интересах третьего государства.

Консульские учреждения имеют право взимать на территории государства пребывания так называемые консульские сборы за совершение соответствующих актов.

Для выполнения своих функций консульские представительства располагают определенными средствами.

Весьма важное значение имеет свобода сношений консульского учреждения с центральными органами внешних сношений представляемого государства, а также с другими дипломатическими и консульскими представительствами своей страны. Свобода сношений предполагает невмешательство и отсутствие какой-либо проверки властями государства пребывания всей информации консульского учреждения и ее источников. Технически свобода сношений достигается с помощью специальных средств связи, в частности дипломатических и консульских курьеров, и обычных средств связи (телеграф, телефон) с допустимым применением шифра или кода. Однако установить радиопередатчик и пользоваться им консульское учреждение может лишь с разрешения властей государства пребывания.

Работники консульского учреждения пользуются свободой передвижения в пределах консульского округа в той мере, в какой это не противоречит правилам государства пребывания о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности.

В ходе осуществления своей деятельности консульские учреждения обязаны не допускать вмешательства во внутренние дела государства пребывания уважать и соблюдать его законы и правила.

Государство пребывания, в свою очередь, должно обеспечить консульскому учреждению и членам его персонала должное уважение и нормальные условия работы, приняв все необходимые меры для соблюдения иммунитетов и привилегий и для предупреждения каких-либо посягательств на личность, свободу или достоинство консульских должностных лиц.

#### **9 Соотношение международного договора и национального закона.**

Эти две самостоятельные системы не существуют отдельно друг от друга. На нормообразование в международном праве оказывают влияние национальные правовые системы, которые находят отражение и учитываются во внешней политике и дипломатии государств. Международное право, в свою очередь, влияет на национальное законодательство.

Сама по себе норма МП создает права и обязанности лишь для его субъектов, то есть прежде всего для государств как таковых. Официальные органы государства, его юридически физические лица непосредственно нормам международного права не подчиняются. Чтобы обеспечить фактическую реализацию международных обязательств на внутригосударственном уровне (имплементацию), осуществляются меры по включению международно-правовых норм в национальные законы и правила (трансформация) или по инкорпорации этих норм в национальные правовые системы.

С другой стороны, субъекты международного права в принципе не могут ссылаться на свое законодательство для оправдания несоблюдения ими международных обязательств. Принятые государствами международные обязательства должны ими добросовестно соблюдаться.

В ряде государств ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства. В законах многих стран устанавливается правило, согласно которому в случае расхождения между положениями закона и международными обязательствами преимущественную силу имеют международные обязательства.

Согласно Конституции РФ, МП является частью национальной правовой системы России (п. 4 ст.15), а его положения имеют преимущественную силу в случае расхождения с национальными законами.

#### **10 Консульские учреждения и порядок их создания.**

Консульское учреждение обычно определяют как постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства в силу соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций. В современной международно-правовой доктрине и консульской практике

употребляются термины “консульское учреждение” и “консульское представительство”. Последний термин правомерен, поскольку отдельные консульства представляют интересы своего государства на определенной территории государства пребывания в пределах своей компетенции.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы:

- 1) генеральные консульства;
- 2) консульства;
- 3) вице-консульства;
- 4) консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами.

Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими. Они могут именоваться консулами или генеральными консулами и, так же как и сотрудники этих отделов, входят, в состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав:

- 1) генеральные консулы;
- 2) консулы;
- 3) вице-консулы;
- 4) консульские агенты.

В некоторых государствах дипломатическая и консульская службы разделены и сотрудникам консульской службы присваиваются специальные консульские ранги, наименования которых, как правило, совпадают с наименованиями вышеназванных классов глав консульских учреждений. В СССР консульская служба с 1918 года была объединена с дипломатической, и работникам консульской службы с тех пор стали присваивать дипломатические ранги.

Российские консульские учреждения ведут свою деятельность под общим политическим руководством главы дипломатического представительства в государстве пребывания.

Консульские учреждения осуществляют свои функции в пределах консульских округов, которые представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Термин “консульское должностное лицо” в общем плане охватывает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено выполнение соответствующих функций (генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент и секретарь консульского учреждения), а также лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе (стажер).

Членов персонала, выполняющих административно-технические функции или функции по обслуживанию консульства, именуют “сотрудниками консульского учреждения” либо “работниками обслуживающего персонала”. В ст. 1 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года категория административно-технического персонала поименована как “консульские служащие”.

Государства устанавливают консульские отношения на основе взаимного согласия.

Консул считается приступившим к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент - документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. В нем указываются полное имя, гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождения консульства назначаемого лица. Этот документ направляется правительству

государства пребывания.

По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, экзекватуры, то есть разрешения на выполнение своих функций консульском округе. Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры м.б. отказано без объяснения мотивов.

Окончание миссии консула может иметь место след случаях:

Отозвание консула представляемым государством, аннулирование экзекватуры государством пребывания, истечение срока консульского патента, закрытие консульского учреждения в данном пункте, прекращение консульских отношений в целом, война, смерть консула, выход территории консульского округа из под суверенитета государства пребывания.

## **12 Правовой статус специальных миссий.**

Специальные миссии дипломатического характера могут быть различными по своему уровню, как отмечается в Конвенции о специальных миссиях 1969 года, в которой зафиксированы международные обычаи, сложившиеся в данной области. Ее нормы относятся главным образом к миссиям, посылаемым одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения определенных вопросов или выполнения определенной задачи. Однако ст. 6 Конвенции несколько расширяет сферу ее действия, распространяя ее нормы и на специальные миссии, которые могут быть направлены в какое-либо государство двумя или несколькими государствами для рассмотрения вопроса, представляющего общий интерес.

В ст. 21 Конвенции предусматривается, что глава государства, возглавляющий специальную миссию, а также глава правительства, министр иностранных дел и другие лица высокого ранга, участвующие в специальной миссии, пользуются в принимающем государстве или третьем государстве привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом. Практически конвенция оставляет регулирование международных отношений, возникающих в связи с выездом указанных лиц в составе специальных миссий, за международным обычаем.

Четких границ иммунитетов и привилегий глав государств и иных лиц высокого ранга, входящих в состав специальных миссий или возглавляющих их, международный обычай не определяет. Конкретизация соответствующих вопросов, особенно в протокольной области, осуществляется путем согласования между заинтересованными сторонами.

Можно, однако, констатировать, что указанные лица в подобных ситуациях обладают практически полным иммунитетом не только от уголовной, но и от гражданской и административной юрисдикции.

Таможенные привилегии также, судя по практике, предоставляются указанным лицам в полном объеме, хотя до настоящего времени спорным является вопрос о том, делается ли это на основании международного обычая или вежливости.

В тех случаях, когда в составе специальных миссий дипломатического характера нет лиц высокого ранга, статус этих миссий в принципе аналогичен статусу соответствующих категорий персонала дипломатического представительства.

Разумеется, функции специальной миссии, ее состав, иммунитеты и привилегии связаны с задачами, которые перед ней поставлены. Указанные вопросы обычно согласовываются между заинтересованными государствами. Эта практика получила отражение в Конвенции о специальных миссиях 1969 года.

Вместе с тем в Конвенции закреплены некоторые неоправданные ограничения иммунитетов и привилегий специальных миссий. В частности, в ст. 25, предусматривающей неприкосновенность помещений, занимаемых специальной миссией, допускается вступление в эти помещения представителей местных властей в случае пожара или иного стихийного бедствия по существу без согласия главы миссии

или главы соответствующего постоянного дипломатического представительства. Именно это положение явилось одной из основных причин, по которым Советский Союз не подписал Конвенцию.

Конвенция в ст. 31, посвященной иммунитету от юрисдикции государства пребывания членом дипломатического персонала специальной миссии, устанавливает, что указанным лицам могут быть предъявлены иски о возмещении убытков, причиненных в результате несчастного случая, вызванного транспортным средством, используемым за пределами их официальных функций (наряду с теми случаями предъявления исков, которые допускает Венская конвенция 1961 г. в отношении членом дипломатического персонала представительства).

### **13 Функции дипломатического представительства и его состав**

Установление между государствами дипломатических отношений влечет за собой, как правило, обмен дипломатическими представительствами. Для такого обмена, однако, необходима специальная договоренность. Современное международное право предусматривает возможность указанного обмена на одном из трех уровней, которые не отражаются в принципе на объеме функций или иммунитетов и привилегий дипломатических представительств и их персонала.

Каждому уровню соответствует определенный класс главы представительства. Наиболее высокий уровень -- посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий класс посла. Далее следуют миссия, возглавляемая посланником, и затем миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Внутренняя структура дипломатического представительства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством аккредитующего государства.

В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, то есть служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они, как и дипломатические должности, устанавливаются внутренним законодательством соответствующего государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

Численность персонала дипломатического представительства в принципе является компетенцией аккредитующего государства. Венская конвенция 1961 года, правда, допускает возможность предложений со стороны принимающего государства относительно сокращения персонала иностранных представительств. На практике такие случаи известны, но они, как правило, влекли за собой ухудшение отношений между соответствующими государствами.

К функциям дипломатического представительства относятся:

- представительская функция (выступать от имени аккредитующего государства);
- защита интересов аккредитующего государства и его граждан;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- развитие дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания;
- консульская функция;
- функция информации своего правительства о стране пребывания.

Перечень функций дипломатического представительства, приведенный в Венской конвенции, нельзя считать исчерпывающим.

### **14 Запрещение агрессии в международном праве**

Принцип неприменения силы предусматривает прежде всего запрещение агрессивных войн. Согласно Определению Агрессии 1974 года, применение государством вооруженной силы первым может быть квалифицировано как агрессивная война, которая является международным преступлением и порождает международную ответственность государств и уголовную ответственность индивидов.

В послевоенные годы в содержание принципа была включена обязанность государств воздерживаться от пропаганды агрессивной войны.

Кроме понятия агрессии МП знает понятие "вооруженное нападение". Юридические последствия при совершении могут быть различными. Например, СБ ООН может квалифицировать в качестве агрессии действия не связанные с вооруженным нападением..

### **15 Нормообразование в международном праве.**

**НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА** - юридически обязательное правило поведения государств и др. субъектов международного права в их международных отношениях. Конвенционная ( в отличие от обычной нормы) Н. МП. является результатом согласования воли государств (др. субъектов международного права), которые обязуются добровольно ее выполнять. Добровольное соблюдение международно-правовых обязательств, норм международного права всеми субъектами составляет одну из характерных черт международного права как самостоятельной и особой правовой системы. Вместе с тем в необходимых случаях соблюдение Н. МП обеспечивается соответствующими мерами, принимаемыми индивидуально или коллективно самими субъектами международного права в соответствии с его общепризнанными принципами и Уставом ООН. Существуют 2 основных способа создания Н. МП и одновременно 2 основных его источника - международный договор и обычай международно-правовой. Обязательная юридическая сила договорных (конвенционных) и обычных Н. МП является одинаковой. Это закреплено практикой государств. Уставом **ООН**, Статутом Международного Суда ООН, Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. Н. МП могут быть классифицированы по числу субъектов международного права (гл. обр. государств), признающих данные нормы юридически обязательными для себя правилами поведения: универсальные, региональные, локальные. По объему и содержанию заключающихся в Н. МП предписаний они подразделяются на общие, т.е. определяющие коренные основы поведения государств (и др. субъектов международного права) в международных отношениях, и специальные, регулирующие более узкие вопросы, относящиеся к отдельным отраслям международных отношений. Среди специальных норм выделяют индивидуальные нормы, регулирующие международные отношения по какому-либо отдельному вопросу и не создающие постоянных правил международного поведения. В дипломатической практике и международно-правовой литературе общие Н. МП нередко называют принципами международного права. К особой категории относятся общепризнанные нормы общего содержания, обладающие императивным характером.

**ИМПЕРАТИВНАЯ НОРМА ОБЩЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА** (лат. - *ius cogens*) - согласно ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г, это норма, "которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер". В этом определении содержатся 4 существенных момента. Первый, относящийся к юридической природе *ius cogens*, заключается в том, что это форма, "которая принимается и признается" государствами, т. е. является результатом согласования воли государств, и в ее основе лежит соглашение между ними. Оно может быть явно выраженным (международный договор) и молчаливым (международно-правовой обычай). При создании диспозитивных норм государства согласовывают свои воли вначале относительно содержания правила поведения, а затем относительно признания этого правила обязательным в международном общении. В случае создания императивной нормы общего международного права, имеющей характер *ius cogens*, необходимо дополнительное волеизъявление государств на этот счет, т. е. достижение соглашения о большей обязательности такой нормы. Это соглашение бывает, как правило, молчаливым. Второй момент заключается в том,

что это норма, "которая принимается и признается международным сообществом государств в целом", является тем самым нормой общепризнанной. Третий, наиболее существенный момент состоит в том, что это "норма, отклонение от которой недопустимо", т. е. норма, обладающая высшей императивной силой. Четвертый момент, тесно связанный с первым, касается возможности изменения норм *ius cogens*. Такая возможность строго ограничена: норма *ius cogens* "может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер". Локальное соглашение государств относительно изменения ее содержания недействительно. Императивные нормы не кодифицированы, но императивный характер носят все основные принципы современного общего международного права, являющиеся главным критерием правомерности всех международно-правовых норм. Наличие в международном праве императивных норм не сдерживает процесса создания новых, прогрессивных норм, направленных на более эффективное обеспечение международного мира и безопасности, на дальнейшее развитие долговременного взаимовыгодного сотрудничества государств.

### **16 Экономическое сотрудничество в рамках СНГ.**

В 1993 году был принят Устав СНГ, указавший в качестве одной из целей экономическое сотрудничество в интересах всестороннего и сбалансированного экономического и социального развития государств членов в рамках общего экономического пространства, в интересах углубления интеграции. Эти процессы должны протекать на базе рыночных отношений. Фиксируется определенная социально-экономическая система.

Также в 1993 принимается договор о создании Экономического Союза. В договоре подчеркивается, что Союз руководствуется общепризнанными нормами МП, а, следовательно, и МЭконП. Он предполагает свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; согласованную денежно-кредитную, бюджетную, налоговую, ценовую, внешнеэкономическую, таможенную валютную политику; гармонизацию хозяйственного законодательства.

Предусмотрено поэтапное углубление интеграции, для чего формируется межгосударственная ассоциация свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, валютный союз. Отдельная глава посвящена регулированию экономических отношений. В ней предусмотрен приоритет норм Договора о Союзе перед нормами национального законодательства.

Высшими органами Союза являются высшие органы СНГ, советы глав государств и глав правительств. В 1994 году создан Межгосударственный экономический комитет, являющийся координирующим и исполнительным органом. Ему предоставлено право принимать три вида решений: решения распорядительного характера, юридически обязательные, решения, обязательность которых должна быть подтверждена правительствами государств, рекомендации.

В рамках Союза действует Экономический Суд СНГ. К его ведению отнесено разрешение только межгосударственных экономических споров, а именно: 1) возникающих при исполнении обязательств, предусмотренных не только соглашениями, но и решениями органов СНГ, 2) о соответствии актов государств соглашениям и иным актам СНГ. Споры могут рассматриваться лишь при согласии заинтересованных государств или по заявлению органов СНГ. Принятое решение обязательно к исполнению. Возможность суброгации не предусмотрена.

В рамках СНГ функционируют также и другие международные экономические и финансовые органы. Например, Межгосударственный банк, и др..

Договорное регулирование экономических связей довольно детально определено Соглашением об общих условиях поставок товаров между организациями государств участников СНГ (1992). Установлен порядок заключения, изменения, расторжения контрактов, а также их необходимые положения.

### **17 Значение правил процедуры международных конференций.**

Правила процедуры представляют собой юридический документ, который относится к к внутреннему праву международных организаций и конференций, поскольку принимается от имени делегаций участвующих в конференции.

После окончательно утверждения правил они приобретают обязательный характер.

Каких-либо единых правил не выработано, но практика привела к тому, что условно можно говорить об обычных нормах в этой области.

Правила процедуры регламентируют:

- ◆ порядок утверждения повестки дня;
- ◆ выборы руководящих органов конференции
- ◆ порядок образования вспомогательных органов
- ◆ установление необходимого кворума для начала работы
- ◆ полномочия председателя
- ◆ очередность выступлений
- ◆ очередность постановки на голосование процедурных предложений
- ◆ порядок внесения предложений и поправок
- ◆ порядок проведения голосования
- ◆ условия участия наблюдателей
- ◆ порядок изменения правил процедуры.

Правила процедуры часто используются делегациями в тактической борьбе за принятие документа или его отклонение большинством голосов.

Языки, на которых ведется работа делятся на официальные (на которых можно произносить выступления и на которых издаются все официальные решения) и рабочие (на которых ведутся протоколы).

### **18 Виды актов международных конференций.**

Конференции считаются законченными, когда достигается цель их работы в виде заключения тех или иных соглашений или после того, как участники переговоров приходят к выводу о невозможности соглашения из-за непримиримости точек зрения представленных государств.. часто по финансовым соображениям срок конференции ограничивается строго определенными датами. Окончание конференции обычно оформляется заключительным актом или протоколом, подписанным всеми участниками. Существуют и другие формы, например декларации, заявления. Может быть утверждено и передано для опубликования в прессе коммюнике или сообщение для печати.

По итогам межправительственных конференций издаются акты двух видов: содержащие материалы текущей работы и подводящие итоги их работы. К первой группе относятся протоколы заседаний, ко второй - документы международно-правового характера (договоры, конвенции). Необходимо различать также акты процедурного характера и акты, принимаемые по существу рассматриваемых в ходе конференции вопросов.

Результаты работы успешно завершившейся межправительственной конференции выражаются в актах с различным правовым значением, имеющих самые разнообразные наименования. Общепризнанной классификации таких наименований не существует. Выбор наименования часто связан с политическими или случайными соображениями и не имеет юридического значения.

МП не содержит норм, предписывающих какую-либо обязательную форму актов межправительственных конференций. Некоторые акты стали относительно постоянными для определенных видов актов принимаемых на межправительственных конференциях.

Заключительными актами чаще называются документы, содержащие основные, характеризующие конференцию факты. Акты, направленные на создание норм МП все чаще именуются конвенциями, а содержащие рекомендации – резолюциями и декларациями.

Правовое значение заключительных актов следует устанавливать из содержания того реального соглашения, которое лежит в их основе. Кроме того заключительный акт следует рассматривать в контексте общепризнанных норм международного права и международно-правовых норм непосредственно относящихся к работе конференции.

### **19 Особенности правопреемства в случае распада СССР.**

Комплекс договоренностей по вопросам правопреемства достигнут между странами, вошедшими после распада СССР в Содружество Независимых Государств (СНГ); ими же принят и ряд решений по правопреемству. В числе этих актов можно назвать датированные 1992 годом Меморандум о взаимопонимании в отношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный интерес, Соглашение о распределении всей собственности бывшего СССР за рубежом. Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР; решение Совета глав государств СНГ от 20 марта 1992 г. по вопросам правопреемства. Ряд положений, имеющих прямое отношение к правопреемству, содержится в учредительных актах СНГ, а также в Соглашении Беларуси, Казахстана, России и Украины о совместных мерах в отношении ядерного оружия.

В связи с прекращением существования СССР и возникновением на его месте государств-правопреемников положения по вопросам правопреемства стали включаться во многие соглашения, заключаемые Россией как с государствами СНГ, так и с другими странами (Великобританией, Германией, Италией, Францией). При решении вопросов правопреемства значение имеют и другие акты заинтересованных государств, как, например, имевшее правовое значение Письмо министров иностранных дел ГДР и ФРГ, направленное в 1990 году министрам иностранных дел СССР, США, Великобритании и Франции, в связи с подписанием Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии.

Судьба государственных архивов СССР была урегулирована в связи с его распадом между возникшими в пределах его территорий государствами СНГ. **Соглашение** о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 г., заключенное между этими государствами, исходит из принципа целостности и неделимости фондов, образовавшихся в результате деятельности высших государственных структур бывших Российской империи и Союза ССР и хранящихся в государственных архивах за пределами государств -- участников соглашения. Они не претендуют на право владения этими комплексами документальных материалов.

Вместе с тем по Соглашению придается важное значение содержанию полноценных архивных фондов государств-участников. Они взаимно признают осуществленный в соответствии с их законодательствами переход под их юрисдикцию государственных архивов и других архивов союзного уровня, включая отраслевые архивные фонды бывшего СССР, находящиеся на их территории. Признается также право на возвращение тех фондов, которые образовались на территории каждой из стран и в разное время оказались за ее пределами.

Когда отсутствует возможность физического выделения комплекса документов, каждое государство -- участник Соглашения имеет право доступа к ним и получения необходимых копий. Эти государства признают на своих территориях юридическую силу архивных справок, выданных государственными архивными учреждениями других государств СНГ.

В случае, когда государством-владельцем передается право использования архивных документов, затрагивающих интересы другого государства -- участника Соглашения, иностранным государствам, их физическим или юридическим лицам, право на использование этих документов сохраняется за государством, интересы которого затрагивают документы.

Соглашение также предусматривает, что в такого рода случаях заинтересованные государства СНГ принимают дополнительные согласованные меры по использованию и обеспечению сохранности этих документов и предотвращению их уничтожения.

Процесс правопреемства в связи с прекращением существования СССР, происходящий в основном в рамках норм международного права, имеет существенную особенность. Она заключается в том, что в значительной степени, особенно в отношении международных договоров, это правопреемство связано с континуитетом, под которым понимается продолжение Россией осуществления предусмотренных в договорах прав и обязательств бывшего СССР.

Этот континуитет начал складываться с согласия других правопреемников СССР, которые в связи с прекращением его существования поддержали Россию в том, чтобы она «продолжала членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности, и других международных организациях», как предусмотрено в решении Совета глав государств СНГ от 22 декабря 1991 г. Континуитет в отношении членства в ООН и других международных организациях означал и продолжение участия в Уставе ООН, являющемся международным договором, и в договорных актах, на основе которых функционируют другие организации.

За немногими исключениями, континуитет России был воспринят как должное со стороны государств, участвующих в международном общении, а члены ЕС и Совета Европы выступили 23 декабря 1991 г. со специальным заявлением, в котором приняли к сведению, что права и обязательства бывшего СССР «будут продолжаться Россией».

Россия, таким образом, имела достаточные основания нотифицировать другим государствам, что посольства и консульства бывшего СССР следует рассматривать «в качестве дипломатических и консульских представительств Российской Федерации» и что она «продолжает осуществлять права и выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров СССР», и просит рассматривать ее в качестве стороны веси таких действующих договоров «вместо Союза Сер» (ноты МИД РФ от 3 и 13 января 1992 г.).

Континуитет России обусловлен не только согласием на него других правопреемников бывшего СССР и принятием его почти всеми участниками международного общения, но и рядом объективных факторов.

К их числу относится прежде всего неделимость статуса великой державы и ее общей политико-правовой ответственности в мире, которые, как уже указывалось, Россия унаследовала от СССР, являвшегося постоянным членом Совета Безопасности ООН. Это же относится и к статусу, и к ответственности СССР как ядерной державы. В условиях действия режима нераспространения ядерного оружия этот статус не мог юридически возникнуть для всех его правопреемников; не могло ядерное оружие бывшего СССР оказаться и ничейным. И поскольку наибольшая часть потенциала СССР была размещена на территории России, на нее и легло бремя стать продолжательницей прав и обязательств СССР в качестве ядерного государства, что с самого начала нашло свое отражение в Соглашении о совместных мерах в отношении ядерного оружия от 22 декабря 1991 г. В нем предусмотрены, в частности, перемещение в Россию ядерных средств бывшего СССР из Беларуси, Казахстана и Украины в закрепление этими странами своего статуса неядерных государств с присоединением в этом качестве к Договору о нераспространении ядерного оружия. Применительно к Украине, которая медлила с выполнением своих обязательств по соглашению, понадобилось также достижение трехсторонней договоренности на высшем уровне о выводе с ее территории ядерных боезарядов в Россию в целях их разукрупнения, как это было предусмотрено трехсторонним заявлением президентов России, США и Украины от 14 января 1994 г.

Еще один фактор, обуславливающий континуитет России, состоит в неприменимости норм правопреемства к определенной категории договоров. Речь идет о таких случаях, когда применение договора, заключенного государством-предшественником, в отношении государств, являющихся его преемниками, «было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия», как сказано в Венской конвенции 1978 года. Примерами таких договоров могут явиться Соглашение между СССР и США 1987 года о создании

Центров по уменьшению ядерной опасности. Договор об окончательном урегулировании с Германией 1990 года, мирные договоры 1947 года и ряд Других.

Рассматривая континуитет России, следует иметь в виду, что он отнюдь не противопоставляется правопреемству как таковому, а должен трактоваться как его специфическое проявление в случае, когда при разделении государства юридически, политически да и практически оказывается возможным признание лишь одного из возникших таким образом новых государств в качестве правопреемника в отношении членства в международных организациях, участия в некоторых договорах или применения их отдельных положений (например, о функциях депозитария) и невозможным выступление в этом качестве других государств, также возникших на месте прекратившего свое существование государства-предшественника.

Континуитет России отнюдь не означает, что другие государства, образовавшиеся в связи с распадом СССР, ущемляются в своих правах в области правопреемства. Наряду с Россией, принявшей на себя основные права и обязанности СССР, другие возникшие в его пределах государства также являются его правопреемниками. Как признается в соответствующих соглашениях и решениях, принятых в рамках СНГ, все государства -- члены Содружества "являются правопреемниками прав и обязательств бывшего Союза ССР".

## **21 Виды и формы международно-правовой ответственности.**

Известны два вида международно-правовой ответственности: политическая и материальная.

Политическая ответственность выражается в форме сатисфакций: заверение пострадавшей стороны в недопущении повторения правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников правонарушения, иные формы орального удовлетворения потерпевшей стороны.

Следует упомянуть и такую форму политической ответственности, как ответные насильственные действия осуществляемые пострадавшим субъектом, которые именуются репрессалиями. Репрессалии должны быть соразмерными тем действиям, которыми они вызваны.

От репрессалий следует отличать реторсии - ответные акции в связи с недружественными действиями, не составляющими правонарушения.

От индивидуальных репрессалий следует отличать коллективные санкции, которые, согласно Уставу ООН, могут предприниматься только на основании решений СБ ООН в отношении государств, действия которых представляют собой угрозу миру или нарушение мира. Такие санкции могут выражаться в полном или частичном приостановлении экономических отношений, функционирования коммуникаций - транспорта и связи, в разрыве дипломатических отношений, а также в применении вооруженной силы.

Принцип соразмерности репрессалий не распространяется на санкции, которые по существу могут представлять собой форму наказания субъекта, совершившего международное преступление.

Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб, что может реализовываться в форме реституции или репарации.

В период, когда война считалась законным средством разрешения споров, была известна такая форма ответственности как контрибуции.

Возмещению подлежит действительный материальный ущерб. Упущенная выгода обычно не возмещается.

Исключительно на основании договоров возникает такая форма ответственности, как абсолютная, или объективная ответственность. Возникающей вне зависимости от вины причинителя ущерба, то есть за ущерб, причиненный в процессе правомерной деятельности.

Существует понятие договорного ограничения абсолютной материальной ответственности по сумме, подлежащей возмещению. Например, максимальная сумма возмещения предусмотрена по Конвенции о возмещении вреда, причиненного

иностранным воздушным судном третьим лицам на поверхности.

Договорное установление абсолютной ответственности гарантирует возмещение ущерба пострадавшим даже в том случае, если причинитель ущерба ссылается на то, что все его действия не являлись нарушением права.

## **22 Международные стандарты в области прав человека и их договорное закрепление.**

Содержание принципа уважения прав человека составляет обязательство государств уважать и соблюдать эти права без какой либо дискриминации в отношении всех лиц, которые находятся в сфере их юрисдикции, то есть на которых распространяется их власть.

Принцип уважения прав человека утвердился в отношении одного из основных принципов МП в 1945 году с принятием Устава ООН. В уставе он не назван среди принципов, однако считается, что в ст. 1. Указывается, что одной из целей ООН является осуществление международного сотрудничества “в поощрении уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии”. В заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года уже прямо говорится о принципе уважения прав человека.

Международно-правовые обязательства. Развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека, часто называют международными стандартами в области прав человека. Стандарты могут быть универсальными и региональными. Региональные стандарты могут идти дальше универсальных, быть более широкими, конкретными.

В некоторых случаях допускаются те или иные ограничения прав и свобод, о которых идет речь в отдельных стандартах. Так в де положений международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что соответствующие права и свободы могут быть подвергнуты только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Устав ООН не конкретизирует понятие прав человека, тем не менее содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих. Можно считать, что преамбула устава содержит ссылку на основные демократические свободы в той ее части, где говорится о стремлении членов организации “содействовать социальному прогрессу... при большей свободе”.

Основная работа в области закрепления прав человека ведется в рамках ООН и ее специализированных учреждений МОТ, ЮНЕСКО. Часть документов - резолюции организаций – имеет рекомендательный характер к ним относятся Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года, декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 года и др. документы.

Широко распространено мнение, что положения декларации превратились в международный обычай.

Резолюции могут послужить основой для разработки международных договоров в области прав человека.

## **23 Различия между судебной и арбитражной процедурой мирного урегулирования споров.**

В отличие от согласительных средств, которые являются преимущественно политическими, судебные средства носят юридический характер, как в отношении оснований принятия решений, так и в отношении процесса. При согласительной процедуре главное состоит в достижении взаимно приемлемого соглашения. Суд принимает решения только на основе международного права. Однако это вовсе не означает, будто суд не стремится принять такое решение, которое учитывало бы интересы всех участников спора.

Международный арбитраж - это третейский суд для рассмотрения споров, сторонами в которых являются государства и международные организации. Состав и порядок его деятельности определяется соглашением сторон, именуемым компромиссом. В большинстве случаев арбитраж создается для рассмотрения определенного спора. Постоянный арбитраж предусматривается некоторыми региональными соглашениями. В рамках ОАЕ существует африканская комиссия посредничества, примирения и арбитража. На основе Гаагской конвенции 1907 года была учреждена Постоянная палата третейского суда в Гааге. До 1930 года она рассмотрела несколько споров, после второй мировой войны только один. Существует она ныне как список арбитров, из числа которых можно формировать арбитраж для конкретного спора.

Формируется арбитраж из членов, назначаемых сторонами, и согласованного ими суперарбитра. Многосторонние договоры предусматривают возможность назначения суперарбитра международным должностным лицом, например Генеральным секретарем ООН. В большинстве случаев арбитраж состоит из трех арбитров. Но известны случаи решения споров и одним арбитром. Стороны представлены в арбитраже своими агентами.

Международный суд - учреждение, существующее на постоянной основе, состоящее из независимых судей, призванное решать споры на основе международного права и принимать юридически обязательные решения. Впервые суверенные государства рискнули учредить международный суд в 1922 году на основе Статута Лиги Наций. Имеется ввиду постоянная палата международного правосудия. За время работы было рассмотрено 37 споров и принято 28 консультативных заключений по запросам Совета Лиги.

Палату сменил Международный Суд ООН, в основу Статута которого положен Статут Постоянной палаты. Действующий на постоянной основе Суд лучше, чем арбитраж, приспособлен к последовательности в применении и толковании норм международного права. Соответственно и значительнее его влияние на это право. Статут суда составляет неотъемлемую часть Устава ООН. Поэтому все члены ООН являются участниками Статута.

Суд формируется также как и Постоянная палата, состоит из 15 судей, избираемых в личном качестве, т.е. не как представителей государств, Генеральной Ассамблеей и СБ сроком на 9 лет. Состав Суда должен обеспечить представительство основных правовых систем мира. Кворум составляет 9 судей. Если в составе Суда нет судьи гражданства стороны в споре, то она может значить судью ad hoc.

Суд обычно рассматривает дела в полном составе, вместе с тем Статут предусматривает возможность учреждения камер в составе трех и более судей. Такие камеры могут специализироваться на рассмотрении определенных категорий дел.

Особенность компетенции суда состоит в том, что сторонами в споре могут быть только государства, а также в том, что он не обладает обязательной юрисдикцией. Это означает, что Суд не вправе рассматривать дела по собственной инициативе, он может рассматривать только те дела, которые будут переданы ему по соглашению сторон.

Суд решает споры на основе международного права, предусмотрена также возможность рассмотрения спора на основе права справедливости в случае согласия сторон.

Помимо решения споров Суд дает консультативные заключения по любому юридическому вопросу. С запросом могут обращаться лишь учреждения, имеющие на это право согласно Уставу ООН.

## **24 Основные принципы международного космического права.**

Принципы международного космического права закреплены в Договоре о принципах деятельности государств в исследовании и использовании космического пространства, включая луну и другие небесные тела, 1967 года.

Выделяют следующие принципы:

- ◆ исследование и использование космоса на благо всего человечества;
- ◆ равное право всех государств на исследование и использование космоса;
- ◆ запрещение национального присвоения космоса;
- ◆ соответствие космической деятельности международному праву;
- ◆ свобода космоса для научных исследований;
- ◆ использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях;
- ◆ международная ответственность государств за всю национальную космическую деятельность;
- ◆ международная ответственность государств за ущерб причиненный космическими объектами;
- ◆ сотрудничество и взаимная помощь государств при исследовании и использовании космоса;
- ◆ сохранение государствами юрисдикции и контроля над космическими объектами, занесенными в их регистры;
- ◆ обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса;

По договору за государствами признаются следующие права:

- + осуществлять исследование и использование космического пространства и небесных тел без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел;
- + свободно осуществлять в космическом пространстве и на небесных телах научные исследования;
- + использовать любое оборудование или средства и военный персонал для научных исследований небесных тел или каких либо иных мирных целей;
- + сохранять юрисдикцию и контроль за запущенными космическими экипажами, а также право собственности в отношении космических объектов, вне зависимости от их местонахождения;
- + право посещать все станции, установки и космические корабли на небесных телах.

Договор налагает на государства ряд обязательств:

- + содействовать международному сотрудничеству научных исследований космоса;
- + осуществлять деятельность в соответствии с международным правом, включая Устав ООН;
- + оказывать космонавтам других государств помощь в случае бедствия и вынужденной посадки;
- + нести ответственность за ущерб причиненный космическими объектами;
- + проводить международные консультации перед проведением эксперимента, чреватого вредными последствиями.

Договор запрещает:

- + провозглашать суверенитет на космическое пространство;
- + выводить на орбиту и устанавливать на небесных телах любые объекты с ядерным оружием;
- + использовать Луну и др небесные тела в немирных целях;
- + присваивать космические объекты других государств вне зависимости от места их обнаружения;

Права и обязанности из договора вытекают как для стран производящих запуски, так и для тех, которые не производят исследований космоса.

## **24 Основные принципы международного воздушного права.**

*Принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным*

*пространством.* Этот принцип получил закрепление как в международных соглашениях (ст. 1 Чикагской конвенции 1944 г.), так и в законодательстве различных стран, в частности в Воздушном кодексе РФ 1997 года.

В соответствии с данным принципом государства самостоятельно устанавливают правовой режим использования своего воздушного пространства.

Для полетов иностранных воздушных судов воздушное пространство может быть использовано только в соответствии с разрешительным порядком. Государство должно использовать свое воздушное пространство не нанося ущерба правомерным интересам других государств.

В соответствии с принципом суверенитета над своим воздушным пространством государство обычно устанавливает маршруты или трассы полетов, и если необходимо, запретные зоны для полетов, а также определяют правила радиосвязи и обеспечения безопасности полетов. На иностранные воздушные суда распространяются паспортные, таможенные, санитарные и другие правила, а также правила ввоза и вывоза имущества, действующие в государстве пребывания.

*Принцип свободы полетов в открытом воздушном пространстве.*

К открытому воздушному пространству относится воздушное пространство за пределами территориальных вод прибрежных государств.

Все воздушные суда подчиняются юрисдикции только своего государства. Правила полета, установленные ИКАО в соответствии с Конвенцией действуют над открытым морем без исключений. Все государства должны соблюдать их и принимать все меры к тому, чтобы они соблюдались их воздушными судами.

*Принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации.*

В соответствии с этим принципом государства обязаны:

- принимать все меры по обеспечению технической надежности авиатехники, аэропортов, вспомогательных служб и воздушных трасс.
- вести борьбу с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

## **26 Сравнительный анализ правового режима Арктики и Антарктики.**

### **27 Классификация морских пространств и их правовой режим.**

Классифицируются - пространства находящиеся под суверенитетом различных государств и составляющие территорию каждого из них.

Пространства на которые не распространяется суверенитет ни одной из них.

**Внутренние воды** - В состав государства имеющего побережье входят внутренние воды. Воды, находящиеся между берегом государства и прямыми исходными линиями, принятыми для отсчета ширины территориального моря. Также: 1) акватории портов, 2) море, полностью окруженное сушей одного и того же государства, 3) морские бухты,

*Правовой режим* устанавливается прибрежным государством по его усмотрению.

**Режим морских портов** - аналогичен режиму внутренних вод, но некоторые государства многие из своих торговых портов для свободного входа иностранных судов без дискриминации.

**Территориальное море** - морской пояс, расположенный за пределами внутренних вод. На этот морской пояс распространяется суверенитет прибрежного государства. Внешняя граница территориального моря является морской границей прибрежного государства. Ширина территориального моря - нормальной шириной является линия наибольшего отлива вдоль берега..

**Открытое море** - пространство морей и океанов, за пределами территориального моря и не входят в состав территории ни одного из государств.

*Правовой режим морских пространств за пределами территориального моря*

- Прибрежные государства обладают существенными правами на ресурсы, но Конвенция ООН по морскому праву установила, что никакое государство не вправе

претендовать на подчинение зоны своему суверенитету. Суда подчиняются исключительной юрисдикции государства под флагом которого они плавают. Никто не вправе препятствовать судам других государств на законных основаниях пользоваться свободами открытого моря.

**Прилегающая зона** - дополнительная морская зона за пределами территориального моря, для обеспечения контроля с целью обеспечения выполнения иностранными судами иммиграционных, таможенных, фискальных и санитарных правил.

Континентальный шельф - морское дно, включая недра, простирающееся от внешней границы территориального моря прибрежного государства в сторону моря до установленных международным правом пределов. Конвенция о континентальном шельфе 1958 года.

**Исключительная экономическая зона** - район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему шириной 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Прибрежному государству принадлежат исключительные права в целях разведки и использования естественных ресурсов.

**Международный район морского дна** - согласно конвенции по морскому праву - Район - общее наследие человечества, поэтому правовой режим и эксплуатация определяется государствами совместно.

**Закрытое или полузакрытое море** - омывает берега нескольких государств и по своему географическому положению не может быть использовано для транзитного прохода через него в другое море. Правовой режим неотрывно связан с правовым режимом проливов, через которые возможен проход судов.

**Международные проливы** - естественные морские проходы, соединяющие между собой части одного и того же моря или отдельные моря и океаны. Являются необходимыми путями для морских и воздушных связей государств. При установлении правового режима учитывается - географическое положение того или иного пролива и его значение для международного судоходства. Международными считаются все проливы используемые для международного судоходства и соединяющие между собой 1) части открытого моря, 2) часть открытого моря с территориальным морем другого государства.

**Международные морские каналы** - искусственно созданные морские пути.

Также существуют - архипелажные воды

## **28 Международное сотрудничество в области мирного использования ядерной энергии.**

Можно утверждать, что ядерное (атомное) право существует как отрасль МП.

Специфика - та среда регулирования отношений, которая связана с повышенной опасностью для человечества. Положение, учитывающее эту опасность было заложено в Уставе МАГАТЭ, который вступил в силу в 1957 году. МАГАТЭ - единственная международная организация, которая получила право в случае необходимости обращаться в СБ ООН, если с ее точки зрения может создаться угроза миру. Понятие ядерной безопасности состоит из трех измерений:

Нормы и стандарты эксплуатационной безопасности ядерных объектов.

Система норм, имеющая целью предотвращение распространения ядерного оружия.

Нормы, направленные на предотвращение угрозы несанкционированного завладения ядерными материалами и на пресечение актов ядерного терроризма.

Цель МАГАТЭ - содействовать использованию ядерной энергии в мирных целях во всем мире. Методы достижения этой цели охватывают обмен информацией, передачу ядерных материалов, оказание Агентству услуг, предоставление оборудования и приборов, подготовку проектов Агентства, разработку мер безопасности.

В рамках МАГАТЭ было заключено немало международных конвенций.

Первой стала подписанная в 1962 году Брюссельская Конвенция об

ответственности операторов ядерных судов.

Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб была принята в Вене в 1963 году.

МАГАТЭ также принимает стандарты безопасного обращения с ядерными материалами, которые обязательны для всех операций осуществляемых Агентством.

На региональном уровне сотрудничество также развивается - в 1960 году 16 Европейских стран заключили Парижскую конвенцию о ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии. Наряду с этим с 1958 года создан Евратом.

С 1956 года в Дубне работает Объединенный институт ядерных исследований. Соглашением 1992 года был учрежден Международный научно-технический центр в кач-ве межправительственной организации, которая призвана финансировать и контролировать научно-технические проекты в мирных целях на территории России, а также других заинтересованных государств СНГ. Также в рамках ООН создан Научный комитет по действию атомной радиации. В задачи входит изучение воздействия радиации на человека и окружающую среду, выработка рекомендаций государствам о мерах по повышению безопасности ядерных источников энергии.

### **29 Основные принципы международного экономического сотрудничества.**

К МЭО безусловно применимы основные принципы МП. Наряду с ними в МЭО применяются и специальные принципы, обуславливающие использование определенных торгово-политических режимов.

Эти принципы носят конвенционный характер, их действенность зависит от включения их в каждом случае в соответствующие международные договоры.

Принцип недискриминации - означает право государства на предоставление ему со стороны государства партнера общих условий, которые не хуже предоставляемых этим государством всем прочим государствам. Данное право не затрагивает предоставление правомерно применяемых особых льготных, более благоприятных условий. Режим недискриминации означает не ухудшать для другой страны своих, нормально действующих, общих для всех стран условий.

Принцип наиболее благоприятствуемой нации. - принцип международных экономических отношений, в соответствии с которым договаривающиеся государства на взаимной основе предоставляют друг другу преимущества и льготы в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых при ввозе или вывозе товаров, и иных правил проведения внешнеторговых операций. Это один из главных принципов деятельности Всемирной торговой организации (ранее ГАТТ). Во Временном импортном тарифе Российской Федерации имеется специальная колонка ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, производимым в странах, пользующихся в отношении с РФ указанным принципом. Список таких стран публикуется Правительством РФ. В тексте торговых договоров и соглашений обычно перечисляются условия, на которые не распространяется режим наиболее благоприятствуемой нации. Среди них преимущества, вытекающие из участия каждой из договаривающихся сторон в таможенных союзах, зонах свободной торговли или др. формах региональной экономической интеграции, а также различные льготы и преимущества, которые одна из договаривающихся сторон предоставила или предоставит на основе международных соглашений развивающимся странам или любой из соседних с ней стран с целью облегчения приграничной или прибрежной торговли. Преференциальный режим, который в одностороннем порядке предоставляют развивающимся странам, содействует укоренению в межгосударственных отношениях идей "Нового международного экономического порядка" (НМЭП), нацеленных на преобразование международных экономических отношений прежде всего в интересах развивающихся стран. Следует отметить, что Россия, предоставляя таможенно-тарифные преференции развивающимся странам, сама в некоторых случаях становится бенефициаром преференциального режима. Так, с 1 января 1993 РФ включена в список стран-бенефициаров Всеобщей системы

преференций ЕЭС). 3. Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, которые предусмотрены в данной области для собственных граждан соответствующего государства. Как правило, это делается путем перечисления соответствующих прав и обязанностей. Например, в отечественной практике в некоторых договорах с сопредельными государствами предусмотрен упрощенный порядок перехода государственной границы жителями пограничных районов для посещения родственников. Специальный режим может носить и негативный характер, то есть представлять собой совокупность правовых ограничений, распространяющихся только на иностранцев (например, запрещение включать иностранцев в состав экипажа воздушного судна).

Национальный режим - принцип, применяемый в международных договорах, в силу которого юридическим и физическим лицам одного договаривающегося государства предоставляются на территории др. договаривающегося государства такие же права, льготы и привилегии, какие предоставляются его собственным юридическим и физическим лицам. Н.р.. может быть установлен в законодательстве отдельных государств.

Принцип взаимно выгоды - предполагает, что должно иметь место справедливое распределение выгод и обязательств сравнимого объема.

Преференциальный режим - торговые льготы, прежде всего в отношении таможенных пошлин, действующие между теми или иными государствами или группой государств. Предоставляемые преференции не распространяются на государства не пользующиеся преференциями в силу принципа наибольшего благоприятствования.

### **30 Запрет враждебного использования средств воздействия на окружающую среду.**

Одним из принципов международно-правовой охраны окружающей среды является принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду в концентрированном виде выражает обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению такого использования средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому государству. Как норма он закреплен в Конвенции о запрещении военного или любого иного воздействия на природную среду 1977 года, а также в Дополнительном протоколе I 1977 года к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 года. Обеспечение экологической безопасности как принцип начинает складываться в последние годы. Он отражает прежде всего глобальный и чрезвычайно острый характер международных проблем в области защиты окружающей среды. Элементами такого принципа можно считать обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды.

Существует целый ряд норм защищающих природную среду во время войны - здесь необходимо отметить Санкт-петербургскую декларацию 1868 года, Декларации 1899 года, Гаагскую конвенцию о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года и Положение к ней, Женевскую конвенцию 1949 года и дополнительный протокол к ней 1977 года.

Так, ст. 35 дополнительного протокола закрепляет принцип защиты окружающей среды и запрещает применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить, или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

Запрещается причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий. Также запрещается превращать окружающую среду в объект нападения.

Конвенция о запрещении военного или иного враждебного использования средств

воздействия на природную среду 1977 года стала первым документом, который направлен на предотвращение использования ил природы в качестве оружия ведения войны, так как в ней речь идет о качественно новом способе ведения военных действий, отличающихся крайне неизбирательным характером. В Конвенции говорится о запрещении антропогенного воздействия посредством преднамеренного вмешательства в естественные процессы. Государства участники обязуются не прибегать к использованию средств воздействия на природную среду в военных или иных враждебных целях в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда. Объектами здесь могут выступать не только природные ресурсы, но также вооруженные силы и гражданское население.

Особое значение имеет понятие “враждебное использование”, которое указывает на необходимость наличия враждебной цели при осуществлении таких действий. Но всякое враждебное использование подлежит запрету, а только то, которое имеет “долгосрочное, широкие или серьезные последствия”. Любого из этих трех критериев достаточно, для того, чтобы считать использование тех или иных средств воздействия на природную среду неправомерными.

Запрещается такое использование средств воздействия на природную среду, которое одновременно является враждебным и вызывает разрушения, наносит ущерб, превышающий определенный порог, установленный Конвенцией. Допускается использование таких средств в военных или иных враждебных целях при условии, что результаты использования будут ниже установленного порога.

Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия к конвенции о конкретных видах обычного оружия 1980 года запрещает превращать леса и другие виды растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия.

### **31 Правовые проблемы окружающей среды и эксплуатации минеральных ресурсов Антарктики.**

Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики от 2 июня 1988 года совещанием 33 государств - участников договор об Антарктике.

Конвенция рассматривалась в качестве неотъемлемой части системы Договора об Антарктике. Статья 3 конвенции предусматривает, что “никакое освоение минеральных ресурсов Антарктики не проводится иначе, как в соответствии с настоящей Конвенцией”. Район ее действия включает антарктический континент, все антарктические острова, включая все шельфовые ледники, к югу от 60° южной широты, а также морское дно, недра прилегающих прибрежных районов вплоть до глубоководных районов морского дна, то есть до внешней границы континентального шельфа.

Для каждого открытого района должен быть учрежден комитет по регулированию освоения минеральных ресурсов. К его полномочиям были отнесены рассмотрение заявок на разведку и разработку минеральных ресурсов открытых для такой деятельности районов, выдача разрешений на указанную деятельность, наблюдение и инспекция за ней и др.

Но Конвенция оказалась в подвешенном состоянии. На ее судьбу повлияли высказывания некоторых из исследователей мирового океана, а также позиция развивающихся государств. По их инициативе ГА ООН в 1988 году одобрила резолюцию, в которой выражается сожаление в связи с тем, что стороны Договора об Антарктике приняли Конвенцию, невзирая на резолюции 41\88 и 42\46В ГА ООН, в которых содержался призыв к введению моратория на переговоры по установлению режима в отношении минеральных ресурсов до тех пор, пока все члены международного сообщества не смогут в полной мере участвовать в таких переговорах.

По результатам таких мнений в 1991 году был принят Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике.

Согласно ст. 7 Протокола, в Антарктике запрещается любая деятельность, связанная с минеральными ресурсами, за исключением научных исследований. Из

этого следует, что Конвенция не будет применяться до тех пор, пока действует этот запрет. Вместе с тем в Протоколе сказано, что по истечении 50 лет со дня вступления его в силу любой из Консультативных сторон Договора об Антарктике может быть созвана конференция для рассмотрения вопроса о том, как действует настоящий Протокол.

Что касается ст. 7, то запрет продержится до тех пор, пока не вступит в силу юридически обязательный режим в отношении освоения минеральных ресурсов Антарктики, включающий согласованные средства для определения того, приемлема ли такая деятельность, и если да, то на каких условиях.

### **32 Значение международного права для охраны окружающей среды.**

Растет значение международного права для охраны окружающей среды. Это связано прежде всего с тем, что существует угроза широкомасштабного трансграничного ущерба национальным системам окружающей среды, возникающей в процессе многих видов деятельности государств. Также это вытекает из развивающейся ситуации всеобщей экологической опасности. Возникает необходимость разработки и принятия универсальных императивных норм поведения государств.

Концепция устойчивого и экологически безопасного долговременного развития была выдвинута Международным союзом охраны природы в 1980 году в документе "Всемирная стратегия охраны природы".

Новые возможности взаимодействия в области охраны природы открываются в процессе реализации результатов Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года. Россия стала участницей рамочных конвенций ООН об изменении климата и о биологическом разнообразии.

Конечная цель Конвенции - достижение стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на уровне, который предотвратил бы опасное антропогенное воздействие на климатическую систему.

В Конвенции по биоразнообразию подчеркивается, что сохранение биоразнообразия является общей задачей человечества, а государства отвечают за сохранение своего биоразнообразия и устойчивый характер использования биоресурсов.

Подписание этих конвенций представителями 154 государств служит еще одним реальным шагом к достижению глобального консенсуса по наиболее актуальным проблемам в области охраны окружающей среды.

Согласно решению Конференции, в ООН образована новая структура - Комиссия по устойчивому развитию, в формирование которой Россия вступила с самого начала.

Конференция стала тем форумом, после которого концепции охраны окружающей среды и социально-экономического развития уже не могут рассматриваться изолированно.

### **33 Роль Международного Суда ООН в мирном разрешении споров.**

Международный суд - учреждение, существующее на постоянной основе, состоящее из независимых судей, призванное решать споры на основе международного права и принимать юридически обязательные решения. Впервые суверенные государства рискнули учредить международный суд в 1922 году на основе Статута Лиги Наций. Имеется ввиду постоянная палата международного правосудия. За время работы было рассмотрено 37 споров и принято 28 консультативных заключений по запросам Совета Лиги.

Палату сменил Международный Суд ООН, в основу Статута которого положен Статут Постоянной палаты. Действующий на постоянной основе Суд лучше, чем арбитраж, приспособлен к последовательности в применении и толковании норм международного права. Соответственно и значительнее его влияние на это право. Статут суда составляет неотъемлемую часть Устава ООН. Поэтому все члены ООН являются участниками Статута.

Суд формируется также как и Постоянная палата, состоит из 15 судей, избираемых в личном качестве, т.е. не как представителей государств, Генеральной Ассамблеей и СБ сроком на 9 лет. Состав Суда должен обеспечить представительство основных правовых систем мира. Кворум составляет 9 судей. Если в составе Суда нет судьи гражданства стороны в споре, то она может значить судью ad hoc.

Суд обычно рассматривает дела в полном составе, вместе с тем Статут предусматривает возможность учреждения камер в составе трех и более судей. Такие камеры могут специализироваться на рассмотрении определенных категорий дел.

Особенность компетенции суда состоит в том, что сторонами в споре могут быть только государства, а также в том, что он не обладает обязательной юрисдикцией. Это означает, что Суд не вправе рассматривать дела по собственной инициативе, он может рассматривать только те дела, которые будут переданы ему по соглашению сторон.

Суд решает споры на основе международного права, предусмотрена также возможность рассмотрения дела на основе права справедливости в случае согласия сторон.

Помимо решения споров Суд дает консультативные заключения по любому юридическому вопросу. С запросом могут обращаться лишь учреждения, имеющие на это право согласно Уставу ООН.

### **34 Понятие специализированного учреждения ООН.**

Специализированные учреждения ООН - межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных отраслях и связанные с ООН. Статья 57 Устава ООН перечисляет их характерные черты:

- ◆ межправительственный характер соглашений о создании таких организаций;
- ◆ широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов;
- ◆ осуществление сотрудничества в специальных областях: экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.;
- ◆ связь с ООН;

Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается ЭКОСОС с ООН и утверждается ГА ООН. В настоящее время существует 17 специализированных учреждений ООН.

Уставом предусмотрено, что ООН делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций им, а также ГА и членам ООН; принимать меры для получения от них регулярных докладов; обеспечивать взаимное представительство Совета и учреждений для участия и обсуждения вопросов в совете, его комиссиях и в специализированных учреждениях.

В соглашениях, заключенных ООН с учреждениями, предусмотрены обмен необходимой информацией и документами, обязательства учитывать рекомендации ООН и сообщать о мерах претворения их в жизнь, согласование программ деятельности. Связь таких учреждений с ООН направлена на обеспечение деятельности

этих организаций в соответствии с целями и принципами ООН, решение общих задач в деле содействия миру и прогрессу, оказание содействия СБ ООН в деле поддержания международного мира и безопасности.

Специализированные учреждения можно подразделить на группы:

1. организации социального характера (МОТ, ВОЗ)
2. организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС).
3. экономические организации (ЮНИДО)
4. финансовые организации (МБРР, МВФ, МАР, МФК, МАГИ).
5. организации в области сельского хозяйства (ФАО, ИФАД).
6. организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ).

7. организация в области метеорологии (ВМО).  
Россия - член всех организаций кроме ФАО и ИФАД

### **35 Общая характеристика Конвенции ООН по морскому праву 1982 года.**

#### **36 Роль ИКАО в международно-правовом регулировании использования гражданской авиации.**

ИКАО учреждена на основании II части Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года. Уставными целями являются обеспечение упорядоченного и безопасного развития международной гражданской авиации во всем мире и другие аспекты организации и координации международного сотрудничества по всем вопросам деятельности гражданской авиации, в том числе международных авиалиний.

Высшим органом является Ассамблея, в которой представлены все государства члены. Собирается не реже 1 раза в три года. Постоянным органом является Совет, ответственный за свою деятельность перед ассамблеей. Сессии проводятся три раза в год. Россия входит. Руководит президент, избираемый на три года. Штаб-квартира находится в Монреале.

В рамках ИКАО активно разрабатывается система управления воздушным движением, которая обеспечивала бы полеты как гражданских, так и военных воздушных судов. Документ стокгольмской конференции по мерам доверия (1986) проходящей в рамках СБСЕ, предусматривает комплекс мер “воздушного доверия” в военной области, в том числе проведение воздушного контроля. В 1992 году был подписан Договор по открытому небу, регламентирующий проведение таких инспекций.

Большую роль в международном воздушном праве играют принимаемые или одобряемые Советом ИКАО стандарты, рекомендуемая практика, процедуры и т.п., которые известны под общим названием “международные авиационные регламенты”. В соответствии со ст. 37 Чикагской конвенции государства - члены ИКАО вправе предоставлять Совету ИКАО любые отклонения от авиационных регламентов, то есть исходить из своей национальной практики, воспринимая стандарты и рекомендации ИКАО лишь как желательный ориентир в унификации весьма разнообразных правил полетов, управления воздушным движением, и т.д. вместе с тем, в сущности, все государства стремятся учитывать важнейшие рекомендации ИКАО в интересах дальнейшего развития международных воздушных коммуникаций.

Одна из основных задач ИКАО состоит в том, чтобы “международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом”. На это направлены прежде всего те единые требования к технике безопасности аэронавигации, которые содержатся в конвенции и в приложениях к ней. Выполнение данной задачи возложено на ИКАО.

По инициативе и под эгидой ИКАО в 70-х годах были разработаны три универсальных международных конвенции, направленные на организацию и развитие сотрудничества государств по борьбе с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации: Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других актах на борту воздушного судна 1963 года, Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года и Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года.

В 1952 году Совет ИКАО принял официальное определение регулярных международных воздушных сообщений. Это серия полетов, которые осуществляются через воздушное пространство более чем одного государства с целью выполнения за вознаграждение перевозки пассажиров, почты грузов при условии, что все рейсы открыты для общего пользования либо в соответствии с опубликованным расписанием.

### **37 Устав ООН: основные положения.**

### **38 Роль ООН в обеспечении международной безопасности.**

ООН была создана как инструмент для поддержания мира и безопасности на основе совместных действий государств. В соответствии с Уставом ООН поддержание международного мира и безопасности должно строиться на базе общепризнанных принципов и норм международного права и осуществляться Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, компетенция которого в этой сфере четко разграничена.

ГА может обсуждать любые вопросы или дела относящихся к поддержанию мира и безопасности, в том числе рассматривать основные принципы сотрудничества в этой области и делать в их отношении рекомендации государствам и Совету или после обсуждения.

На СБ возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности (ст. 24). Он является единственным органом ООН, который обладает правом предпринимать действия, превентивные и принудительные, от имени ООН, в том числе объединенными вооруженными силами государств - членов ООН.

Такие силы могут применяться в случае угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии для поддержания или восстановления мира и безопасности не иначе как в общих интересах, в исключительных случаях, когда другие меры могут оказаться или уже оказались недостаточными, и не должны использоваться в целях противоречащих Уставу.

Статья 43 определяет порядок предоставления членами ООН в распоряжение СБ необходимых вооруженных сил, помощи, средств обслуживания: на основе особого соглашения, заключаемого Советом с государствами - членами ООН, с последующей их ратификацией; по требованию СБ, то есть на основании его решения.

В ООН был принят ряд резолюций и деклараций, направленных на укрепление правовых основ и повышение эффективности механизма ООН по поддержанию мира. Среди них Декларация об укреплении международной безопасности 1970 года, Определение агрессии 1974 года, Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988 года.

Одним из важных положений современной концепции по поддержанию мира является тесное сотрудничество и взаимодействие ООН и региональных организаций в развитие положений Устава ООН. В Декларации о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными органами в области поддержания мира 1974 года предусматриваются различные формы сотрудничества: обмен информацией и консультации, участие, где это уместно, в работе органов ООН, предоставление персонала, материальной и другой помощи поддержка со стороны ООН региональных усилий по поддержанию мира.

Операции по поддержанию мира - представляют собой меры миротворческого характера с привлечением военного персонала, предпринимаемые в целях стабилизации обстановки в районе конфликта, создания благоприятных условий для мирного его разрешения, установления и поддержания мира.

### **39 Покровительствуемые лица по международному гуманитарному праву.**

Принцип уважения прав человека.

### **40 Состав населения государства и его правовой статус.**

### **41 Приобретение и утрата гражданства.**

Существует два основных способа приобретения гражданства: первоначальный, т. е. при рождении, и производный т. е. после рождения именуемый натурализацией. Основную массу граждан составляют граждане по рождению. Законодательству о приобретении гражданства известны два принципа. Один из них принцип права крови (*jus sanguinis*), другой принцип права территории (*jus soli*). В соответствии с первым

родившийся следует гражданству родителей, где бы они ни находились. В случае разного гражданства родителей вопрос решается их соглашением. Если

оно не достигнуто, то родившийся в браке ребенок обретает гражданство отца, а внебрачный -- матери. В соответствии с принципом территории гражданство приобретается в силу рождения на территории данного государства.

Все большее распространение получают смешанные системы, которые так или иначе сочетают оба принципа. Первыми ввели такие системы Великобритания и США. Их гражданство приобретают как дети собственных граждан независимо от места рождения, так и дети иностранцев, родившиеся на их территории.

В соответствии с Законом о гражданстве РФ 1991 г. гражданство приобретается на основе принципа права крови, ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения (ст. 14).

Принцип права территории применяется в тех случаях, когда родители не имеют никакого гражданства (ст. 17). На тех же основаниях приобретают гражданство так называемые "подкидыши", т. е. дети, родители которых неизвестны (ст. 16). Презумпция местного гражданства детей неизвестных родителей характерна для большинства государств.

Ранее говорилось о натурализации в широком смысле, охватывающей все способы приобретения гражданства после рождения (вступление в брак, усыновление, оптация, поселение, вступление на государственную службу). Натурализация в узком смысле означает прием в гражданство по заявлению. В большинстве случаев термин натурализация используется в узком смысле.

Довольно часто вопрос о приобретении гражданства возникает при вступлении в брак с иностранцем. В прошлом было принято, что вступая в брак с иностранцем, женщина утрачивает свое гражданство и приобретает гражданство мужа. В настоящее время все большее число государств становится на позицию равноправия полов и устанавливает, что вступление женщины в брак само по себе не влияет на ее гражданство. Вместе с тем, зачастую предусматривается упрощенный порядок приобретения гражданства при вступлении в брак.

Эта практика следует Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г., которая предусмотрела, что брак не влияет на гражданство жены в равной мере как и его расторжение (ст. 1). Жена-иностранка может приобрести гражданство мужа в упрощенном порядке (ст. 3). Эти положения восприняты Законом о гражданстве РФ (ч.1 ст.6). В частности, при вступлении в брак гражданство РФ может быть приобретено в порядке регистрации (ст. 18).

Гражданство не может предоставляться без желания соответствующего лица. Конституция Аргентины 1949 г. предусматривала возможность автоматического приобретения гражданства после пяти лет жизни в стране. Это вызвало протест многих правительств. В результате в 1954 г. министерство иностранных дел Аргентины издало коммюнике, согласно которому упомянутое положение Конституции не означает принудительного наделения гражданством. Принудительное предоставление гражданства - достаточное основание для дипломатической защиты соответствующих лиц государством их гражданства.

Иногда законодательство предусматривает возможность предоставления гражданства лицам, находящимся за рубежом. Такая возможность предусмотрена законом Израиля о гражданстве 1971 г. Но в общем считается, что законы о натурализации не действуют в отношении лиц, находящихся на территории другого государства.

Известны случаи предоставления гражданства лицам, находящимся вне территории государства, в порядке пожалования за особые заслуги. В 1934 г. болгарскому подданному коммунисту Г. Димитрову, подвергнутому преследованию в гитлеровской Германии, СССР пожаловал свое гражданство и вывез его на свою территорию. Предоставление почетного гражданства государства или города не означает натурализации.

Казалось бы, сказанное о приобретении гражданства относится и к его лишению.

Тем не менее, известны многие случаи лишения гражданства лиц, находящихся за рубежом. Достаточно вспомнить практику СССР.

Особым видом приобретения гражданства является реинтеграция, означающая восстановление ранее утраченного гражданства, например, в результате вступления в брак. Право многих стран предусматривает упрощенный порядок восстановления гражданства.

Вопросы утраты, прекращения гражданства решаются внутренним правом государства и решаются по-разному. Гражданство может быть утрачено лицом по собственной воле или по инициативе государства. В последнем случае говорят о лишении гражданства. Оно может быть автоматическим, т.е. в силу закона, который предусматривает, что при определенных условиях гражданство прекращается, например, в случае приобретения другого гражданства, длительного проживания за рубежом, поступления на службу в иностранные вооруженные силы. Иной вид лишения гражданства состоит в издании специального акта государства, декрета высшего органа или приговора суда.

Известна практика массового лишения гражданства за политическую деятельность. После Октябрьской революции в России на этом основании были лишены гражданства около двух миллионов человек. Массовость этого явления вызвала протесты других государств, некоторые из них отказались признать законную силу актов Советского государства как противоречащих международному праву. Аналогичная ситуация имела место в 1941 г. после издания Германией 11-го декрета об имперском праве гражданства, лишившего гражданства германских евреев, проживавших за рубежом.

В последние десятилетия наблюдается тенденция к ограничению права государства лишать гражданства. Конституция РФ установила, что гражданин не может быть лишен своего гражданства (ч. 3 ст. 6). В Швейцарии гражданин в принципе не может быть лишен гражданства. Исключением является случай, когда швейцарец, имея двойное гражданство и проживая за рубежом, нанес значительный ущерб авторитету и интересам Швейцарии. Эта возможность была часто использована в годы Второй мировой войны. В ряде государств возможность лишения гражданства не предусмотрена законом (Дания, Китай, ФРГ, Япония, Эфиопия и др.). В некоторых государствах такая возможность предусмотрена лишь в отношении натурализованных граждан, т.е. получивших гражданство после рождения (Великобритания и члены Содружества). Это положение является дискриминационным в отношении натурализованных граждан. Конституция России закрепила единство и равенство гражданства независимо от оснований его приобретения (ч. 1 ст. 6).

Отмеченная ранее тенденция находит отражение и в международном праве. Согласно общепризнанной норме, отраженной во Всеобщей декларации прав человека, никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ч. 2 ст. 15).

Ряд норм относительно утраты гражданства содержится в Конвенции о сокращении безгражданства 1961 г. Если закон государства предусматривает утрату гражданства вследствие какого-либо изменения в личном статусе, как-то: вступление в брак или его прекращение, узаконение, признание или усыновление, такая утрата ставится под условие приобретения другого гражданства (ст. 5).

Гражданин не утрачивает своего гражданства в результате выезда, длительного проживания за границей, нерегистрации или иной подобной причины, если в результате утраты он станет лицом без гражданства.

Конвенция допускает возможность утраты гражданства лицом, длительно проживающим за границей, но устанавливает, что длительным считается проживание не менее семи последовательных лет. Это правило установлено, чтобы по возможности избежать случаев злоупотребления иностранным гражданством, когда его приобретают из соображения той или иной выгоды, не собираясь устанавливать реальную связь с соответствующей страной.

Конвенция 1961 г. закрепила общее правило, согласно которому государство не

должно лишать лицо гражданства, если в результате этого оно становится лицом без гражданства. Вместе с тем, государству предоставлено право делать определенные исключения из этого правила, если оно сделает соответствующую оговорку к Конвенции. В таком случае законы государства могут предусмотреть право лишать гражданства по одному или нескольким из следующих оснований: а) игнорируя прямое запрещение государства, лицо оказывало или продолжает оказывать услуги другому государству, либо получило или продолжает получать от него вознаграждение; б) поведение лица наносит существенный ущерб жизненным интересам государства; в) лицо сделало заявление о верности другому государству. Лишение гражданства в таких случаях может быть оспорено в судебном порядке.

Недопустимо лишение гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям (ст. 9). Неправомерен и отказ в приобретении гражданства по этим основаниям. К сожалению, массовые случаи такого рода имеют место в прибалтийских республиках в отношении русскоязычного населения.

В целом Конвенция направлена на обеспечение принципа непрерывности гражданства, в соответствии с которым утрата гражданства допускается лишь при одновременном обретении нового. Значение этого принципа для прав человека не требует пояснений.

Законодательству ряда государств известна норма, согласно которой гражданство утрачивается автоматически в случае приобретения другого гражданства (например, Закон США об иммиграции и гражданстве 1952 г., разд. 349 "а"). Такого рода норма содержится и в Европейской конвенции об ограничении много- гражданства и воинской обязанности в случаях многогражданства. Все это подтверждает, что как безгражданство, так и много- гражданство представляют отклонения от нормы и должны по возможности ограничиваться.

#### **42 Понятие Гаагского и Женевского международного гуманитарного права.**

#### **43 Конститутивная декларативная теории признания государств.**

признание в соответствии с международным правом существующими государствами новых государств или правительств либо др. органов, позволяющее установить с ними официальные или неофициальные, полные или неполные постоянные или временные отношения. Различными видами п. м.-п. являются: признание государства, признание правительства, признание восставшей стороны, признание органов национального освобождения, признание органов сопротивления и др. Наиболее распространенной формой такого признания в современной дипломатической практике является установление или согласие на установление правительствами тех или иных стран дипломатических отношений с новым правительством существующего государства либо с правительством вновь возникшего государства. Традиционными являются П. м.-п. в форме признания де-юре и признания де-факто. Официальным признанием являются заявления: об официальном признании как таковом без каких-либо оговорок, о признании де-юре и де-факто, об установлении или о согласии на установление дипломатических отношений. Неофициальное П. м.-п. означает вступление правительства той или иной страны в сношения с непризнанным официально правительством др. страны, сотрудничество не признающих друг друга государств на международных конференциях или в рамках международных организаций, называемое иногда п. м.-п. ad hoc. Официально оформленный акт п. м.-п. - свидетельство намерения признающей стороны вступить при необходимости в непосредственные международно-правовые отношения с признаваемой стороной. При этом оно не служит средством конституирования новых государств и правительств.

ПРИЗНАНИЕ ДЕ-ФАКТО - одна из традиционных форм официального признания существующими государствами и правительствами вновь возникающего государства или правительства в той или иной стране. Указания мотивов такого признания не

требуется. П. д.-ф. обычно применяется в случаях, когда признающее государство недостаточно уверено в жизнеспособности нового правительства или самого государства либо не намерено до какого-то времени или наступления определенных условий вполне официально и окончательно признавать нового субъекта права или его правительство. При п. д.-ф. не обязательно установление дипломатических отношений. Сотрудничество возможно в различных областях и формах, поскольку государство ( правительство), в отношении которого состоялось П. д.-ф., вступает в международные отношения как суверен. п. д.-ф. немногим отличается от признания де-юре.

**ПРИЗНАНИЕ ДЕ-ЮРЕ** В международной практике оно имеет место обычно в случаях, когда признающее государство не сомневается в законности происхождения признаваемого или вынуждено венду обстоятельств согласиться с необходимостью вступить в нормальные дипломатические отношения и сотрудничать с тем, кого оно признает. П. д.-ю. обычно считается полным и окончательным, влекущим за собой обмен дипломатическими представителями высшего класса, признание прав признаваемого государства на распоряжение имуществом и др. ценностями, принадлежащими ему за границей, признание его иммунитета от юрисдикции признающего государства и т. п., но сопровождается иногда оговорками, напр., о территориальных пределах распространения признаваемой власти (Великобританией Союза Сер в 1924 г., КНР - в 1950 г.) или об отношении к международным обязательствам.

**ПРИЗНАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА** - признание государствами нового правительства какой-либо страны, пришедшего к власти неконституционным путем. Различают П.п. де-факто и де-юре. Первое означает, что признающая сторона считается с фактом существования данного правительства и может вступить с ним в контакт по какому-либо кругу вопросов. П.п. де-факто часто объясняется сомнениями в отношении эффективности и жизнеспособности признаваемого правительства. П.п. де-юре выражает готовность вступить с данным правительством в дипломатические отношения во всей их полноте.

#### **44 Проблема международной правосубъектности индивидов.**

#### **45 Правопреемство и континуитет государств**

Под правопреемством в международном праве понимается смена одного государства другим в несении ответственности за международные отношения соответствующей территории и в осуществлении существовавших к этому моменту прав и обязательств.

В осуществлении правопреемства, сколько бы государств ни было его участниками, всегда различимы две стороны: государство-предшественник, которого полностью или в отношении части территории сменяет новый носитель ответственности за международные отношения, и государство-преемник, то есть государство, к которому эта ответственность переходит. Понятие “ момент правопреемства” означает дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении указанной ответственности. Объектом правопреемства является территория, применительно к которой сменяется государство, несущее ответственность за ее международные отношения. Наиболее распространенными основаниями возникновения правопреемства являются: объединение государств; разделение государства; отделение от государства части территории; передача части территории одного государства другому. В отношении международно-правового регулирования различаются определенные сферы, в которых правопреемство осуществляется. **Речь** идет о правопреемстве государств в отношении международных договоров, государственной собственности, государственных архивов, государственных долгов, а также государственной территории, границ государства, членства в международных организациях и органах. Это последнее отличается от правопреемства международных организаций как таковых, например, в отношении

осуществления функций депозитария по международным договорам, как это имело место между Лигой Наций и ООН в отношении некоторых многосторонних договоров, заключенных под эгидой Лиги.

Действующие международно-правовые нормы, относящиеся к правопреемству государств, носят во многом характер норм обычного права или определяются соглашениями заинтересованных государств. Вместе с тем были приняты Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 года. Обе эти конвенции, задуманные в качестве средства “обеспечения более надежной правовой основы международных отношений”, не получив к началу 1993 года минимально необходимого для вступления в силу числа ратификаций (15), не стали действующими.

Однако они имеют определенное значение для решения вопросов правопреемства государств, так как содержат ряд положений, отражающих общепринятую практику. **Они**, в частности, исходят из сложившегося принципа, в силу которого вопросы правопреемства могут решаться по соглашению между заинтересованными государствами, а положения соответствующей конвенции применялись бы только в случае отсутствия такого соглашения. В конвенциях также оговаривается, что не предусмотренные ими вопросы правопреемства по-прежнему регулируются нормами и принципами общего международного права.

Другой существенный момент, который нашел свое отражение в конвенциях, заключается в том, что сформулированные в них правила применяются только к правопреемству, которое осуществляется в соответствии с принципами международного права, воплощенными в Уставе **ООН**. Иначе говоря, не может быть речи о правопреемстве, когда на ведение международных дел какой-либо территории претендует государство, совершившее в отношении этой территории акт агрессии, аннексии или оккупации. Немаловажно и наличие в Венских конвенциях положений о порядке урегулирования споров по вопросам правопреемства.

Комплекс договоренностей по вопросам правопреемства достигнут между странами, вошедшими после распада СССР в Содружество Независимых Государств (СНГ); ими же принят и ряд решений по правопреемству. В числе этих актов можно назвать датированные 1992 годом Меморандум о взаимопонимании в отношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный интерес, Соглашение о распределении всей собственности бывшего СССР за рубежом. Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР; решение Совета глав государств СНГ от 20 марта 1992 г. по вопросам правопреемства. Ряд положений, имеющих прямое отношение к правопреемству, содержится в учредительных актах СНГ, а также в Соглашении Беларуси, Казахстана, России и Украины о совместных мерах в отношении ядерного оружия.

В связи с прекращением существования СССР и возникновением на его месте государств-правопреемников положения по вопросам правопреемства стали включаться во многие соглашения, заключаемые Россией как с государствами СНГ, так и с другими странами (Великобританией, Германией, Италией, Францией). При решении вопросов правопреемства значение имеют и другие акты заинтересованных государств, как, например, имевшее правовое значение Письмо министров иностранных дел ГДР и ФРГ, направленное в 1990 году министрам иностранных дел СССР, США, Великобритании и Франции, в связи с подписанием Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии.

#### **46 Экспертные комитеты по защите прав человека и их компетенция.**

#### **47 Международно-правовое сотрудничество в борьбе с терроризмом.**

#### **48 Принцип нерушимости государственных границ.**

#### **49 Государственная территория и государственные границы.**

часть поверхности земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства. В состав Т. Г. входят суша с ее недрами, воды и находящееся над сушей и водами воздушное пространство. Сушей является вся сухопутная территория в пределах границ государства. Водную территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. Находящиеся под сухопутной и водной территорией недра являются принадлежностью данного государства до технической доступной глубины. В воздушное пространство входит тропосфера, стратосфера, а также значительная часть вышележащего пространства. Боковые пределы Т. г. обозначаются государственными границами. В пределах своей территории государство осуществляет свое верховенство, которое называется территориальным и является составной частью государственного суверенитета.

#### **50 Правовое регулирование прикладных видов космической деятельности.**

#### **51 Понятие международной правосубъектности.**

#### **52 Основные и отраслевые принципы международного права.**

#### **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА** -

концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни на определенном историческом этапе. В современном международном праве ОПМП имеют большое значение для обеспечения мира и организации сотрудничества между государствами.

ОПМП содержатся в Уставе ООН и, следовательно, имеют обязательную юридическую силу для членов этой Организации. Для др. субъектов международного права эти принципы также являются обязательными, поскольку они обрели характер международного обычая. В Уставе ООН (ст. 2) ОПМП сформулированы следующим образом: суверенное равенство всех членов ООН, добросовестное выполнение обязательств по Уставу, разрешение всеми членами ООН своих международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Все члены ООН воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо др. образом, несовместимым с целями ООН. Тем не менее Устав ООН ни в коей мере не дает ООН права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. 24 октября 1970 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла рез. 2625 (XXV), утвердившую Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН. В декларации детально раскрывается содержание 7 следующих ОПМП: воздержание от угрозы силой или ее применения; разрешение международных споров мирными средствами, невмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства, сотрудничество государств, равноправие и самоопределение народов, суверенное равенство государств, добросовестное выполнение государствами своих международных обязательств. Дальнейшее развитие и закрепление эти принципы, получили в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., в котором также сформулированы такие принципы, как нерушимость границ, территориальная целостность государств, уважение прав человека и основных

свобод. ОПМП носят императивный характер, и им должны соответствовать все др. принципы и нормы международного права. Несоблюдение основных принципов рассматривается как грубейшее правонарушение. В процессе развития международных отношений происходит становление и формирование и др. ПМП, которые относятся доктриной также к ОПМП, напр., принципы, определяющие условия разоружения, принципы ответственности, охраны окружающей среды и др.

**53 Виды преступлений международного характера и договоры по борьбе с ними.**

**54 Региональные организации международной безопасности.**