

1. Правовое государство и правоохранительная деятельность

Конституция Российской Федерации исходит из того, что Россия будет развиваться эволюционным путем на базе согласия всех основных слоев общества при полном и безусловном соблюдении прав и свобод граждан, которые названы в ней высшей ценностью, с возложением на государство обязанности их признания, соблюдения и защиты (ст. 2). Конституция устанавливает реальную защиту прав и свобод граждан. В ст. 45, с одной стороны, их защита объявляется обязанностью государства, с другой - каждому гражданину предоставляется право защищать свои права и свободы любыми способами, не запрещенными законом.

О государственной защите прав и свобод граждан говорится, по существу, в ст. 7, 37-48, 52, 53, 71, 72, 114 Конституции.

Самостоятельная защита прав и свобод дает гражданину широкую возможность использовать в этих целях свои конституционные права и свободы, установленные ст. 31, 33, 35, 36, 47-54 Конституции.

Принятие России в Совет Европы в 1996 г. создает дополнительные реальные гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Дело в том, что Россия обязана подписать Европейские конвенции о правах человека и гражданина, которые фактически устанавливают контроль на уровне европейского сообщества за соблюдением государством и его органами провозглашенных прав и свобод. Следует иметь в виду, что в ст. 15 Конституции Российской Федерации прямо записано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Таким образом, признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможна реализация прав и свобод граждан. В то же время, когда нарушение прав и свобод граждан другими лицами или государственными органами, учреждениями и организациями связано с нарушением конкретных правовых норм об ответственности за преступления или иные правонарушения, когда возникает необходимость пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, - эта обязанность возлагается на правоохранительные органы.

В отечественной литературе меры борьбы с преступностью и иными правонарушениями было принято делить на общие и специальные. К общим мерам противодействия преступности и иным правонарушениям относились: повышение благосостояния населения, рост его культурного уровня, повышение образованности, иные меры социального характера. К специальным мерам относились те из них, которые прямо и непосредственно воздействовали на преступность и иные правонарушения. Они связаны с деятельностью правоохранительных органов и иных организаций, принимающих участие в контроле над преступностью.

В принципе такой подход, вероятно, является правильным. Но при этом, как нам представляется, недостаточно точно расставлены акценты. Считалось, что общие меры социального предупреждения являются основными, решающим образом влияющими на правопослушность граждан. Что касается специальных мер, а это в основном деятельность правоохранительных органов, то они хотя и относились к мерам, которые прямо влияют на преступность и иные правонарушения, признавались не главными, а иногда и второстепенными. В этом, как теперь очевидно, просматривается идеологический подход - стремление выдать желаемое за действительное, соответствующее идее ликвидации преступности и построения нового общества. По мере ослабления тоталитарного режима росли преступность и иные правонарушения, которые заставили по-другому взглянуть на роль правоохранительных органов в противодействии этим явлениям. Анализ мировой практики показал, что роль правоохранительных органов и других государственных и общественных структур, непосредственно связанных с противодействием преступности и иным правонарушениям, гораздо более значительна, чем нами признавалось в прошлые годы. Более того, совершенно ясно, что чем выше уровень деятельности правоохранительных органов, тем выше возможность для предупреждения и пресечения преступлений, а также их раскрытия, тем больше возможности у государства для защиты прав и свобод граждан, восстановления нарушенных прав.

В законодательстве нет специально сформулированного понятия «правоохранительные органы». Оно сложилось на практике. Его можно также встретить в различных документах ненормативного характера. Например, в Федеральной программе Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг., утвержденной Президентом РФ, говорится о «совещаниях правоохранительных органов», о «взаимодействии правоохранительных органов», о «соглашениях правоохранительных органов стран СНГ». Это понятие применяется и в других документах как обобщающее для обозначения государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

От понятия «правоохранительные органы» необходимо отличать понятие «правоприменительные органы», являющееся более широким. Применять право это значит действовать на основании норм закона, без этого невозможна жизнедеятельность граждан, государства и современного общества. Право применяют все юридические и физические лица. Но о правоприменительных органах речь идет лишь тогда, когда право применяют государственные органы. К ним относятся все органы государства, включая и правоохранительные. Иными словами, правоохранительные органы - это только часть правоприменительных.

2. Понятие правоохранительных органов.

В законодательстве нет специально сформулированного понятия «правоохранительные органы». Оно сложилось на практике. Его можно также встретить в различных документах ненормативного характера. Например, в Федеральной программе Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг., утвержденной Президентом РФ, говорится о «совещаниях правоохранительных органов», о «взаимодействии правоохранительных органов», о «соглашениях правоохранительных органов стран СНГ». Это понятие применяется и в других документах как обобщающее для обозначения государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

От понятия «правоохранительные органы» необходимо отличать понятие «правоприменительные органы», являющееся более широким. Применять право это значит действовать на основании норм закона, без этого невозможна жизнедеятельность граждан, государства и современного общества. Право применяют все юридические

и физические лица. Но о правоприменительных органах речь идет лишь тогда, когда право применяют государственные органы. К ним относятся все органы государства, включая и правоохранительные. Иными словами, **правоохранительные органы - это только часть правоприменительных.**

È Правоохранительные органы составляют определенным образом обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу органов государства, имеющих свои четко определенные задачи. Эти задачи состоят либо в восстановлении нарушенного права, например в области гражданских правоотношений, либо в наказании правонарушителя, когда восстановить нарушенное право невозможно (при совершении некоторых преступлений, например при убийстве), либо в восстановлении нарушенного права и наказании одновременно, когда возможность восстановить нарушенное право имеется, но правонарушитель заслуживает еще и наказания. Решая эти задачи, правоохранительные органы защищают жизнь, здоровье, имущество граждан, их собственность, собственность государства, государственных, общественных и частных организаций, защищают государство и его институты, природу, животный мир и т.д.

è Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений. К таким чертам, в частности, относятся:

- начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод - сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или другое существенное правонарушение. Во всех иных случаях правоохранительные органы не вправе вмешиваться в жизнь граждан, в деятельность других органов государства, государственных, общественных и частных организаций;

- правоохранительные органы осуществляют свою деятельность только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях - и в определенной процессуальной форме. Любые произвольные действия недопустимы. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность;

- правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую, подготовку. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

- решения правоохранительных органов во всех случаях являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (или бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов. Нарушение такого требования влечет отмену принятого решения, а иногда и ответственность лица, его принявшего;

- законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат исполнению любыми должностными лицами и гражданами. Невыполнение их влечет для правонарушителей дополнительные санкции;

- все связанные с преступлениями и иными правонарушениями решения правоохранительных органов, которые существенно влияют на права и свободы граждан либо затрагивают интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

Воспрепятствование осуществлению этого права является недопустимым и при определенных обстоятельствах может быть само по себе правонарушением.

Когда речь идет о преступлениях, правоохранительные органы, на которые законом возложено расследование уголовных дел или их судебное разбирательство, часто называют органами уголовной юстиции. Это вполне правомерно. К уголовной юстиции относятся все органы, которые в полной мере или частично осуществляют свою деятельность в связи с преступностью. Не относятся к уголовной юстиции те правоохранительные органы, к компетенции которых отнесено реагирование на гражданские, административные и дисциплинарные правонарушения.

è **Функции:**

- конституционного контроля
- отправления правосудия
- прокурорского надзора
- расследования преступлений
- оперативно-розыскной
- исполнения судебных решений
- оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам
- предупреждения преступлений и иных правонарушений.

3. Судебная власть в России как самостоятельная ветвь государственной власти. Понятие судебной власти, суда и правосудия.

Судебная власть - разновидность государственной власти, одна из трех ветвей государственной власти.

С появлением новых черт характеристики власти возникло понятие "контрольная власть", к которой относятся органы, которые мы называем "правоохранительные органы". На Западе это Конституционный совет, Счетная палата.

Судебная власть - предоставленные специальным органам государства - судам - полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Признаки судебной власти:

1. *Судебная власть осуществляется специально создаваемыми на то органами - судами.* Они образуются в установленном законом порядке, в состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа. Квасисудебные органы не могут осуществлять правосудие. СВ и суд соотносятся как содержание и форма:

Однако *помилование и амнистия* (казалось бы) не являются вмешательством в осуществление СВ, т.к. амнистированные и помилованные не получают статуса невиновных; Глава государства и Государственная Дума не принимают решения об изменении воли суда (она незыблема). Помилование и амнистия - это приказ лицам, отвечающим за исполнение приговора.

2. СВ осуществляется с помощью особой разработанной процедурой - *судопроизводство (ст.118 КРФ).*

Судопроизводство - это деятельность суда, который рассматривает конкретное дело и принимает решения на основе закона, формулируя его в установленном порядке, осуществляя правосудие.

Судопроизводство начинается при наличии предусмотренных законом оснований и поводов (неопределенность в конституционности нормативного акта, спор из гражданских правоотношений, обнаружение признаков преступления и т.д.). Эта деятельность развивается в последовательности, установленной процессуальным законом и протекает в процессуальных формах. В ней участвуют заинтересованные лица и организации, реализующие свои права и исполняющие обязанности.

Виды судопроизводств:

1. Конституционное (з-н о Конституционном суде)
2. Уголовное (УПК)
3. Гражданское (ГПК)
4. Административное (КоАП)
5. арбитражное (АПК)

Процедура деятельности органов судебной власти разработана более тщательно чем процедура исполнительной власти.

3. *Независимость, самостоятельность, обособленность.* При выполнении своих функций судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (ст. 120 Конституции Российской Федерации). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретного дела, находящегося в их производстве. Вмешательство в разрешение судебных дел является преступлением против правосудия и влечет за собой уголовную ответственность. Независимость судебной власти одновременно означает запрет каждому суду и судье подчиняться воздействию с чьей-либо стороны при рассмотрении конкретных дел и принятию по ним решений, обязанность противостоять попыткам такого воздействия.

Самостоятельность судебной власти означает, что судебные функции суд не делит с какими-либо другими органами, а решения суда не требуют чьих-либо санкций или утверждения. Суды, осуществляющие судебную власть, образуют самостоятельную ветвь государственной власти.

Обособленность означает, что суды образуют систему государственных органов, не входящую в какую-либо другую государственную структуру, систему, не подчиненную при выполнении своих функций кому-либо, действующую в своей специфической сфере. Это не означает, что суды изолированы от законодательной и исполнительной власти.

Но их взаимодействие с другими властями государственной власти осуществляется в пределах законов, гарантирующих независимость судей, выделивших суды в самостоятельную, обособленную систему.

Суд

Юридический смысл данного понятия заключается в том, что суд представляет собой:

- 1) орган, занимающий особое положение в системе других государственных органов, самостоятельный и независимый от других ветвей власти и полномочный осуществлять судебную власть;
- 2) орган, состоящий из судей, назначаемых (избираемых) в законном порядке;
- 3) эти судьи действуют на профессиональной основе;
- 4) каждый конкретный орган, юрисдикция (право решать правовые вопросы, производить суд) которого распространяется:

а) на определенное государственно-территориальное образование (город, субъект РФ),

б) структурное образование Вооруженных Сил РФ;

в) в отдельных случаях на определенных лиц или социальную группу (рассмотрение уголовных дел по обвинению в преступлении судей).

Суд реализует ряд полномочий и ***правосудие - основное, но не единственное полномочие суда:***

1. **Правосудие** - основная функция, основная задача суда, но не единственная
2. **Конституционный контроль**
3. **Контроль за законностью деятельности государственных органов и должностных лиц**
4. **Разбирательство дел об административных правонарушениях, подведомственным судам.**
5. **Участие в формировании судейского корпуса.**
6. **Анализ судебной практики, комментирование законодательства.** Результатом становятся постановления пленумов судов, которые носят общеобязательный характер.
7. **Обеспечение исполнения судебных решений, а также суды обеспечивают и решения иных государственных органов.** (исполнительная надпись нотариуса, решение третейского суда)

Перечисленные функции - основные полномочия суда.

Правосудие.

Исходные положения для раскрытия понятия "правосудие" содержатся в ст. 4 Закона о судебной системе РФ .

Правосудие - это деятельность суда по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Гражданские дела - это дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, административных правоотношений, а также дела особого производства (о признании фактов, имеющих юридическое значение, о признании лица умершим или безвестно отсутствующим, о признании лица недееспособным и др.) - ст. 1, 245 ГПК.

Уголовные дела - это дела о преступлениях, предусмотренных Уголовным кодексом России. К ним относятся государственные преступления, преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, против государственной, общественной и частной собственности граждан, против правосудия, порядка управления и др.

Дела об административных правонарушениях. Закон предусматривает значительное число таких правонарушений. Они весьма разнообразны по своему характеру и общественной опасности. Эти дела рассматриваются многими административными органами государства: органами МВД, железнодорожного и других видов транспорта, таможенными, лесного хозяйства, санитарного надзора и др. Некоторые административные правонарушения рассматривают суды: о мелком хулиганстве, мелком хищении государственного и общественного имущества, злостном неповиновении законным распоряжениям и требованиям работников милиции (ст. 202 КоАП). Все эти категории дел рассматривают суды общей юрисдикции. Осуществляя правосудие, суд рассматривает и разрешает дело.

Правосудие - это деятельность суда по гражданским и уголовным делам и делам об административных правонарушениях, проводимая в процессуальной форме в судебных заседаниях, с участием сторон и других субъектов процесса, состоящая в установлении фактических обстоятельств дела путем исследования доказательств и в разрешении дела, т.е. применении соответствующего материального закона.

Судебная власть и правосудие - различные понятия. Прежде всего они разноплановы по своему основному грамматическому значению. Правосудие - это деятельность судов по рассмотрению и разрешению судебных дел. Судебная власть - это право судебных органов, которым они наделены по закону, возможность осуществлять широкие юрисдикционные полномочия; это правовой статус судов, их место и положение как особых органов государственной власти. И кроме того, это само осуществление властных судебных полномочий.

Никто кроме суда не вершит правосудие. **КС - не отправляет правосудия**

Отправлять правосудие - принимать решение по гражданским и уголовным делам.

4. Принципы осуществления правосудия по КРФ. Виды судопроизводства.

Принципы правосудия лежат в основе организации и деятельности судов и определяют не только собственно организацию, устройство судебных органов - порядок формирования судебного корпуса, правовой статус судей, структуру и полномочия судов, но и организацию самого процесса осуществления правосудия. В этом смысле принципы правосудия являются также принципами гражданского и уголовного процесса.

Признаки принципов правосудия:

1. Это категории, имеющие объективный характер
2. Закрепление их в законе - важнейшее условие реальной жизни.
3. Они представляют собой наиболее общие положения, правила.
4. Это руководящие положения.
5. Они образуют единую систему.

Принципы правосудия:

Законность.

Исходные положения принципа законности, выраженные в ч.2 ст.15 Конституции, носят универсальный характер и в полной мере относятся к правосудию, хотя их суть выражена в общем требовании ко всем субъектам правоотношений соблюдать КРФ и законы.

Наличие законов - это фундамент законности, но еще не законность. Принцип законности в правосудии и судопроизводстве направлен на неуклонное исполнение и соблюдение законов всеми участниками общественных отношений, на обеспечение такого поведения граждан и деятельности государственных органов, которые соответствуют требованиям норм права. В процессуальных кодексах тщательно регламентировано производство всех допустимых законом процессуальных действий и процессуальных решений. При этом участники должны точно соблюдать требования не только процессуального, но и материального (уголовного, гражданского, административного) законов. Требования точного соблюдения и исполнения законов при производстве, в частности, предварительного расследования или в суде адресуется нормами УПК не только субъектам, осуществляющим производство по делу (судье, следователю, прокурору), но и вовлеченным в сферу уголовного судопроизводства гражданам, их защитникам и представителям, экспертам, специалистам и др.

Принцип законности рассматривается в единстве следующих положений:

1. Наличие разработанного и подлинно демократичного законодательства -- судостроительного, процессуального и материального, которое постоянно совершенствуется в соответствии с запросами общественной жизни и судебной практики.
2. Точное исполнение и соблюдение законов судом и всеми другими субъектами, вовлеченными в сферу правосудия.
3. Обеспечение законности при осуществлении правосудия системой материально-правовых, процессуальных, организационных и других средств.

Коллегиальность

Принцип коллегиальности в осуществлении правосудия означает, что поступившие в суд дела рассматриваются несколькими лицами, входящими в состав судебной коллегии, и решения по ним принимаются после коллегиального обсуждения простым большинством голосов, причем никто из судей не вправе воздержаться от голосования.

В соответствии со ст. 10 Закона о Судостроительстве рассмотрение уголовных и гражданских дел в судах осуществляется коллегиально и единолично. При этом состав суда зависит от того, судом какой инстанции и какого звена рассматривается дело, а в ряде случаев и от позиции обвиняемого, ходатайствующего или дающего согласие на рассмотрение дела в определенном составе судей.

Гражданские дела.

- 1) Большинство гражданских дел слушает суд в составе единоличного судьи. Такой вариант отправления правосудия не противоречит конституции, поскольку если кто-то не удовлетворен процессом, он имеет право обжаловать решение в кассационном порядке коллегиально в составе не менее 3 профессиональных судей.
- 2) Судья и 2 народных заседателя. Народные заседатели - атрибут германского (шеффенского) суда. Это граждане, избранные в установленном законом порядке (открытое голосование по месту жительства или работы; на собрании военнослужащих по воинским частям и учреждениям; срок полномочий - 5 лет) в состав всех судов РФ для участия в коллегиальном рассмотрении уголовных и гражданских дел по первой инстанции.

Уголовные дела

- 1) Судьи в некоторых случаях могут принимать решения единолично (когда наказание за преступление не строже чем 1 год лишения свобод). Дела за которые санкция заключения до 5 лет - необходимо согласие подсудимого. В отношении несовершеннолетних единоличное правосудие невозможно
- 2) Судья и два заседателя
- 3) Три судьи - как правило кассационный суд. Может осуществляться по решению соответствующего суда с согласия обвиняемого во всех судах, кроме районного (городского) народного суда. Один из судей является председательствующим.
- 4) Судья и 12 присяжных заседателей. (ст.123 КРФ) Суд присяжных существует в России в порядке эксперимента. Эксперимент имеет территориальный характер. Суд присяжных может работать только на втором звене. Присяжный заседатель - гражданин РФ, включенный в списки присяжных заседателей и призванный в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.

3. Право на защиту.

Право граждан на судебную защиту закреплено:

1. Всеобщая декларация прав человека
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991
3. Конституция РФ
4. ГПК
5. УПК.

Принцип права граждан на судебную защиту закреплен в КРФ ст.46. В соответствии с ней каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Это означает, что в суде могут защищаться любые права, предоставленные законами. Важно при этом подчеркнуть, что в соответствии с КРФ никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которого оно отнесено законом.(ст.47)

Закрепленная гарантия судебной защиты является важнейшим и эффективным средством реализации провозглашенных в ст.2 КРФ положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанность государства.

Признание права граждан на судебную защиту в качестве принципа правосудия означает, что правосудие является наиболее эффективной и действенной формой защитой прав личности, так как оно осуществляется независимым судом, при открытом судебном разбирательстве, с соблюдением принципа всесторонности и объективности исследования обстоятельств дела.

Судебная защита распространяется не только на основные права, но и на те, которые предоставлены законом, другим нормативным или индивидуально правовым актом. Это вытекает из содержания ч.1 ст.55 КРФ, установившей, что перечисление в КРФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

4. **Равенство граждан перед законом и судом** - ст. 19 КРФ: Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. (УПК ст.14; ГПК ст.5)

Законодатель не может принимать законы, дискриминирующие граждан по тому или иному из вышеперечисленных признаку, а суд не может применять закон в зависимости от различий между гражданами по этим признакам.

Правосудие осуществляется на основе единого для всех законодательства, в одном и том же процессуальном порядке, в точном соответствии с законом и с равными гарантиями для каждого гражданина. Ст. 7 ФКЗ о Судебной Системе: Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой принадлежности и т.д.

5. **Независимость судей и подчинение их только закону**. - В соответствии со ст. 120 КРФ судьи независимы и подчиняются только закону. Независимость судей, в лице которых судам принадлежит судебная власть, является проявлением самостоятельности судебной власти, действующей независимо от законодательной и исполнительной власти. Принцип независимости судей означает, что никакие государственные органы, общественные организации и должностные лица не могут влиять на судей, народных и присяжных заседателей при отправлении ими правосудия. В своей деятельности по осуществлению правосудия судья независимы и никому не подотчетны. Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом.

6. **Принцип гласности**. Ст.123 КРФ: разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. (когда это противоречит интересам охраны государственной и коммерческой тайны). Этот принцип подробно регламентирован в ст.9 ГПК, ст.18

УПК, ст.9 АПК, ст.229 КоАП. Закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях, а также по другим уголовным делам для предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц. Однако приговоры и решения судов во всех случаях провозглашаются публично.

7. **Национальный язык судопроизводства.** Согласно ст.10 ФКЗ о Судебной Системе судопроизводство и делопроизводство в КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, других арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов РФ ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.
8. **Обеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту.** Подозреваемый - это лицо: 1) которое задержано по подозрению в совершении преступления в порядке ст. 122 УПК; 2) в отношении которого применена мера пресечения до предъявления обвинения. Обвиняемый - это лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого. Это постановление выносит следователь или дознаватель на основании доказательств, уличающих лицо в совершении конкретного преступления. Сущность и содержание принципа выражается в следующем:

ёПодозреваемый и обвиняемый в целях защиты своих прав и законных интересов наделены по закону широким кругом прав, которые они реализуют лично на различных стадиях процесса.

ёПодозреваемый и обвиняемый вправе иметь защитника с момента задержания или ареста подозреваемого, или предъявления обвинения обвиняемому. Закон предусматривает случаи обязательного участия в деле защитника.

ёОрганы и должностные лица, ведущие процесс, обязаны обеспечить указанным лицам возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав.

9. **Презумпция невиновности.** *Презумпция - предположение, основанное на вероятности.* Ст. 49 КРФ: Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Ст. 49 текстуально относит презумпцию невиновности только к обвиняемому, однако ее положения в равной мере относятся и к подозреваемому. Обвиняемый (подозреваемый) может быть признан виновным лишь при условии, что его вина будет доказана в предусмотренном законом порядке (т.е. надлежащими субъектами - органом дознания, следователем, прокурором, потерпевшим; с помощью допустимых доказательств; при соблюдении установленных законом сроков и др. Условий) и будет установлена в обвинительном приговоре суда. Вынесение в отношении лица оправдательного приговора - независимо от оснований оправдания - исключает возможность поставления его невиновности под сомнение.

После вступления обвинительного приговора в законную силу презумпция невиновности в отношении конкретного лица как бы прекращает свое действие. В уголовном же процессе при проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу приговоров принцип презумпции невиновности не утрачивает своего значения в качестве правила, определяющего направление и порядок осуществления правосудия: и прокурор, и суд, оценивая обоснованность сделанных в приговоре выводов о виновности осужденного, должны исходить именно из этого принципа, а не из презумпции истинности приговора.

10. **Равенство сторон и состязательность судебного процесса.**(ст.123 КРФ) Это означает, что обвинение отделено от суда, решающего дело. Обвинение и защита осуществляются сторонами, наделенными равными правами и равными возможностями для ведения дела. Стороной судебного процесса является его участник, выступающий перед судом и представляющий определенные интересы. Так, стороной в судебном процессе является подсудимый, защищающийся от предъявленного обвинения. В качестве сторон в судебном процессе выступают: прокурор, поддерживающий государственное обвинение; защитник, защищающий подсудимого; потерпевший от преступления; истец, заявивший гражданский иск о возмещении материального (морального) ущерба, гражданский ответчик и их представители, а также общественный обвинитель и общественный защитник. Адвокат (защитник) может представлять также интересы потерпевшего, истца и ответчика.

11. **Осуществление судебного надзора.** Сущность надзора состоит в том, что суды должны в соответствии с предоставленными им полномочиями проверять законность и обоснованность вынесенных приговоров, решений, определений, постановлений и принимать меры к устранению нарушений закона, если они были допущены при рассмотрении и разрешении дела. Осуществляя надзор за деятельностью судов, вышестоящие суды проверяют не только правильность разбирательства дел в суде, но и правильность производства по этим делам дознания и предварительного следствия. Надзор за следствием и дознанием осуществляют также суды первой инстанции, рассматривающие дела по существу.

Принцип судебного надзора реализуется:

12. Путем осуществления правосудия (рассмотрение дел по первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам)
13. Путем обобщения судебной практики и анализа судебной статистики и принятия на основе этого руководящих разъяснений в форме постановлений ВС РФ, обязательных для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.
14. Посредством осуществления судебного контроля за законностью и обоснованностью задержания, ареста, продления срока задержания под стражей при производстве предварительного расследования.

12. Всесторонность, полнота и объективность исследования обстоятельств дела.

5. Судебная система России. Звено судебной системы. Понятие подсудности и подведомственности.

Исходные положения об организации судебной системы в Российской Федерации закреплены в Конституции России. Судебная система РФ "устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. (п. 3 ст. 118)".

1. Судебная система России - это совокупность всех установленных Конституцией и федеральными законами судов, наделенных полномочиями осуществлять судебную власть.

2. Вся судебная система подразделяется на несколько самостоятельных ветвей или подсистем, каждая из которых выполняет в государственном механизме определенные функции.

Согласно ст. 4 п.2. **ФКЗ о судебной системе от 23 октября 1996г.** в РФ действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему РФ.

Федеральные суды:

ёКонституционный Суд Российской Федерации. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, правительства, конституций республик, уставов и других актов субъектов РФ и т.д. (ст. 125 Конституции);

ёСуды общей юрисдикции, которые в настоящее время организуются и действуют на трех уровнях. Высшим судебным органом этой ветви является Верховный Суд РФ. Его место в судебной системе определено ст. 126 Конституции России: "Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики".

ёВ эту подсистему входят также **военные суды,** создаваемые на трех уровнях. Высшим звеном военных судов является Верховный Суд РФ, в составе которого функционирует Военная коллегия. Специфика военных судов обусловлена тем, что к их ведению отнесены дела, касающиеся военнослужащих, и дела, связанные с правонарушениями в местах расположения воинских подразделений и иных структур.

ёСпециализированные суды. Учреждаются путем внесения изменений и дополнений в ФКЗ о судебной системе.

ёАрбитражные суды, создаваемые на трех уровнях. Эту подсистему возглавляет Высший Арбитражный Суд. Он "является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Подсистема арбитражных судов определена Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах Российской Федерации" (апрель 1995 г.). В нее входят: арбитражные суды субъектов Федерации (89) - основное звено; суды среднего звена - арбитражные суды арбитражных округов (10) и Высший Арбитражный Суд.

Суды субъектов РФ:

ёконституционные (уставные) суды субъектов РФ Они выполняют функции, аналогичные Конституционному Суду России, причем действуют как самостоятельные суды в пределах соответствующих субъектов, не поднадзорны Конституционному Суду РФ и не образуют вместе с последним подсистему конституционных судов.

Конституционные суды субъектов РФ рассматривают отнесенные к их компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ. Принятые ими решения не могут быть пересмотрены иными судами. (ст. 27. 4. Закон о Судебной Системе)

В рамках концепции судебной реформы в качестве одного из вариантов предполагается 2 звена местных судов: мировые судьи, действующие единолично, и окружные суды, действующие в качестве судов первой инстанции в судебных участках и судебных округах. Мировые судьи могут единолично рассматривать уголовные дела о преступлениях, по которым возможны минимальные сроки лишения свободы либо наказания, не связанные с лишением свободы, значительную часть гражданских дел, административные дела. Мировые суды будут действовать в судебных участках.

ёмировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ. Они в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда 1 инстанции. Их полномочия и порядок деятельности устанавливаются федеральным законом и законами субъекта РФ. Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Запрещено создание чрезвычайных судов.(ст.118 КРФ). Не входят в судебную систему РФ и не полномочны осуществлять судебную власть третейские суды, Международный коммерческий суд, Морская арбитражная комиссия и др. Органы, имеющие в своих наименованиях термины "суд", "арбитраж".

Федеральные суды общей юрисдикции и арбитражные суды подразделяются на **звенья.**

Звено судебной системы - совокупность судов с одинаковой структурой и с одинаковыми полномочиями.

Суды общей юрисдикции - как общие (гражданские), так и военные -подразделяются на три звена.

=>Основное звено общих судов включает в себя все действующие на территории России районные (городские, межмуниципальные и равные им) суды.

=>В среднее звено общих судов входят Верховные суды республик, краевые, областные суды, городские суды в Москве и Санкт-Петербурге, суды автономной области и автономных округов.

=>Основным звеном военных судов являются военные суды армий, флотилий, гарнизонов и соединений.

=>Среднее звено военных судов состоит из военных судов видов Вооруженных Сил, военных округов, округов противовоздушной обороны, флотов и отдельных армий.

=>Высшим звеном всех судов общей юрисдикции, как гражданских, так и военных, является Верховный Суд РФ. В его составе действует военная коллегия, которая является кассационной и надзорной инстанцией для нижестоящих военных судов. Необходимость функционирования специального подразделения - военной коллегии вызывается рядом особенностей деятельности военных судов. Высшие же функции надзора для обеих ветвей судов общей юрисдикции

юрисдикции реализуются посредством полномочий Президиума Верховного Суда РФ, который выступает в качестве суда надзорной инстанции по отношению ко всем трем коллегиям Верховного Суда, проверяя законность и обоснованность вынесенных ими приговоров и решений, кассационных и надзорных определений.

Арбитражные суды.

1. Арбитражные суды субъектов РФ.
2. Федеральные суды арбитражных округов.
3. Высший арбитражный суд.

Подведомственность - отнесение конкретного спора к компетенции того или иного, конкретного государственного органа. (данный спор подведомствен ОВД, органам правосудия, конституционному суду и т.д.)

Подведомственность арбитражного суда - экономические споры вытекающие из гражданско-правовых отношений но обязательно наличие - обе стороны юридические лица.

Если хотя бы одна из сторон иностранное юридическое лицо, то дело подведомственно арбитражному суду если это было оговорено в договоре.

В РФ существует расширительное толкование подведомственности.

Подведомственность военным судам - все дела так или иначе сопряженные с деятельностью вооруженных сил.

Подсудность определяет: какой конкретно суд слушает дело в первой инстанции. Самая точная идентификация суда.

Подсудность определяет суды какого звена рассматривает дело (любое гражданское дело подсудно судам первого звена, в то же время суды второго и третьего звена по своей инициативе могут изъять дело для своего рассмотрения).

В отношении уголовных дел - предметная или родовая подсудность.

1. Предметная подсудность - отнесение дела к суду того или иного звена в зависимости от характера (рода) конкретного преступления. Большинство дел рассматривается судами первого звена. При отягчающих - суды второго звена. Только Верховный суд рассматривает дела связанные с государственной изменой, с незаконностью действий высших должностных лиц.

2. Персональная подсудность - в зависимости от статуса преступника. (как правило военные суды) до полковника - первое звено, от полковника до генерал-майора - военная коллегия верховного суда.

3. Территориальная подсудность - уголовные споры - по месту совершения преступления, если место совершения преступления неизвестно, то по месту дознания. Гражданские споры - дело слушается судом по месту жительства ответчика. В отношении юридического лица - по месту юридического адреса. В гражданских спорах - возможность **альтернативной подсудности**. (дела об алиментах, об установлении отцовства) могут слушаться по месту жительства истца.

4. Исключительная подсудность - установленная законом в отношении конкретных гражданских дел. Споры возникающие вокруг недвижимости слушаются в судах по месту нахождения недвижимости.

Подсудность может быть изменена по согласию сторон. Договорная подсудность и исключительная подсудность несовместимы.

6. Система судов общей юрисдикции.

Судебная система судов общей юрисдикции Российской Федерации - это совокупность судов, указанных в Конституции РФ и федеральных законах, осуществляющих судебную власть в России в формах гражданского, уголовного и административного судопроизводства, организованных и действующих на демократических принципах и других положениях материальных и процессуальных законов, выполняющих определенные законом задачи по охране конституционного строя, политической и экономической систем, по обеспечению законности и правопорядка в стране, прав, свобод и законных интересов граждан, защите других социальных благ в российском обществе и государстве.

Систему судов общей юрисдикции составляют:

è Районные суды; военные суды гарнизонов, армий, флотилий, соединений.

è Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; военные суды военных округов, флотов, видов и групп войск.

è Верховный суд РФ. (возглавляет)

Судебная инстанция.

Судебная инстанция - это суд, государственный орган, осуществляющий правосудие.

2 функции судов 1,2,3 инстанции:

1. принятие судебного решение (вынесение приговора)
2. контролирующая функция - контроль за обоснованностью и законностью вынесенного решения. Проверять решение суда можно до вступления приговора или решения в законную силу или после.

Суд первой инстанции характеризуется следующим:

1. Суд первой инстанции впервые рассматривает гражданское или уголовное дело или дело об административном правонарушении. Конкретной задачей суда, помимо общих задач, сформулированных в ст. 2 ГПК, ст.2 УПК, ст. 225 КоАП, является законное, всестороннее, полное и объективное рассмотрение дела и вынесение законного и обоснованного решения, приговора, постановления.

2. По составу суда первой инстанции закон предусматривает четыре варианта (ст. 10 ЗоС, ст. 15 УПК):

1) Судья единолично рассматривает дело и разрешает его. К этой категории дел относятся:

уголовные дела о преступлениях небольшой тяжести (уголовный закон определяет, что за их совершение максимальное наказание не может превышать двух лет лишения свободы). Число таких преступлений по УК - около 80;

с согласия обвиняемого могут единолично рассматриваться дела о преступлениях средней тяжести (за их совершение срок лишения свободы не может превышать пяти лет - ст. 15 УК 1996). Число таких преступлений - свыше 80 (ст. 35 УПК);

несложные гражданские дела и дела с невысокой ценой иска (ст. ИЗ ГПК);

процессуальные вопросы, разрешаемые в стадии исполнения приговора (ст. 369 УПК);

дела об административных правонарушениях (ст. 1,94, 202, 202 КОАЛ).

2) Большинство гражданских и уголовных дел рассматривается в составе судьи и двух народных заседателей. Народные заседатели имеют равные права с постоянным (профессиональным) судьей; решения принимаются простым большинством голосов.

3) Дело рассматривается коллегией в составе трех профессиональных судей. Это возможно в судах среднего звена судебной системы и в Верховном Суде РФ, причем только с согласия обвиняемого.

4) Суд присяжных: судья и двенадцать присяжных заседателей (раздел V ЗоС). В настоящее время такие суды организованы и действуют на уровне среднего звена (областные и краевые суды) в девяти регионах России.

3. Суд первой инстанции рассматривает дело по существу, то есть: с участием сторон, которые наделены широкими правами по заявлению ходатайств, представлению доказательств, участию в исследовании доказательств; суд в судебном заседании непосредственно исследует доказательства: допрашивает подсудимых, потерпевших, свидетелей; заслушивает заключения экспертов, осматривает вещественные доказательства и т.п.; процедура и последовательность судебного разбирательства, порядок получения, проверки и оценки доказательств и т.д. подробнейшим образом регламентируются процессуальным законом. Суд действует строго в соответствии с процессуальным законом;

суд разрешает судебное дело, применяя соответствующую норму материального закона, и облекает свое решение в следующие акты правосудия: решение -- по гражданскому делу; приговор - по уголовному делу; постановление -- по делу об административном правонарушении.

Дело может быть также прекращено в суде (например, вследствие примирения обвиняемого и потерпевшего по делам частного обвинения) или направлено на дополнительное расследование. В этих случаях выносятся определение (коллегиальное решение) или постановление судьи.

2. Суд кассационной (второй) инстанции характеризуется следующими основными параметрами:

1. Предметом рассмотрения в суде кассационной инстанции является приговор (решение) суда, а также некоторые определения и постановления, не вступившие в законную силу. Задача кассационного производства, а следовательно, и суда кассационной инстанции -- проверить законность и обоснованность приговора (решения) и в случае выявления нарушений, допущенных судом первой инстанции, а по уголовным делам -- допущенных также в процессе предварительного расследования, принять предусмотренные законом меры к устранению этих нарушений (отмена приговора, возвращение дела на повторное рассмотрение в суд первой инстанции, изменение приговора).

2. В качестве кассационной инстанции действует всегда вышестоящий суд, соответствующая судебная коллегия в составе трех членов суда.

В военных судах нет структурных подразделений (судебных коллегий, президиума). Для рассмотрения дела в кассационном порядке там создаются "судебные составы" из указанного числа судей.

3. Кассационное производство возникает при наличии кассационной жалобы, принесенной участниками процесса (сторонами) и другими лицами, участвующими в деле, либо протеста прокурора.

Срок принесения кассационной жалобы и протеста по уголовным делам - семь суток со дня провозглашения приговора, по гражданским делам - десять суток "после вынесения судом решения в окончательной форме" (ст. 328 УПК, ст. 284 ГПК).

На приговор суда вправе принести жалобу подсудимый, его защитник и законный представитель, потерпевший и его представитель; гражданский истец, гражданский ответчик и их представители - в части, относящейся к гражданскому иску; оправданный - в части мотивов и оснований оправдания.

Прокурор обязан опротестовать каждый незаконный или необоснованный приговор и решение (ст. 325 УПК, ст. 282 ГПК).

4. Своеобразие процессуального порядка в суде кассационной инстанции состоит в том, что суд использует письменные материалы дела и не проводит непосредственного исследования доказательств, т.е. не допрашивает подсудимых (осужденных), потерпевших, свидетелей и т.д.

По общему правилу в заседании суда участвует более узкий круг субъектов процесса.

Решение суда кассационной инстанции оформляется определением. В кассационном порядке могут быть обжалованы и опротестованы все решения и приговоры судов общей юрисдикции, за исключением решений и приговоров Верховного Суда РФ. Эти акты могут быть проверены и пересмотрены лишь в порядке надзора Президиумом Верховного Суда РФ.

3. Суд надзорной инстанции имеет следующие особенности:

1. Предметом рассмотрения в суде надзорной инстанции являются приговоры, решения, определения и постановления судов, вступившие в законную силу. Таким образом, суд надзорной инстанции проверяет законность и обоснованность не только решений судов первой инстанции, но и определения кассационных инстанций, постановления и определения нижестоящих надзорных инстанций. Надзорная инстанция призвана также принять соответствующие процессуальные действия по устранению нарушений, допущенных в предыдущих стадиях процесса, в том числе и в досудебных.

2. Закон предусматривает два варианта состава суда надзорной инстанции. Если дело в порядке надзора рассматривается в президиуме суда субъекта Федерации или Президиуме Верховного Суда РФ, то президиум полномочен при наличии большинства его членов. Если в качестве надзорной инстанции действует одна из судебных коллегий Верховного Суда РФ, дело рассматривается тремя членами суда.

3. Надзорное производство в суде надзорной инстанции возникает по протесту указанных в законе должностных лиц. К ним относятся Генеральный прокурор РФ, Председатель Верховного Суда РФ и их заместители, прокуроры и

председатели верховных судов республик в составе РФ, прокуроры и председатели судов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов. Прокурор района и председатель районного суда указанным полномочием не наделены.

По общему правилу принесение протеста в порядке надзора не ограничивается сроками. Однако протест, последствием которого может быть ухудшение положения осужденного, оправданного или диод, в отношении которого дело было прекращено, не может быть принесен по истечении года со дня вступления в законную силу указанных решений.

4. Порядок рассмотрения дела в суде надзорной инстанции сходен с порядком кассационного рассмотрения, а именно: дело проверяется по письменным материалам; судебного следствия не проводится; в заседании суда участвует ограниченный круг субъектов. В то же время суд надзорной инстанции может признать необходимым участие осужденного, оправданного, потерпевшего, защитника и других лиц. Участие прокурора в суде надзорной инстанции является обязательным.

7. Понятие судейского сообщества и его организация. Порядок формирования судейского корпуса.

Согласно ФКЗ о судебной системе ст. 29 для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются в установленном федеральным законом порядке органы судейского сообщества. Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей РФ и Высшую квалификационную коллегия судей РФ. Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливается федеральным законом.

По закону РФ "О статусе судей в РФ"

Органами судейского сообщества являются:

1. Всероссийский съезд судей, а в период между съездами совет судей Российской Федерации, избираемый Всероссийским съездом судей;
2. собрания судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего арбитражного суда Российской Федерации;
3. съезды (конференции) судей республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, военных округов, групп войск и флотов, арбитражных судов, а в период между съездами (конференциями) избираемые ими советы судей.

Органы судейского сообщества:

- 1) обсуждают вопросы судебной практики и совершенствования законодательства;
- 2) проводят общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей;
- 3) рассматривают актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного и ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей;
- 4) представляют интересы судей в государственных органах и общественных объединениях;
- 5) избирают соответствующие квалификационные коллегии судей (отдельно для общих, военных и арбитражных судов).

По обсуждаемым вопросам органы судейского сообщества принимают решения, а также обращения к государственным органам, общественным объединениям и должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месячный срок.

Органы судейского сообщества проводят свою работу при неукоснительном соблюдении принципа независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Порядок формирования и деятельности органов судейского сообщества определяется Всероссийским съездом судей.

Порядок формирования судейского корпуса.

Конституция определяет общий порядок наделения полномочиями судей высших федеральных судов Российской Федерации - Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда. Новым здесь является сам принцип формирования судейского состава этих судов и круг субъектов государственной власти, участвующих в этой процедуре.

Согласно п. "е" ст. 83, п. «ж» ч. 1 ст. 102 и ч. 1 ст. 128 Конституции, *судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента.*

Возрастание роли Президента и Совета Федерации в наделении полномочиями носителей судебной власти в лице судей выражается в том, что только Президенту принадлежит право представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей высших федеральных судебных органов и назначать судей иных федеральных судов в порядке, установленном законом. Это, несомненно, повышает авторитет судебной власти и ответственность самих судей.

Особенностью образования высших судебных органов Российской Федерации является также то обстоятельство, что назначение судей этих судов из числа представленных Президентом кандидатов Конституция относит к исключительной компетенции лишь одной палаты Федерального Собрания - Совета Федерации.

Порядок образования высших судебных органов Российской Федерации устанавливается федеральным конституционным законом. К кандидатам в судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда помимо требований, установленных ст. 119 Конституции, могут быть предъявлены и дополнительные требования, указанные в федеральном законе: ***Судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. При этом судьей вышестоящего суда может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, а судьей Верховного Суда РФ и Высшего арбитражного суда - достигший 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не***

менее 10 лет. Судьей федерального военного суда может быть лишь лицо, находящееся на военной службе, имеющее офицерское звание, сдавшее квалификационный экзамен и не допустившее порочащих его поступков. Порядок представления кандидатур на рассмотрение Совета Федерации, их обсуждения в комитетах и комиссиях, а также процедура назначения их Советом Федерации установлены Регламентом Совета Федерации.

Палата вправе неоднократно отклонять предлагаемые Президентом кандидатуры, однако без нового представления Президента назначение судьи состояться не может.

Кандидатуры судей Конституционного Суда определяются Президентом самостоятельно. Часть 1 ст. 9 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г., предусматривает возможность предложения Президенту таких кандидатур членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, законодательными органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями. Эти предложения могут учитываться Президентом, но не связывают его.

Вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда рассматривается Советом Федерации в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента Российской Федерации. Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке путем тайного голосования. Назначенным на должность судьи считается тот, кто получил при голосовании большинство общего числа членов (депутатов) Совета Федерации. В случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда представление о назначении другого лица на вакантное место вносится Президентом Российской Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии. Конституционный Суд вправе начать работу при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей.

При укомплектовании Конституционного Суда важнейшее значение приобретает эффективное взаимодействие Совета Федерации с Президентом при выдвижении и утверждении новых кандидатур на судебские посты. Между тем в конце 1994 г. на этом пути встретились серьезные помехи. После того как в июле 1994 г. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» был принят, потребовалось провести довыборы судей, с тем чтобы доукомплектовать Суд до нового численного состава. Однако вследствие разногласий между Советом Федерации и Президентом по поводу предлагаемых кандидатур на судебские посты процесс укомплектования Суда затянулся. Даже когда Совет Федерации 24 октября 1994 г. утвердил достаточное количество членов Суда для обеспечения необходимого кворума, судьи так и не смогли приступить к работе, так как согласно переходным положениям нового Закона они были вправе избирать своего Председателя лишь после укомплектования Суда до полного состава. Это произошло лишь в конце января 1995 г. В результате Председатель Суда был избран лишь в начале февраля 1995 г., а рассмотрение первого дела новым составом состоялось лишь 23 марта 1995

Судья Конституционного Суда Российской Федерации несменяем. Его полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным Законом о Конституционном Суде (ст. 17 и 18).

Председатели Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на свои должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов.

Заместители председателей и другие судьи **Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации** назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и заключении квалификационных коллегий судей этих судов.

Судьи **военных судов** назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов. Председатели военных судов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судьи **федеральных арбитражных судов округов** назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели федеральных арбитражных судов округов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Судьи **верховных судов республик**, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также судьи (в том числе председатели, заместители председателей) районных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели и заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Судьи *арбитражных судов субъектов* Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи, а также судьи, председатели и заместители председателей *конституционных (уставных) судов субъектов* Российской Федерации назначаются (избираются) на должность в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел учреждаются путем внесения изменений и дополнений в ФКЗ о Суд.С. Полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливается ФКЗ.

Отбор кандидатов на должности судей осуществляется на конкурсной основе.

В части 3 ст. 128 КРФ сказано, что полномочия, порядок образования и деятельности высших судебных органов и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом, что имеет основополагающее значение для авторитета судебной власти и обеспечения ее независимого правового статуса. Такие законы приняты. Это Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 г., Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 28 апреля 1995 г. и Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации"

8. Статус народных заседателей.

Согласно ст. 1 ФКЗ о Суд.С Судебная власть в РФ осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Участие присяжных, народных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является гражданским долгом. Требования к гражданам, участвующим в осуществлении правосудия, устанавливаются федеральным законом. За время участия в осуществлении правосудия присяжным, народным и арбитражным заседателям выплачивается вознаграждение из федерального бюджета. (ст. 8 ФКЗ).

Народные заседатели - это граждане, избранные в установленном законом порядке в состав всех судов Российской Федерации для участия в коллегиальном рассмотрении уголовных и гражданских дел по первой инстанции.

Народным заседателем может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший ко дню выбора 25 лет, а народным заседателем военного суда - гражданин Российской Федерации, состоящий на действительной военной службе.

Народные заседатели районных судов избираются на собраниях граждан по месту их жительства или работы открытым голосованием, а военных судов - на собрании военнослужащих по воинским частям и учреждениям также открытым голосованием. Народные заседатели вышестоящих судов до 1993 г. избирались соответствующими Советами народных депутатов. Срок полномочий народных заседателей всех судов - пять лет.

В связи с проведением судебной реформы Указом Президента Российской Федерации "О замещении вакантных должностей федеральных судей" от 25 декабря 1993 г. №2289 установлено, что избранные ранее народные заседатели краевых, областных, Московского и Санкт-петербургского городских судов и военных судов временно осуществляют свои полномочия впредь до принятия соответствующего федерального закона. С введением в действие ФКЗ о Суд.С судьи всех судов РФ, а также народные и арбитражные заседатели сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны (назначены) (ст. 37 ФКЗ).

Народные заседатели независимы и подчиняются только КРФ и закону.

Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи. Председательствующий в судебном заседании судья обязан разъяснить народным заседателям их права и обеспечить реальное использование этих прав. Нарушение равенства прав народных заседателей судьями является основанием к отмене принятого решения. Они равны с председательствующим в судебном заседании судьей в решении всех вопросов, возникающих при рассмотрении дела и постановлении приговора или решения. В своей деятельности по осуществлению правосудия народные заседатели независимы и подчиняются только закону.

Действующий уголовно-процессуальный закон установил такой порядок совещания судей при постановлении приговора, в соответствии с которым все вопросы решаются простым большинством голосов.

Председательствующий подает свой голос последним. Оставшийся в меньшинстве председатель или народный заседатель вправе изложить в письменном виде свое особое мнение, которое при провозглашении приговора не объявляется, но приобщается к делу (ст. 306, 307 УПК). Это обеспечивает равенство всего состава суда при разрешении дела и ограждает народных заседателей от давления на них авторитетного мнения профессионального судьи.

По делу, требующему продолжительного времени для его разбирательства, может быть вызван запасный народный заседатель, который присутствует в зале судебного заседания с начала разбирательства данного дела и в случае выбытия народного заседателя заменяет его. Если запасный народный заседатель, вступивший на место выбывшего, не требует возобновления судебных действий, разбирательство дела продолжается (ст. 242, 420 УПК).

Народные заседатели, избранные в установленном законом порядке, призываются к исполнению своих обязанностей в суде в порядке очередности, не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение дела, начатого с их участием. Впервые избранные народные заседатели приносят присягу.

Угроза по отношению к народному заседателю или его оскорбление в связи с деятельностью по отправлению правосудия влечет уголовную ответственность. Воспрепятствование явке в суд народного заседателя для выполнения возложенных на него обязанностей наказывается штрафом (ст. 165 КоАП). Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом (ст. 5.п.5 ФКЗ).

Народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей до окончания срока полномочий в связи с длительной болезнью, а также по их просьбе - по другим уважительным причинам (ст. 73 ЗоС).

Народным заседателем военного суда может быть избран каждый гражданин Российской Федерации, состоящий на действительной военной службе, независимо от срока пребывания на военной службе, воинского звания и должностного положения. Кандидаты в народные заседатели военных судов должны отвечать двум главным условиям:

1. быть гражданами Российской Федерации и
2. состоять на действительной военной службе.

Естественно, что при избрании народного заседателя учитываются моральный облик кандидата, его поведение, авторитет среди сослуживцев и т.п.

В отличие от народных заседателей общих судов, которые не могут быть моложе 25 лет, народными заседателями военных судов могут избираться граждане, достигшие 18 лет, поскольку именно с этого возраста осуществляется призыв на военную службу. Это позволяет избирать в качестве народных заседателей военных судов не только офицеров и лиц, проходящих сверхсрочную военную службу, но также рядовых и сержантов срочной службы, составляющих большинство личного состава Вооруженных Сил.

Народные заседатели военных судов избираются открытым голосованием собраниями военнослужащих воинских частей сроком на пять лет, ответственны перед избирателями и отчитываются перед ними. Народный заседатель, не оправдавший оказанного ему доверия, может быть отозван по решению избирателей, принятому на собрании военнослужащих открытым голосованием. Порядок проведения собраний военнослужащих по выборам и отзыву народных заседателей военных судов определяется Министерством юстиции РФ совместно с Министерством обороны РФ.

Народные заседатели военных судов, так же как и народные заседатели общих судов, привлекаются к отправлению правосудия и порядке очередности на срок не более двух недель в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием. При осуществлении правосудия народный заседатель пользуется всеми правами судьи и является равноправным судьей независимо от должности и звания председательствующего в судебном заседании судьи и другого народного заседателя. Так же как и судьи, народные заседатели военных судов при отправлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

9. Понятие суда присяжных. Статус присяжных заседателей.

Ст.123 ч.4 КРФ: В случаях, предусмотренным федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Согласно Закону Российской Федерации от 16 июля 1993 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях», в Российской Федерации введен суд присяжных.

Суд присяжных - это суд, в составе которого один или несколько постоянных судей и двенадцать присяжных заседателей, подобранных или назначенных из представителей населения для данного судебного процесса..

Образован в качестве эксперимента в 1993 г. В некоторых областях России; применяется в уголовном судопроизводстве.

Согласно ст.1 ФКЗ о Суд.С Судебная власть в РФ осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей.

Участие присяжных, народных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является гражданским долгом. Требования к гражданам, участвующим в осуществлении правосудия, устанавливаются федеральным законом. За время участия в осуществлении правосудия присяжным, народным и арбитражным заседателям выплачивается вознаграждение из федерального бюджета. (ст. 8 ФКЗ).

Согласно ст.80 Закона о судостроительстве **присяжными заседателями являются граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.** Списки присяжных заседателей ежегодно составляются краевой, областной, районной, городской администрацией, действующей на территории, на которую распространяется юрисдикция соответствующего суда. 2 вида списков: общий и запасной (не больше 1\4 всех присяжных общих списков) Численность по спискам определяется судом.

В списки присяжных заседателей не включаются лица:

- 1) не внесенные на предшествовавших составлении списков присяжных заседателей выборах или всенародном голосовании (референдуме) в списки избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 2) не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста 25 лет;
- 3) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 4) признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Из списков присяжных заседателей исключаются по их письменному заявлению:

- 1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

- 2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;
- 3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;
- 4) престарелые, которые достигли возраста 70 лет;
- 5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной властей;
- 6) военнослужащие;
- 7) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;
- 8) священнослужители.

Председателем суда или председательствующим судьей освобождаются от исполнения обязанностей присяжных заседателей:

- 1) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления;
- 2) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, - при необеспеченности в суде синхронного перевода;
- 3) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами, - при отсутствии организационных либо технических возможностей их полноценного участия в судебном заседании;

Председателем суда или председательствующим судьей могут быть освобождены от исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению:

- 1) лица старше 60 лет;
- 2) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;
- 3) лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;
- 4) лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может повлечь существенный вред общественным и государственным интересам (врачи, учителя, пилоты авиалиний и другие);
- 5) иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

От исполнения обязанностей присяжного заседателя по конкретному делу председательствующий судья освобождает всякого, чья объективность вызывает обоснованные сомнения вследствие оказанного на это лицо незаконного воздействия, наличия у него предвзятого мнения, знания им обстоятельств дела из непроцессуальных источников, а также по другим причинам.

Присяжные («скамья присяжных») и постоянный («коронный») судья не образуют единой судебной коллегии, а их функции в процессе различны. Присяжные выносят вердикт о виновности или невиновности обвиняемого в уголовном процессе или решают вопрос факта в гражданском судопроизводстве. На основании решений присяжных постоянный судья выносит приговор или решение.

Преимуществом суда с участием присяжных является большая коллегиальность (12 присяжных вместо 2 народных заседателей), что уменьшает вероятность судебной ошибки. Суд с участием присяжных является более независимым судом, менее бюрократизированным и формальным, более гласным и представительным. Принцип состязательности в этом суде получает свое наиболее полное воплощение.

Основные черты, характеризующие суд присяжных заседателей, могут быть сведены к следующему:

В соответствии со ст. 36 и 421 УПК судом присяжных заседателей могут быть рассмотрены дела о наиболее тяжких и опасных преступлениях, за совершение которых грозит высшая мера наказания (см. комментарий к ст. 20).

Суд присяжных образуется при краевом, областном, городском суде и действует в составе судьи и двенадцати присяжных заседателей; в его работе обязательно участвуют государственный обвинитель и защитник.

На предварительном слушании дела, которое проводится с участием сторон, судья удостоверяется в том, что обвиняемый согласен на рассмотрение дела судом присяжных заседателей, рассматривает заявленные ходатайства, исключает из разбирательства дела доказательства, полученные с нарушением закона, определяет день предстоящего судебного разбирательства и дает указание аппарату суда обеспечить путем случайной выборки явку в суд определенного числа, но не менее 20 присяжных заседателей.

В начале судебного разбирательства судья и стороны из числа вызванных присяжных заседателей формируют (путем выслушивания их самоотводов, заявленных ими мотивированных и безмотивных отводов и последующей жеребьевки) скамью присяжных заседателей в составе двенадцати основных (комплектных) и двух запасных заседателей, которые затем принимают присягу.

По окончании судебного следствия, прений сторон и последнего слова подсудимого судья с участием сторон формулирует вопросы, на которые должны ответить присяжные заседатели. Выслушав напутственное слово судьи, присяжные заседатели удаляются в совещательную комнату для вынесения вердикта.

На основной вопрос о виновности подсудимого присяжные вправе ответить «да, виновен» или «нет, не виновен».

Признание виновным может сопровождаться оговоркой, что подсудимый заслуживает снисхождения или особого снисхождения. После провозглашения старшиной присяжных заседателей вердикта судья выносит либо оправдательный, либо обвинительный приговор. В последнем случае судья с учетом мнений сторон, но без участия присяжных определяет в приговоре квалификацию преступления и меру наказания виновному.

Приговоры, вынесенные судом присяжных заседателей в краевом, областном, городском суде, могут быть обжалованы или опротестованы в кассационную палату Верховного Суда Российской Федерации.

При разбирательстве дела судом присяжных заседатели разрешают только вопросы, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части первой статьи 303 УПК:

1. имело ли место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;
2. совершил ли это деяние подсудимый;
3. виновен ли подсудимый в совершении этого деяния, а также указывают, заслуживает ли снисхождения либо особого снисхождения подсудимый, которого они признали виновным.

Все иные вопросы разрешаются без участия присяжных заседателей единолично председательствующим судьей. Из этого следует, что присяжные заседатели решают вопросы факта, а председательствующий судья - вопросы права. Коллегия присяжных заседателей, рассматривающая дело в суде, образуется путем жеребьевки, проводимой председательствующим судьей, в составе двенадцати комплектных присяжных заседателей (образующих состав присяжных заседателей, выносящих вердикт) и двух запасных. Запасные присяжные заседатели постоянно присутствуют при судебном разбирательстве в зале заседания и могут быть до вынесения вердикта включены в состав комплектных присяжных в случае невозможности кого-либо из них в судебном заседании.

Присяжный заседатель имеет право:

- 1) участвовать в исследовании всех рассматриваемых в суде доказательств, с тем чтобы получить возможность самостоятельно, по своему внутреннему убеждению оценить обстоятельства дела и дать ответы на вопросы, которые будут поставлены перед коллегией присяжных заседателей;
- 2) задавать через председательствующего вопросы подсудимому, потерпевшему, свидетелям, экспертам;
- 3) участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов, в производстве осмотров местности и помещения, во всех других производимых в суде следственных действиях;
- 4) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к делу, содержание оглашенных в суде документов, признаки преступления, в совершении которого обвиняется подсудимый, и не ясные для него понятия;
- 5) делать письменные замечки во время судебного заседания.

Присяжному заседателю запрещается:

- 1) отлучаться из зала судебного заседания во время слушания дела;
- 2) общаться по делу с лицами, не входящими в состав суда, без разрешения председательствующего;
- 3) собирать сведения по делу вне судебного заседания.

Председательствующий разъясняет присяжным заседателям их права и обязанности и предупреждает о последствиях нарушения этих обязанностей.

При нарушении обязанностей присяжные заседатели могут быть отстранены председательствующим от дальнейшего участия в рассмотрении дела.

За уклонение без уважительной причины от исполнения обязанностей присяжного заседателя в суде, а также за нарушение возложенных на него обязанностей председательствующий судья может наложить, на присяжного заседателя денежное взыскание в размере до одного минимального размера оплаты труда.

Присяжные заседатели избирают из числа комплектных присяжных заседателей старшину. Старшина помимо общих обязанностей с другими присяжными заседателями:

1. руководит ходом совещаний присяжных заседателей
2. по поручению присяжных обращается к председательствующему с просьбами
3. оглашает присяжным заседателям в совещательной комнате вопросы судьи, записывает их ответы
4. с учетом результатов голосования заполняет вопросный лист с ответами коллегии присяжных заседателей и провозглашает его в судебном заседании.

Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается: (ст.87 ЗоС)

1. предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия,
2. запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия,
3. неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества. На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи, установленные ст. 16 ЗоСС.

Присяжному заседателю выплачивается судом за счет республиканского бюджета вознаграждение в размере половины должностного оклада члена соответствующего суда, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы пропорционально времени (количеству рабочих дней) присутствия в суде. (ст.86. ЗоС)

Ему возмещаются командировочные и транспортные расходы на проезд к месту нахождения суда и обратно. Время исполнения присяжным заседателем обязанностей в суде учитывается при исчислении всех видов трудового стажа. За ним сохраняются все гарантии и льготы, предусмотренные для работников по месту его основной работы.

Увольнение присяжного заседателя или перевод его на нижеоплачиваемую работу по инициативе администрации или работодателя во время исполнения им обязанностей в суде не допускается.

Руководители предприятий, учреждений и организаций, другие должностные лица и граждане, препятствующие присяжному заседателю явке в суд для выполнения возложенных на него обязанностей, несут ответственность в виде штрафа до одного минимального месячного размера оплаты труда (ст. 165 КоАП). Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом (ст. 5.п.5 ФКЗ).

10. Конституционный суд РФ (его компетенция, организация деятельности)

Компетенция Конституционного Суда РФ устанавливается **ст. 125 КРФ** и **ст. 3** Закона о Конституционном Суде. К ней относятся прежде всего полномочия по разрешению дел о соответствии КРФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации,

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила четкий ограниченный перечень субъектов, которые могут обращаться в Конституционный Суд с запросами по разрешению дел о соответствии этих актов Конституции Российской Федерации. Это: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Об ограничении перечня субъектов свидетельствует тот факт, что по ранее действовавшему закону этим правом были наделены партии и общественные организации и каждый депутат.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Важным полномочием обладает Конституционный Суд Российской Федерации в области **защиты прав и свобод граждан**. Суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционный Суд Российской Федерации наделен **правом толкования Конституции Российской Федерации**, которое он дает по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Конституционный Суд Российской Федерации наделен правом выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Конституционный Суд осуществляет полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; он может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

В целях недопущения втягивания Конституционного Суда в политическую борьбу и разграничения сферы его деятельности с деятельностью других судов в законодательстве закрепляются положения, ограничивающие компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации. Так, ст. 3 Закона о Конституционном Суде устанавливает, что Конституционный Суд Российской Федерации решает **исключительно вопросы права**. При осуществлении конституционного судопроизводства Конституционный Суд *воздерживается* от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Судьи КС РФ назначаются Советом Федераций по представлению Президента РФ. (ст. 128 КРФ).

Организационные формы конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат КС РФ.

Значительным изменением в структурной организации Конституционного Суда (согласно Закону о Конституционном Суде 1994г.) стало создание в нем двух палат, включающих десять и девять судей, назначаемых Советом Федераций по представлению Президента РФ. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой установлен Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации. Председатель и заместитель Председателя не могут входить в состав одной и той же палаты. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд. На заседаниях палат председательствование осуществляется судьями поочередно. КС вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей. На пленарных заседаниях может быть рассмотрен любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда. Вместе с тем в законе установлено, что Конституционный Суд исключительно в пленарных заседаниях:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации конституций республик и уставов субъектов Российской Федерации;

2. Дает толкование Конституции Российской Федерации;

3. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

4. Принимает послания Конституционного Суда;

5. Решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

На пленарных заседаниях Конституционный Суд решает также организационные вопросы:

- избирает Председателя, заместителя Председателя и судью-секретаря;
- формирует персональные составы палат; принимает Регламент Конституционного Суда и вносит в него изменения и дополнения;

- устанавливает очередность рассмотрения дел в пленарных заседаниях а также распределяет дела между палатами;
- принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи, о досрочном освобождении от должности Председателя, заместителя Председателя и судьи-секретаря Конституционного Суда.

Закон устанавливает круг вопросов, подлежащих рассмотрению в заседаниях палат. В заседаниях палат Конституционный Суд разрешает дела, отнесенные к его ведению и не подлежащие рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях. В заседаниях палат Конституционный Суд:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

- а) федеральных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
- б) законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти федерации и ее субъектов;
- в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) не вступивших в законную силу международных договоров Российской Федерации.

2. Разрешает споры о компетенции:

- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

3. По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Закон о Конституционном Суде устанавливает полномочия выборных должностных лиц суда.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

1. руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда, созывает их и председательствует на них; вносит на обсуждение суда вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;
2. представляет Конституционный Суд в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию суда выступает с заявлениями от его имени;
3. осуществляет общее руководство аппаратом суда, представляет на утверждение Конституционного Суда кандидатуры руководителей секретариата Конституционного Суда и других подразделений аппарата, а также Положение о секретариате и штатное расписание аппарата;
4. издает приказы и распоряжения.

Заместитель Председателя Конституционного Суда осуществляет по уполномочию Председателя отдельные его функции, а также выполняет свои обязанности, возложенные на него Конституционным Судом.

Судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство работой аппарата суда; организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Конституционного Суда; доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые судом и информирует Конституционный Суд об их исполнении; организует информационное обеспечение судей и др.

11. Верховный суд РФ: его компетенция, организация деятельности.

Статья 19. Верховный Суд Российской Федерации

1. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.
2. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.
3. Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, - также и в качестве суда первой инстанции.
4. Верховный Суд Российской Федерации является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.
5. Верховный Суд Российской Федерации дает разъяснения по вопросам судебной практики.
6. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

1. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции и его задачи.

В соответствии со ст. 126 Конституции Российской Федерации Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Согласно ст. 104 Конституции РФ Верховный Суд имеет право законодательной инициативы. Конституция, таким образом, определяет место Верховного Суда среди других государственных органов, устанавливает его место в системе судов общей юрисдикции, отграничивает компетенцию от других высших органов судебной власти - Конституционного и Высшего Арбитражного судов и определяет основные задачи. К числу задач Верховного Суда отнесены:

- рассмотрение гражданских, уголовных, административных и иных дел, подсудных судам общей юрисдикции;
- осуществление в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебного надзора;

- дача разъяснений во вопросам судебной практики. Решение Верховным Судом этих задач будет рассмотрено далее при анализе его компетенции. Здесь лишь отметим, что Конституция РФ позволяет сделать ряд важных выводов для общей характеристики роли Верховного Суда РФ как высшей судебной инстанции в системе общих судов, и в частности вывод о том, что: а) Верховный Суд обладает юрисдикцией над всей территорией России б) решения, приговоры, определения и постановления о предании суду, вынесенные Верховным Судом, в кассационном порядке обжалованию и опротестованию не подлежат в) Верховный Суд вправе пересмотреть в установленном порядке решение, приговор, определение и постановление любого нижестоящего суда общей юрисдикции по любому делу; г) Верховный Суд дает разъяснения по вопросам судебной практики; д) Верховный Суд обладает правом законодательной инициативы.

Верховный Суд РФ является окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным законом к общей юрисдикции.

Выполняя функцию по судебному надзору за деятельностью судов общей юрисдикции, Верховный Суд РФ призван обеспечить отправление правосудия на всей территории Российской Федерации в точном соответствии с Конституцией РФ. Все своей деятельностью он обязан способствовать защите прав и свобод граждан, усилению борьбы с преступностью и иными правонарушениями.

2. Состав и структура Верховного Суда Российской Федерации. Верховный Суд РФ состоит из судей и народных заседателей. В соответствии со ст. 128 Конституции Российской Федерации судьи Верховного Суда назначаются Советом Федерации федерального собрания РФ по представлению Президента РФ. Верховный Суд РФ состоит из Председателя, его заместителей, судей и народных заседателей. Закон о статусе судей в Российской Федерации не ограничивает сроком полномочия судей Верховного Суда РФ. Срок полномочий народных заседателей - пять лет. В настоящее время в состав Верховного Суда

РФ назначены: Председатель, пять его заместителей, 100 судей. В составе Верховного суда имеется 75 народных заседателей. По первой инстанции гражданские и уголовные дела по общему правилу рассматриваются в составе Председателя Верховного суда или его заместителя либо судьи Верховного суда - председательствующего в судебном заседании - и двух народных заседателей. Допускается и состав суда из трех профессиональных судей (ч. 1 ст. 15 УПК).

В кассационном порядке дела по жалобам и протестам рассматриваются в составе трех профессиональных судей Верховного Суда как в Судебной коллегии по гражданским делам, так и в Судебной коллегии по уголовным делам. В порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам в судебных коллегиях дела рассматриваются в составе трех профессиональных судей Верховного Суда РФ, в Президиуме Верховного суда РФ - при наличии большинства членов его полного состава.

Верховный Суд РФ действует в составе: Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного суда РФ; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии'.

Пленум Верховного суда РФ включает в свой состав всех судей Верховного суда. Пленум созывается не реже одного раза в четыре месяца, его заседание правомочно при наличии не менее двух третей полного состава. В заседаниях Пленума принимают участие Генеральный прокурор и министр юстиции РФ. На Пленум могут приглашаться и другие лица, например, судьи нижестоящих судов, члены научно-консультативного совета при Верховном суде РФ, работники прокуратуры. Они вправе принимать участие в обсуждении вопросов, включенных в повестку заседания Пленума. Решения принимаются Пленумом открытым голосованием простым большинством голосов. Перед голосованием по всем вопросам, внесенным на рассмотрение Пленума Председателем Верховного суда РФ либо министром юстиции. Генеральный прокурор дает заключение. Постановления Пленума подписывает Председатель Верховного суда РФ и секретарь Пленума - судья Верховного Суда РФ. Заметим, что секретарь Пленума, наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного суда, проводит организационную работу по подготовке заседаний Пленума, обеспечивает ведение протокола и принимает меры для исполнения принятых им постановлений.

Президиум Верховного Суда РФ является высшей судебной инстанцией в Российской Федерации по делам, отнесенным законом к ведению судов общей юрисдикции. Президиум в пределах своих полномочий рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; заслушивает доклады о результатах изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики; обсуждает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда; оказывает помощь нижестоящим судам в целях правильного применения законодательства, координируя эту работу с министерством юстиции; осуществляет некоторые другие полномочия, предоставленные ему законом. Президиум Верховного суда РФ состоит из 13 судей и утверждается Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на рекомендации Председателя Верховного суда РФ. В состав Президиума Верховного суда РФ входят Председатель Верховного суда РФ, его заместители (по должности), а также несколько наиболее опытных судей Верховного Суда. Утверждение Президиума Верховного Суда РФ производится при наличии заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Заседания Президиума Верховного Суда РФ созываются не реже одного раза в месяц. Конкретные дела на заседаниях докладываются членами Президиума или другими судьями Верховного Суда. В заседаниях Президиума Верховного Суда РФ принимает участие Генеральный прокурор РФ или его заместитель, который либо поддерживает протест прокурора, либо дает заключение по протестам Председателя Верховного Суда или его заместителей. Постановление Президиума принимается простым большинством голосов при открытом голосовании. Постановление подписывает Председатель Верховного Суда РФ.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам по выполняемым задачам и объему судебной работы являются основными подразделениями Верховного суда РФ. На заседаниях судебных коллегий рассматриваются дела по первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам в пределах их компетенции.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам Верховного Суда РФ подразделяются на судебные составы по 6-8 судей Верховного Суда. Как уже отмечалось, судебные составы утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ.

Один из судей Верховного Суда, входящих в судебный состав, является председателем состава, который чаще других судей председательствует в судебных заседаниях, а также обеспечивает подготовку рассмотрения дел в кассационном порядке и в порядке надзора. В каждом судебном составе рассматриваются дела, поступающие из республик, краев, областей и других административно-территориальных образований, закрепленных за данным судебным составом. Такой порядок подготовки и рассмотрения гражданских и уголовных дел в судебных коллегиях позволяет более эффективно осуществлять надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов. Судьи Верховного Суда РФ, изучающие дела из определенных нижестоящих судов и участвующие в их рассмотрении, имеют возможность ознакомиться с обстановкой в области, крае, республике, условиями работы этих судов, с наиболее распространенными в этих регионах преступлениями и иными правонарушениями, а также с деловыми качествами судей, участвовавших в рассмотрении дел, которые поступили с жалобами и протестами в Верховный Суд. Это позволяет выявлять типичные ошибки, допущенные в решениях и приговорах, устранять их и оказывать более эффективную помощь нижестоящим судам.

3. Компетенция Верховного Суда Российской Федерации. Компетенция Верховного Суда РФ (его полномочия) при обобщенной ее характеристике определяется прежде всего тем, что Верховный Суд: является судом первой инстанции; как суд второй инстанции рассматривает кассационные и частные жалобы, кассационные и частные протесты прокурора на решения, приговоры, определения и постановления, которые не вступили в законную силу и вынесены областными и равными им судами; рассматривает протесты в порядке надзора на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления нижестоящих судов, а также на решения, приговоры, определения и постановления судебных коллегий Верховного суда РФ; рассматривает представления (заключения) Генерального прокурора РФ или его заместителей о возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам; рассматривает жалобы кандидатов в депутаты Государственной Думы на решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации об отказе в регистрации; дает разъяснения по вопросам судебной практики. Как суд первой инстанции Верховный Суд РФ не имеет предметной подсудности ни по гражданским, ни по уголовным делам.

По гражданским делам Верховный Суд РФ вправе изъять любое дело из любого нижестоящего суда и принять его к своему производству в качестве суда первой инстанции. Изучение практики показывает, что Верховный Суд РФ разрешал по первой инстанции гражданские дела о трудовых спорах, о взыскании алиментов на содержание детей, об установлении отцовства и некоторые другие. Представляется, что Верховный Суд РФ как суд общей юрисдикции вправе принять к своему производству искивое заявление или иные документы по гражданским делам, представляющим особую сложность или получившим широкий общественный резонанс, непосредственно, а не только после отмены решения нижестоящего суда.

Верховному Суду РФ подсудны уголовные дела особой сложности или особого общественного значения, которые приняты им к производству по собственной инициативе, а также по инициативе Генерального прокурора РФ или его заместителей. Верховный Суд РФ вправе принять к своему производству любое уголовное дело и рассмотреть его по первой инстанции. Это относится как к уголовным делам, еще не рассмотренным в нижестоящем суде, так и к делам, по которым уже вынесен приговор, определение или постановление. В последнем случае любое решение нижестоящего суда подлежит отмене, а свое производство Верховный Суд РФ начинает со стадии назначения судебного заседания. Изучение судебной практики свидетельствует о том, что Верховный Суд РФ принимает к своему производству дело, когда преступление затрагивает особо важные государственные интересы, повлекло особо тяжкие последствия, привлекло широкое общественное внимание, было совершено на территории нескольких областей, краев или республик либо когда есть основания полагать, что дело ввиду его сложности не может быть разрешено правильно нижестоящим судом.

Гражданские и уголовные дела рассматриваются Верховным Судом РФ по первой инстанции по правилам соответственно гражданского и уголовного судопроизводства. Решения и приговоры Верховного Суда вступают в законную силу с момента их провозглашения и не могут быть обжалованы сторонами в кассационном порядке. Они могут быть лишь опротестованы в порядке надзора в Президиум Верховного Суда РФ.

В качестве суда второй инстанции судебные коллегии Верховного Суда РФ рассматривают дела по кассационным жалобам и протестам соответственно на решения и приговоры, вынесенные областными, краевыми, Верховными судами республик и другими судами равной им компетенции, а также - частные жалобы и протесты на определения таких судов.

Дела по жалобам и протестам на приговоры и постановления суда присяжных, не вступившие в законную силу, рассматриваются кассационной палатой Верховного Суда РФ по правилам кассационного производства.

При отклонении в Верховном Суде кассационной жалобы или протеста обжалованные или опротестованные решения, приговор, определение или постановление подлежат немедленному исполнению. Определение соответствующей судебной коллегии может быть опротестовано в порядке надзора в Президиум Верховного Суда РФ.

В порядке Надзора гражданские, уголовные и иные дела рассматриваются в Верховном Суде РФ в двух судебных инстанциях: 1) в судебной коллегии по гражданским или уголовным делам и 2) в Президиуме Верховного Суда РФ. Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам Верховного Суда РФ рассматривают в порядке надзора дела по протестам на вступившие в законную силу соответственно решения и приговоры нижестоящих судов при условии, что они не рассматривались в этих коллегиях в кассационном порядке. Судебные коллегии рассматривают также протесты на вступившие в законную силу определения нижестоящих судов, если они не рассматривались в этих коллегиях по частной жалобе или по частному протесту, и постановления судей нижестоящих судов о предании суду. Судебные коллегии рассматривают в порядке надзора и дела по протестам на постановления президиумов нижестоящих судов.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает в порядке надзора дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные судебными коллегиями по гражданским и уголовным делам Верховного

Суда РФ в качестве суда первой инстанции: дела по протестам на определения судебных коллегий по гражданским и уголовным делам, вынесенные в кассационном порядке или в порядке надзора.

По вновь открывшимся обстоятельствам уголовные дела рассматриваются теми же судебными инстанциями Верховного Суда РФ - Судебной коллегией по уголовным делам и Президиумом Верховного Суда.

Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ решает вопрос о возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении приговоров, определений и постановлений, вынесенных областными и равными им судами в качестве суда первой инстанции.

Президиум Верховного Суда РФ решает вопрос о возобновлении уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении приговоров и постановлений, вынесенных по первой инстанции Верховным Судом РФ.

Что касается возобновления по вновь открывшимся обстоятельствам гражданских дел, то, как уже отмечалось, они пересматриваются тем же судом, который вынес решение, определение, постановление, по заявлению лиц, участвующих в деле, или прокурора. Из этого следует, что институт пересмотра гражданских дел по вновь открывшимся обстоятельствам в Верховном Суде РФ может относиться к тем делам, которые рассмотрены по первой инстанции, в кассационном порядке или в порядке надзора судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ. Пересматриваться гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам могут только Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ.

Протесты в порядке надзора в судебные коллегии Верховного Суда РФ могут вносить Генеральный прокурор РФ, Председатель Верховного Суда РФ и их заместители. С представлением (заключением) о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам в судебную коллегию по уголовным делам могут обращаться Генеральный прокурор РФ и его заместители.

С протестом в порядке надзора в Президиум Верховного Суда РФ могут входить Генеральный прокурор РФ, Председатель Верховного Суда РФ и их заместители. С представлением (заключением) по вновь открывшимся обстоятельствам по уголовным делам в Президиум, а по гражданским делам - в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда могут входить Генеральный прокурор РФ и его заместители.

Федеральным законом «О выборах Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации» (ст.42) на Верховный Суд РФ возложена обязанность рассматривать жалобы на решения Центральной избирательной комиссии РФ о регистрации федерального списка кандидатов в депутаты либо об отказе в регистрации списка. Субъекты такого обжалования в законе не названы. По нашему мнению, при обжаловании регистрации это могут быть любые лица, при отказе в регистрации - чаще всего представители объединения, которому отказано в регистрации. Во время избирательной кампании 1995г. такие жалобы рассматривались единолично судьей Верховного Суда РФ. По закону жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней. Решение Верховного Суда РФ является окончательным. Оно обязательно как для Центральной избирательной комиссии, так и для избирательного объединения и любых других лиц.

Как следует из Конституции РФ, основной задачей Пленума Верховного Суда РФ является дача разъяснений по вопросам судебной практики. Выполняя эту задачу, Пленум обязан строго придерживаться своей компетенции, которая вытекает из принятого теперь в России согласно Конституции РФ принципа разделения властей. В данном случае имеется в виду разграничение компетенции судебной и законодательной власти. Между тем слабость законодательной базы после принятия Конституции РФ вызвала вопрос: либо не выполнять положения Конституции РФ о правах и свободах граждан в области осуществления правосудия, либо с учетом конституционных норм прямого действия (ст. 15 Конституции РФ) вносить коррективы в порядок уголовного судопроизводства на Пленуме Верховного Суда РФ, поскольку в УПК РСФСР 1960 г. изменения не были своевременно внесены, а нового УПК нет до настоящего времени. В связи с этим Пленум Верховного Суда РФ принял постановление № 13 «О некоторых вопросах, связанных с применением ст. 23 и 25 Конституции Российской Федерации» от 24 декабря 1993г. Пленум Верховного Суда обязал нижестоящие суды принимать к своему рассмотрению представления органов расследования и материалы, подтверждающие необходимость ограничения права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, рассматривать их незамедлительно и выносить соответствующие мотивированные постановления". Это - вынужденное постановление Верховного Суда РФ.

Помимо разъяснений по вопросам судебной практики Пленум Верховного Суда РФ: утверждает судебные составы судебных коллегий и секретаря Пленума Верховного Суда, а также научно-консультативный совет при Верховном Суде, заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда и отчеты председателей судебных коллегий; рассматривает вопросы соответствия руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда Конституции РФ и другому законодательству; решает вопросы, связанные с осуществлением законодательной инициативы, которой наделен Верховный Суд; осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законодательством.

Пленум Верховного Суда РФ дает разъяснения по вопросам судебной практики, основываясь на ее изучении и анализе судебной статистики. Инициаторами

таких разъяснений являются Председатель Верховного Суда РФ и его заместители. С предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики на заседании Пленума может выступить любой судья Верховного Суда РФ как член Пленума Верховного Суда. Основанием для обсуждения вопроса о даче таких разъяснений могут быть представления Генерального прокурора и министра юстиции РФ. Пленум Верховного Суда РФ обязан их рассмотреть. Разъяснения по вопросам судебной практики в виде постановлений Пленума Верховного Суда РФ публикуются в «Бюллетене Верховного Суда РФ» и в «Российской газете».

Верховный Суд РФ решает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров. Например договоров о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенных Россией в некоторыми зарубежными странами.

4. Председатель Верховного Суда РФ. Организация работы в Верховном Суде.

Председатель Верховного Суда РФ является ключевой фигурой в работе Верховного Суда. Председатель Верховного Суда наряду с Пленумом и Президиумом Верховного Суда РФ, где коллегиально обсуждаются и разрешаются многие

организационные вопросы, наделен широкими полномочиями по направлению и организации работы этого суда. Он прежде всего председательствует на заседаниях Президиума и Пленума Верховного Суда, а также на заседаниях судебных коллегий.

Председатель Верховного Суда РФ вносит протесты в порядке надзора на решения, приговоры, определения и постановления судов общей юрисдикции в порядке и пределах, определенных законом, и вправе приостанавливать их исполнение, если принимает решение о принесении протеста.

Председатель Верховного Суда РФ созывает Пленум и Президиум Верховного Суда, вносит на их рассмотрение вопросы, требующие разрешения. Он обеспечивает своевременную подготовку материалов, подлежащих рассмотрению на Пленуме или на Президиуме, для чего дает соответствующие поручения своим заместителям, секретарям Пленума и Президиума, судьям, работникам аппарата Верховного Суда, которые собирают, изучают, анализируют судебную практику, готовят проекты соответствующих постановлений.

Осуществляя общее руководство работой Верховного Суда РФ, Председатель лично или через своих заместителей, председателей судебных коллегий, председателей составов и начальников отделов организует деятельность Верховного Суда по рассмотрению дел по первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам; по рассмотрению жалоб, поступающих для рассмотрения в порядке надзора; по изучению и обобщению судебной практики; по организации и ведению судебной статистики, кодификации законодательства, личному приему граждан и ряду других вопросов. Председатель Верховного Суда также организует работу по подбору и воспитанию кадров, оказанию практической помощи нижестоящим судам, установлению международных связей с судебными органами других стран, осуществляет личный прием граждан и представителей организаций.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ: председательствуют в заседаниях судебных коллегий при рассмотрении в кассационном порядке и в порядке надзора; приносят в пределах и в порядке, установленном законом, протесты на решения, приговоры, определения и постановления по судебным делам; в случаях и в порядке, установленных законом, вправе приостановить исполнение решений, приговоров, определений по судебным делам; осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой судебных коллегий и структурных подразделений Верховного Суда РФ.

Два заместителя председателя Верховного Суда РФ, специализирующиеся по опыту работы на рассмотрении гражданских или уголовных дел, являются соответственно председателями Судебной коллегии по гражданским делам и Судебной коллегии по уголовным делам. Каждый из них: организует работу возглавляемой им коллегии по рассмотрению дел по первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; вправе истребовать дела из нижестоящих судов для изучения и обобщения судебной практики; анализирует результаты обобщения судебной практики и судебной статистики; принимает меры для повышения квалификации и специализации судей; представляет отчеты Пленуму Верховного Суда РФ о деятельности коллегии; выполняет другую работу организационного характера. 5. Аппарат Верховного Суда Российской Федерации. В аппарате Верховного Суда РФ имеются следующие отделы: обобщения судебной практики, проверки судебных решений в порядке надзора, работы с законодательством и кодификации, приема граждан, контроля исполнения судебных решений, хранения судебных документов, кадров и некоторые другие. Их возглавляют опытные практические работники судов и других правоохранительных органов. По должностному положению аппарат включает: консультантов (старших и главных), секретарей, инспекторов и некоторых других работников, выполняющих вспомогательную техническую работу. Основная задача состоит в создании условий осуществления правосудия по всем делам, отнесенным законом к подведомственности судов общей юрисдикции и подсудных Верховному Суду РФ.

Наиболее многочисленная категория сотрудников аппарата - консультанты, которые занимаются изучением поступающих в Верховный Суд жалоб на приговоры, определения и постановления, вступившие в законную силу.

Как и судьи Верховного Суда они занимаются изучением гражданских и уголовных дел, а также некоторых других дел, подведомственных судам, которые затребованы по жалобам, поступающим в порядке надзора. Изучая жалобы и истребованные в Верховный Суд дела, консультанты готовят проекты протестов, заключения и справки. Жалобы и дела после подготовки проектов этих документов консультанты докладывают председателю Верховного Суда или его заместителям, имеющим по закону право принимать решения о принесении протестов в порядке надзора.

Секретарь судебного заседания готовит к рассмотрению гражданские и уголовные дела, поступающие в Верховный Суд для рассмотрения их по первой инстанции (рассылка повесток свидетелям, вызов подсудимых, сторон по гражданским делам, извещение прокурора и адвоката, экспертов и «utih лиц»). Основная задача секретаря судебного заседания - вести протокол судебного заседания, правильно и полно излагая действия суда, других участников судебного заседания - весь ход судебного процесса.

Секретарь судебного состава занимается подготовкой к рассмотрению гражданских (уголовных) дел, поступивших в судебные коллегии с кассационными жалобами и протестами, с частными жалобами и протестами, а также с протестами на решения, приговоры, определения и постановления, вступившие в законную силу (регистрация поступивших дел, передача их членам суда для изучения, извещение прокурора, адвоката, сторон, осужденного о дате и времени рассмотрения дела и т.п.).

Секретарь Президиума Верховного Суда РФ занимается подготовкой гражданских и уголовных дел, поступивших в Президиум: извещение членов Президиума и «utih судей Верховного Суда, прокурора о дате и времени заседания Президиума, вызов других лиц на заседание Президиума по указанию Председателя Верховного Суда и т. д.

Секретарь Пленума Верховного Суда РФ, являясь судьей Верховного Суда, участвует в разработке проектов постановлений Пленума, организует подготовку материалов к заседаниям, работает в тесном контакте с председателями судебных коллегий, отделом обобщения судебной практики и другими подразделениями Верховного Суда. Он выполняет и другую работу, о которой уже говорилось.

Структура аппарата соответствует задачам, которые поставлены перед Верховным Судом в пределах компетенции, определенной для него Конституцией РФ и другими законами. Так, в аппарате Верховного Суда имеется канцелярия,

секретариат Судебной коллегии по гражданским делам, секретариат Судебной коллегии по уголовным делам, секретариат Президиума, секретариат Пленума, отдел обобщения судебной практики, отдел кодификации, редакционная коллегия «Бюллетеня Верховного Суда РФ», отдел кадров, отдел жалоб, хозяйственно-финансовый отдел, архив.

В «Бюллетене Верховного Суда РФ» для всеобщего сведения публикуются постановления Пленума, постановления Президиума, определения судебных коллегий, а также решения, приговоры, определения и постановления Верховных судов республик, краевых, областных, окружных судов, имеющие значение для определения направлений судебной практики по отдельным категориям гражданских и уголовных дел. В «Бюллетене Верховного Суда РФ» публикуются и обзоры судебной практики, статьи по отдельным вопросам применения гражданского и уголовного законодательства. Практическое значение имеют вкладыши с реквизитами опубликованных решений, приговоров, определений и постановлений для картотек судебной практики в нижестоящих судах, прокуратуре и адвокатуре. При Верховном Суде РФ действует научно-консультативный совет в соответствии с Положением о научно-консультативном Совете при Верховном Суде Российской Федерации, утвержденным Пленумом Верховного Суда РФ в редакции постановления № 11 от 21 декабря 1993 г."

Научно-консультативный совет - это совещательный орган, в задачи которого входит разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики.

Научно-консультативный совет изучает вопросы, возникающие в судебной деятельности, и разрабатывает соответствующие рекомендации: а) по проектам разъяснений Пленума Верховного Суда о применении законодательства по материалам судебной практики и судебной статистики; б) по проектам представлений по вопросам, подлежащим разрешению в законодательном порядке или в порядке толкования законов; в) по проектам инструкций, методических писем и иных документов, разрабатываемых Верховным Судом РФ; г) по вопросам правового характера, возникающим в судебной практике. Кроме того, научно-консультативный совет призван оказывать методическую помощь в организации работы научно-консультативных советов при Верховных судах республик, краевых и областных судах.

Научно-консультативный совет утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на пять лет в составе: председателя, ученого секретаря и членов совета из числа ученых-юристов, судей и других работников правоохранительных органов.

В составе научно-консультативного совета образуются и работают две секции: 1) по гражданско-правовым вопросам; 2) по уголовно-правовым вопросам. Заседания секций проводятся по мере необходимости, пленарные заседания научно-консультативного совета проводятся не реже одного раза в четыре месяца.

В Верховном Суде РФ работе научно-консультативного совета предается большое значение. На его заседаниях или на заседании секций обсуждаются практически все проекты постановлений Пленума Верховного Суда РФ. Например, научно-консультативный совет давал рекомендации по проектам таких постановлений Пленума Верховного Суда РФ, как «О судебной практике по делам об умышленных убийствах», «О некоторых вопросах применения судами уголовно-процессуальных норм, регламентирующих производство в суде присяжных», «О некоторых вопросах применения Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия», которые затем были приняты Пленумом Верховного Суда РФ.

12. Суды общей юрисдикции в субъектах РФ, их компетенция и организация деятельности.

В каждом крае, области, автономной области, автономном округе образуется и действует соответственно краевой, областной суд, суд автономной области, суд автономного округа. В Москве и Санкт-Петербурге на правах областного суда функционируют городские суды. Все перечисленные суды составляют вместе с Верховными судами республик второе, среднее звено судебной системы судов общей юрисдикции, поскольку имеют одинаковую структуру и наделены равными полномочиями. По численному составу судей эти суды могут отличаться друг от друга, что зависит от объема работы.

Вышеперечисленные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ (ст. 20 ФКЗ о Суд.С).

Суды данного звена судебной системы полномочны осуществлять все инстанционные полномочия, а именно рассматривать дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Надзор за судебной деятельностью судов в субъектах РФ осуществляет Верховный Суд России. Таким образом Верховные суды республик, краевые суды и т.д. действуют в тесной инстанционной взаимосвязи как с нижестоящими - районными судами, так и с вышестоящим судом - Верховным Судом РФ.

Требования к кандидатам на должности председателя суда в субъектах, его заместителей и членов суда и порядок их назначения определяются Законом о статусе судей в РФ (с дополнениями и изменениями, внесенными в него Федеральным законом от 21 июня 1995 г.). Кроме общих для всех кандидатов в судьи требований, т.е. наличия высшего юридического образования, стажа работы по юридической профессии не менее пяти лет, сдачи квалификационного экзамена, рекомендации квалификационной коллегии судей и необходимых моральных и деловых качеств претендующий на должность судьи областного суда должен достичь возраста 30 лет.

Если кандидат отвечает указанным требованиям, необходимо также представление его кандидатуры Президенту Председателем Верховного Суда РФ, основанного на заключении квалификационной коллегии этого суда, и согласованного с законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации. Все материалы на кандидата поступают в комиссию Совета по кадровой политике при Президенте РФ, на заседании которой принимается окончательное решение. При положительном решении вопроса кандидат назначается на должность судьи Указом Президента. В настоящее время штатная численность судей в судах общей юрисдикции среднего звена составляет около трех тысяч человек.

Председатель Верховного суда республики и т.д. обязан обеспечить надлежащее, основанное на законе функционирование суда и выполнение стоящих перед ним задач. Он осуществляет общее руководство работой суда, его структурных судебных подразделений - президиума и судебных коллегий, а также аппарата суда, строго соблюдая

при этом принцип независимости судей и подчинение их только закону. Закон наделяет председателя суда широкими полномочиями, среди которых необходимо выделить в первую очередь судебские полномочия, поскольку председатель - судья, носитель судебной власти.

Председатель суда:

- 1) вправе председательствовать по любому делу, находящемуся в производстве судебных коллегий, действующих по первой инстанции или в кассационном порядке;
- 2) приносит в пределах и порядке, установленных законом, протесты на решения, приговоры, определения и постановления по судебным делам, по которым судебные акты вступили в законную силу, т.е. протесты в порядке надзора. Они приносятся в президиум суда;
- 3) в случаях и порядке, установленных законом, вправе приостановить исполнение решений и определений по гражданским делам до окончания производства в порядке надзора (ст. 323 ГПК);
- 4) руководит организацией работы судебных коллегий;
- 5) руководит работой аппарата суда;
- 6) созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях;
- 7) представляет отчеты о деятельности суда и докладывает о ней Президенту РФ и Пленуму Верховного Суда РФ;
- 8) распределяет обязанности между заместителями председателя;
- 9) организует работу по повышению квалификации членов суда и работников аппарата;
- 10) организует работу по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;
- 11) вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушения закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;
- 12) ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;
- 13) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством (ст. 37 ЗоС).

В случае отсутствия председателя суда его полномочия осуществляет один из заместителей. Кроме того, заместители председателя могут председательствовать в судебных заседаниях судебных коллегий; осуществлять в соответствии с распределением обязанностей руководство работой судебных коллегий и аппарата суда; вести личный прием граждан. По общему правилу заместители председателя являются председателями судебных коллегий.

Верховный суд республики, краевой суд и т.д. имеют следующие структурные подразделения:

- 1) президиум;
- 2) судебная коллегия по гражданским делам;
- 3) судебная коллегия по уголовным делам (ст. 30 ЗоС).

Численный состав президиума определяется Указом Президента РФ с учетом объема работы; также Указом Президента по представлению Председателя Верховного Суда и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей назначаются персонально члены президиума. В состав президиума назначаются председатель суда, его заместители и наиболее квалифицированные и опытные члены суда.

Режим работы президиума определен законом. Заседания президиума проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание президиума правомочно при наличии большинства его членов. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов участвующих в голосовании членов президиума. Постановления президиума подписываются председателем суда.

При рассмотрении судебных дел (в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам) участие прокурора субъекта РФ в заседании президиума является обязательным (ст. 32, 34 ЗоС).

Распределение назначенных в вышеперечисленные суды судей по судебным коллегиям осуществляет президиум. При этом учитываются желание судьи, характер его предшествующей работы по юридической профессии.

Президиум Верховного суда республики, краевого суда и т.д. имеет следующие полномочия:

- 1) рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;
- 3) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;
- 4) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий; рассматривает вопросы работы аппарата суда;
- 5) оказывает помощь районным судам в правильном применении законодательства, координируя эту деятельность с соответствующим отделом юстиции администрации субъекта РФ;
- 6) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством (ст. 33 ЗоС).

В надзорном порядке президиум проверяет законность и обоснованность решения (приговора) районного суда, вступившего в законную силу, а если дело рассматривалось в кассационном порядке в одной из судебных коллегий Верховного суда республики и т.д., проверяет законность и обоснованность кассационного определения судебной коллегии. В случае выявления существенных нарушений, допущенных по делу на предварительном расследовании, в суде первой инстанции или при рассмотрении дела в кассационном порядке президиум принимает постановление, направленное на устранение допущенного нарушения материального или процессуального закона: отменяет решение, приговор и возвращает дело в ту инстанцию (стадию процесса), в которой было допущено нарушение, для нового расследования или рассмотрения дела; изменяет решение, приговор. Если президиум придет к выводу об отсутствии нарушений, он оставляет судебные акты без изменения, а кассационную жалобу или протест - без удовлетворения.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Каждую судебную коллегия возглавляет председатель, который назначается на эту должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии соответствующей рекомендации квалификационной коллегии судей.

По закону все гражданские дела отнесены к подсудности районных судов. Судебная коллегия по гражданским делам по первой инстанции рассматривает лишь те дела, которые суд в субъекте РФ по своей инициативе принял к своему производству.

К подсудности Верховного суда республики и т.д. закон относит уголовные дела о наиболее опасных преступлениях, перечень которых дан в ст. 36 УПК (измена Родине, террористический акт, бандитизм, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, изнасилование при особо отягчающих обстоятельствах и ряд других преступлений). Кроме того, к подсудности суда среднего звена относятся все дела о преступлениях, связанных с государственной тайной.

Для рассмотрения дел по первой инстанции и в кассационном порядке в судебных коллегиях распоряжением председателя коллегии образуются судебные составы. В судебный состав для рассмотрения дела по первой инстанции входят член суда и народные заседатели (а для рассмотрения уголовных дел в судебной коллегии по уголовным делам образуется также альтернативный состав из трех профессиональных судей).

Число тех или иных составов зависит от примерного числа дел, которые судебная коллегия рассматривает по первой инстанции и в кассационном порядке.

Помимо судебных функций судебные коллегии изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Председатель суда в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии (ст. 35 ЗоС).

Председатели судебных коллегий

1. вправе председательствовать в судебных заседаниях коллегии при рассмотрении дел по первой инстанции или в кассационном порядке или назначают для этого членов суда, состоящих в судебной коллегии;
2. осуществляют руководство работой судебной коллегии;
3. образуют судебные составы для рассмотрения дел;
4. представляют президиуму суда отчеты о деятельности коллегий и материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;
5. вправе истребовать из нижестоящих судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики (ст. 39 ЗоС).

Аппарат областного суда по своим структурным единицам, их функциям и порядку работы аналогичен аппарату районного суда. В нем действуют: *канцелярия* (или отдельные канцелярии президиума суда, судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам); группа или несколько групп (для каждой судебной коллегии) *секретарей судебных заседаний; архив; экспедиция; консультанты суда* (или отдельно для каждой судебной коллегии), *консультант-кодификатор, спецчасть*.

Существенным отличием является то, что *в Верховных судах республик и т.д. нет судебных исполнителей*. В случае необходимости решения и приговоры областного суда в части имущественных и денежных взысканий и другие передаются для исполнения в соответствующие районные суды.

13. Районные суды общей юрисдикции, их компетенция и организация деятельности.

Районные суды образуют основное звено системы судов общей юрисдикции Российской Федерации. Один районный суд может создаваться и осуществлять судебную власть на территории района, района и города, района и нескольких городов.

Районные суды являются основным звеном судебной системы прежде всего потому, что по своему местонахождению они наиболее близки к населению, что создает максимальные возможности для граждан, учреждений, организаций обращаться в суд за разъяснениями и по поводу защиты своих прав и законных интересов. Каждый административный район (и равная ему структура) в России имеет свой районный суд. Общее число районных судов - 2456; численность судей в них по штату превышает 12,5 тыс. человек.

В компетенцию районного суда входит:

- 1) рассмотрение и разрешение уголовных и гражданских дел по первой инстанции;
- 2) рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях;
- 3) производство по вновь открывшимся обстоятельствам по гражданским делам, ранее рассмотренным в этом суде;
- 4) разрешение процессуальных вопросов в стадии исполнения приговора по уголовным делам;
- 5) разрешение жалоб на законность и обоснованность применения на предварительном расследовании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также ее продление;
- 6) в соответствии со ст. 23, 25 Конституции РФ вынесение решения о производстве выемки почтово-телеграфной корреспонденции, прослушивании телефонных переговоров и обыске органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и органами предварительного расследования;
- 7) обобщение судебной практики и анализ судебной статистики.

Районный суд не имеет каких-либо структурных судебных подразделений. В его составе действуют председатель суда, заместители (до двух в больших по численности) и судьи. Судьи (в том числе председатели, заместители председателей) районных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя ВС РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ. (ст. 13 п.6 ФКЗ о Суд.С).

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к **мировым судьям**, действующим на территории соответствующего судебного района. Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает единолично гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Мировые суды будут действовать в судебных участках.

Судебные обязанности между судьями распределяет председатель суда. При этом учитывается стаж работы судьи, его теоретическая подготовка, склонности и другие факторы. Распределение обязанностей осуществляется:

- 1) по зональному или территориальному признаку. Судья обслуживает определенную территорию (города, поселки, села) и рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела на этой территории;
- 2) по предметному признаку. Судья рассматривает уголовные или гражданские дела. Здесь возможна и более основательная дифференциация: судья рассматривает определенную категорию уголовных или гражданских дел, например, дела о преступлениях несовершеннолетних, алиментные, жилищные дела и т.п.;
- 3) по смешанному признаку (зонально-предметному).

Исходя из сказанного в различных судах применяются различные формы построения работы.

Председатель районного суда обязан обеспечить надлежащее выполнение своих функций всеми судьями и народными заседателями, входящими в состав суда, а также всеми структурами аппарата суда.

1. Председатель председательствует в судебных заседаниях по любому делу, отнесенному к ведению данного суда.
2. Председатель назначает судей для рассмотрения конкретных судебных дел, распределяет другие обязанности между ними. Здесь речь может идти о выполнении различных судебных функций, в частности, об обобщении судебной практики по какой-то категории уголовных или гражданских дел, о рассмотрении гражданских дел по вновь открывшимся обстоятельствам, о проверке законности и обоснованности ареста обвиняемого, подозреваемого и осуществлении других функций, являющихся правосудием или выходящих за рамки осуществления правосудия. Это - право председателя суда и обязанность судей по закону.
3. Председатель суда организует работу с народными заседателями суда: проводит мероприятие по повышению их правовой подготовки, руководит их работой по обобщению судебной практики и т.д. Задания по обобщению судебной практики в данном районе председатель определяет лично. Составляется определенный вопросник, в соответствии с которым народный заседатель должен проанализировать ту или иную категорию дел, рассмотренных в данном суде.
4. Председатель организует работу судей по приему граждан и рассмотрению заявлений, жалоб и предложений граждан. В каждом районном суде определяется в соответствии с планом работы, какие судьи, свободные от рассмотрения дел, занимаются приемом граждан, кто из судей осуществляет прием в выходные дни, в послерабочее время и т.д. Сведения об этом представляются для всеобщего обозрения.
5. Председатель ведет личный прием граждан и разъясняет им действующее законодательство.
6. Председатель руководит изучением и обобщением судебной практики, анализирует судебную статистику.
7. Председатель вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам о выявленных нарушениях закона, причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений и предлагает принять меры к устранению последних.
8. Председатель представляет к назначению консультантов суда и судебных исполнителей и руководит их работой.
9. Председатель руководит работой аппарата суда.
10. Председатель организует работу по повышению квалификации судей и других работников суда. Эта работа планируется. Она осуществляется посредством направления судей на курсы повышения квалификации, которые организует Министерство юстиции РФ и его органы на местах (юридические отделы администрации субъектов РФ); стажировки судей в вышестоящих судах; проведения занятий с судьями профессорско-преподавательским составом юридических учебных заведений и т.п.
11. Председатель организует работу по пропаганде правовых знаний и разъяснению законодательства в государственных органах, учреждениях и организациях.

Важную роль в деятельности народного суда выполняет его аппарат. По существу, он в значительной мере обеспечивает нормальное функционирование суда как органа судебной власти. *Аппарат суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда. Работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания, а в военных судах могут также присваиваться воинские звания.* (ст. 32 ФКЗ о Суд.С.)

Численный штат аппарата зависит от объема работы суда и числа действующих в его составе судей. В районном суде небольшого района, где имеется один судья, аппарат состоит из секретаря суда, секретаря судебных заседаний, делопроизводителя, судебного исполнителя. В районном суде, где число судей пять и более, в аппарат входят такие структурные подразделения: канцелярия, группа секретарей судебных заседаний, архив, судебные исполнители, консультант.

Канцелярия возглавляется заведующим (при наличии этой штатной единицы) или секретарем суда. В ряде судов действуют две канцелярии - по гражданским и по уголовным делам.

В канцелярии осуществляется делопроизводство по учету и распределению поступающей корреспонденции, учету исходящей переписки, ведению нарядов и различных журналов, ведению статистической отчетности; регистрация, учет и хранение судебных дел, находящихся в производстве суда.

Канцелярия направляет участникам процесса копии приговоров, решений и других судебных актов, подготавливает дела для сдачи в архив после вступления судебных решений и приговоров в законную силу, направляет дела при наличии кассационной жалобы или протеста в кассационную инстанцию (вышестоящий суд), предоставляет для ознакомления судебные дела, находящиеся в производстве суда, прокурору, защитнику и другим участникам процесса и т.д. Вся эта работа в канцелярии выполняется секретарями суда и делопроизводителями.

Секретари судебных заседаний образуют определенную группу судебных работников. Они не прикреплены к отдельным судьям, а принимают участие в рассмотрении конкретных дел по мере необходимости. Секретари судебных заседаний являются процессуальными субъектами, на них, в частности, возложены ответственные обязанности по четкому ведению протокола судебного заседания (ст. 264 УПК, ст. 228 ГПК). В ходе судебного разбирательства они выполняют и другие функции.

В районном суде имеется архив и должность **архиварюса**. После вступления приговора (решения) в законную силу секретари суда оформляют дело и передают его из канцелярии в архив на хранение. Необходимость хранения вызывается тем, что судебные акты, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам даже через довольно продолжительное время.

По истечении сроков хранения (они различны в зависимости от меры наказания и других факторов), установленных ведомственными актами министерства юстиции, судебные дела подлежат уничтожению.

В аппарате народного суда организуется и функционирует группа **судебных исполнителей**. В одно-, двухсоставных районных судах действует, по общему правилу, один судебный исполнитель. В судах с большим числом судей соответственно увеличивается штат судебных исполнителей. Судебные исполнители имеются только в районных судах.

Судебные исполнители назначаются на должность по представлению председателя народного суда министром юстиции республики или начальником отдела юстиции - в других субъектах РФ. Руководство деятельностью судебных исполнителей осуществляет председатель суда.

Судебные исполнители выполняют следующие функции:

- 1) исполняют решения, определения и постановления судов по гражданским делам (об имущественных и денежных взысканиях, о разделе имущества, жилой площади и др.);
- 2) исполняют приговоры, определения и постановления по уголовным делам в части имущественных и денежных взысканий, в том числе о штрафах и конфискации имущества;
- 3) исполняют постановления судебных, административных органов и общественных организаций в части имущественных и денежных взысканий за совершение административных правонарушений;
- 4) исполняют мировые соглашения, утвержденные судом;
- 5) реализуют исполнительные надписи нотариусов;
- 6) исполняют решения арбитражных судов, третейских судов, комиссий по делам несовершеннолетних и административных органов, комиссий по трудовым спорам, местных администраций, о денежных взысканиях.

Судебный исполнитель наделен властными полномочиями. Его требования обязательны для исполнения всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами. В случае необходимости он вправе обратиться за содействием в органы милиции. Судебный исполнитель вправе наложить арест на имущество и денежные вклады гражданского ответчика, обвиняемого (подсудимого) или лиц, несущих материальную ответственность за действия указанных субъектов.

В аппарат суда входит **консультант** (или группа консультантов). Консультант назначается на должность по представлению председателя суда министром юстиции республики или начальником отдела юстиции субъекта РФ. Руководство деятельностью консультанта осуществляет председатель суда.

Консультант ведет в суде справочную работу, хранит контрольные экземпляры законов, кодексов, указов Президента, постановлений правительства, постановлений Пленума Верховного Суда РФ, других нормативных актов; следит за изменениями и дополнениями законодательства, ставит об этом в известность судей, ведет библиотеку юридической литературы, участвует в работе суда по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики, выполняет другие поручения председателя суда.

14. Военные суды в РФ (система, полномочия, организация их деятельности).

Военные суды входят в судебную систему Российской Федерации в качестве подсистемы судов общей юрисдикции, являются федеральными судами и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, а также в органах и формированиях, в которых действующим законодательством предусмотрена военная служба. Они наделены полномочиями по осуществлению правосудия в соответствии с законом, определяющим их подсудность. Приговоры и решения военных судов выносятся именем Российской Федерации.

До 1992 г. в нашем государстве действовали военные трибуналы, которые относились к общесоюзным судам и не входили в судебную систему той или иной союзной республики. В связи с распадом СССР Президиум Верховного Совета РФ постановлением от 28 декабря 1991 г. "О военно-судебных органах, дислоцированных на территории РСФСР", включил военные трибуналы, расположенные на территории России, в судебную систему Российской Федерации. При этом Военная коллегия, входившая в состав Верховного Суда СССР, включена в состав Верховного Суда РФ.

Законом РФ от 21 апреля 1992 г. в Конституцию Российской Федерации были внесены изменения и дополнения, которыми военные трибуналы переименованы в военные суды и последние указаны в числе судов, составляющих судебную систему Российской Федерации (ст. 163).

Согласно ст. 1 Закона РФ от 3 декабря 1994 г. "О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции" до принятия Федерального конституционного закона о судебной системе Российской Федерации и Федерального закона о военных судах в отношении военных судов применяется Положение о военных трибуналах в части, не противоречащей действующему законодательству. На военные суды в полной мере распространяются принципы правосудия. В своей деятельности они руководствуются Конституцией и другими законами Российской Федерации, для них обязательны разъяснения Пленума Верховного Суда РФ.

Согласно ст. 22 ФКЗ с Суд.С. **Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба.**

В пределах своей компетенции и порядке, установленном процессуальным законодательством, военные суды рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные функции, отнесенные законом к компетенции судов. При этом они руководствуются едиными, установленными для всех судов процессуальными правилами, закрепленными в УПК и ГПК, без каких-либо изъятий и ограничений.

Судьи военных судов

Исходя из единства статуса судей, определенного Законом "О статусе судей в Российской Федерации", судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25-летнего возраста, состоящий на военной службе, имеющий высшее юридическое образование и воинское звание офицерского состава, сдавший квалификационный экзамен и не допустивший порочащих его поступков.

В соответствии с п. 4 ст. 13 ФКЗ о Суд.С. судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов. Председатели военных судов и их заместители назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя ВС РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Полномочия судей военных судов не ограничены определенным сроком. Но если лицо впервые назначается судьей военного суда основного звена (армии, флотилии, гарнизона, соединения), то вначале срок его пребывания на этой должности составляет три года, по истечении которых оно может быть назначена судьей без ограничения срока полномочий (п. 3 ст. а ЗоСС). На судей военных судов распространяются все права, льготы и преимущества, установленные законодательством для военнослужащих. Они приравнены по правам и льготам, установленным Законом "О статусе военнослужащих", к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Судьям военных судов выплачивается денежное содержание, которое состоит из должностного оклада, оклада по воинскому званию, месячных надбавок за выслугу лет на военной службе и квалификационный класс. Другие виды материального обеспечения, а также обязательное государственное страхование судей военных судов осуществляются в порядке, предусмотренном ст. 19 и 20 ЗоСС.

Финансирование и материально-техническое обеспечение военных судов осуществляется за счет средств, выделяемых Министерству обороны РФ из федерального бюджета.

Судьи военных судов являются носителями судебной власти и наделены полномочиями по осуществлению правосудия. Требования и распоряжения судей военных судов при осуществлении ими своих полномочий обязательны для всех без исключения органов военного управления, государственных органов, общественных объединений, командиров (начальников) воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, должностных лиц, юридических лиц и граждан. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, предоставляются по требованию судей военных судов безвозмездно. Неисполнение требований и распоряжений судей военных судов влечет установленную законом ответственность.

Судьи военных судов в своей деятельности по осуществлению правосудия независимы, самостоятельны, подчиняются только Конституции и другим законам Российской Федерации и никому не подотчетны.

Независимость судей военных судов обеспечивается предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи; системой органов судейского сообщества; предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Гарантии неприкосновенности и независимости судей, установленные Законом "О статусе судей в Российской Федерации", в полной мере распространяются на судей военных судов и не могут быть отменены или снижены иными нормативными актами.

Назначение судьи военного суда в период срока его полномочия на другую должность или в другой военный суд допускается только с его согласия, а его полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленном Законом "О статусе судей в Российской Федерации".

Судья военного суда в течение срока его полномочий не может быть уволен с военной службы, кроме случаев увольнения по состоянию здоровья или по достижении предельного возраста пребывания на военной службе лиц офицерского состава независимо от воинского звания - 60 лет. При увольнении с военной службы с почетным удалением с должности он имеет право на получение по своему выбору пенсии, пособий и льгот, установленных законодательством для военнослужащих, либо по основаниям и в размерах, которые установлены Законом "О статусе судей в Российской Федерации" для судей, пребывающих в отставке.

Народный заседатель

Народным заседателем военного суда может быть избран каждый гражданин Российской Федерации, состоящий на действительной военной службе, независимо от срока пребывания на военной службе, воинского звания и должностного положения. Кандидаты в народные заседатели военных судов должны отвечать двум главным условиям: быть гражданами Российской Федерации и состоять на действительной военной службе. Естественно, что при избрании народного заседателя учитываются моральный облик кандидата, его поведение, авторитет среди сослуживцев и т.п.

В отличие от народных заседателей общих судов, которые не могут быть моложе 25 лет, народными заседателями военных судов могут избираться граждане, достигшие 18 лет, поскольку именно с этого возраста осуществляется призыв на военную службу. Это позволяет избирать в качестве народных заседателей военных судов не только офицеров и лиц, проходящих сверхсрочную военную службу, но также рядовых и сержантов срочной службы, составляющих большинство личного состава Вооруженных Сил.

Народные заседатели военных судов избираются открытым голосованием собраниями военнослужащих воинских частей сроком на пять лет, ответственны перед избирателями и отчитываются перед ними. Народный заседатель, не оправдавший оказанного ему доверия, может быть отозван по решению избирателей, принятому на собрании военнослужащих открытым голосованием. Порядок проведения собраний военнослужащих по выборам и отзыву народных заседателей военных судов определяется Министерством юстиции РФ совместно с Министерством обороны РФ.

Народные заседатели военных судов, так же как и народные заседатели общих судов, привлекаются к отправлению правосудия и порядке очередности на срок не более двух недель в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием. При осуществлении правосудия народный заседатель пользуется всеми правами судьи и является равноправным судьей независимо от должности и звания председательствующего в судебном заседании судьи и другого народного заседателя. Так же как и судьи, народные заседатели военных судов при отправлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

Система.

«Система военных судов, в отличие от общих судов, не связана с административно-территориальным или национально-территориальным делением Российской Федерации. Военные суды организуются и дислоцируются применительно к построению и дислокации Вооруженных Сил Российской Федерации и имеют три звена:

1-е звено -- военные суды гарнизонов, армий, флотилий, соединений;

2-е звено - военные суды округов, округов противовоздушной обороны, флотов, видов Вооруженных Сил;

3-е звено - Военная коллегия Верховного Суда РФ.

Судопроизводство в военных судах, независимо от звена, к которому относится военный суд, и места его дислокации, ведется на государственном языке Российской Федерации - на русском языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим русским языком, обеспечивается право полного ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на своем родном языке, либо на любом свободно избранном языке общения.

Действующим законодательством к подсудности военных судов отнесены:

1) дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов;

2) дела о всех преступлениях, совершенных лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами, сержантами, солдатами и матросами органов государственной безопасности;

3) дела о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных лицами начальствующего состава исправительно-трудовых учреждений;

4) все дела о шпионаже;

5) дела о преступлениях, совершенных лицами, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве.

«Военные суды совместно с уголовными делами рассматривают гражданские иски воинских частей, государственных предприятий, учреждений и организаций, их объединений, других общественных организаций, а также граждан о возмещении материального ущерба, причиненного им преступлениями.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды, например в группах войск, расположенных за пределами территории РФ, военные суды рассматривают все уголовные и гражданские дела.

«При обвинении одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений, если дело хотя бы об одном из этих преступлений подсудно военному суду, а о других - любому другому суду, дело о всех преступлениях подлежит рассмотрению военным судом. Рассмотрение уголовных дел в военных судах в отношении гражданских лиц не допускается. Однако при обвинении группы лиц в совершении одного или нескольких преступлений, если дело в отношении хотя бы одного из обвиняемых подсудно военному суду, а в отношении остальных -- любому иному суду, дело в отношении всех обвиняемых рассматривается военным судом, если выделение дела в отношении гражданского лица в соответствии с законом невозможно.

Дела о преступлениях, совершенных лицами до их призыва на воинскую службу или поступления на службу в органы Федеральной службы безопасности, но к моменту рассмотрения дела состоящими на воинской службе или на службе в органах ФСБ, рассматриваются общими судами.

«Военные суды рассматривают дела по жалобам военнослужащих и военных строителей, а также военнообязанных во время прохождения ими сборов на неправомерные действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие их права и свободы.

«Военные суды в установленном уголовно-процессуальным законом порядке (ст. 220 п.1, п.2 УПК) осуществляют судебную проверку законности и обоснованности ареста или продления срока содержания под стражей при производстве предварительного расследования по делам, отнесенным к подсудности военных судов.

«К компетенции военных судов относится рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении лиц, дела о преступлениях которых подсудны военным судам.

Разбирательство дел в военных судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом. Согласно ст. 18 УПК закрытое судебное разбирательство проводится в целях недопущения разглашения государственной тайны. Кроме того, закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; по делам о половых преступлениях; по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц. Суд может также признать необходимым проведение закрытого судебного заседания в целях обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. Гражданские дела рассматриваются при закрытых дверях в интересах охраны государственной тайны; в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц; для сохранения тайны усыновления. В закрытом судебном заседании оглашается и исследуется переписка граждан, если об этом ходатайствуют лица, между которыми она велась.

Слушание дел в закрытом заседании суда осуществляется с соблюдением всех правил судопроизводства.

Приговоры и решения военных судов во всех случаях провозглашаются публично и могут быть обжалованы в вышестоящий военный суд в кассационном порядке или опротестованы в порядке надзора.

I. Военные суды первого звена -- гарнизонов, армий, флотилий, соединений образуют основное звено системы военных судов, поскольку они рассматривают в качестве суда первой инстанции основную массу уголовных дел, отнесенных к подсудности военных судов, а также гражданские дела. Эти суды выступают только в качестве судов первой инстанции. Они состоят из председателя, заместителя председателя, судей военного суда и народных заседателей. **Председатель:** председательствует в судебных заседаниях, распределяет обязанности между судьями, руководит изучением и обобщением судебной практики и ведением судебной статистики; принимает на работу и увольняет работников аппарата суда из числа гражданского персонала; организует работу суда по приему военно-

служащих и граждан, рассмотрению заявлений и жалоб; ведет личный прием; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

Количественный состав судей и народных заседателей определяется с учетом объема работы того или иного суда. Военные суды первого звена организуются и действуют на территории, включающей один или несколько военных гарнизонов, в армии, флотилии, соединении. В настоящее время в Российской Федерации правосудие осуществляют около 150 военных судов первого звена (военные суды гарнизонов и им равные)'.
è

Военные суды первого звена рассматривают в качестве суда первой инстанции все уголовные и гражданские дела, отнесенные к компетенции военных судов, за исключением дел, подсудных вышестоящим военным судам. Военным судам гарнизонов, армий, флотилий, соединений подсудны дела о преступлениях лиц, имеющих воинские звания до подполковника или капитана 2-го ранга включительно, кроме дел о преступлениях, за которые в мирное время может быть назначена смертная казнь. Они рассматривают практически все гражданские дела, отнесенные к компетенции военных судов.

Закон допускает передачу дел из одного военного суда гарнизона, армии, флотилии, соединения в другой суд того же уровня (звена). В пределах военного округа, флота, вида Вооруженных Сил, группы войск этот вопрос решается председателем соответствующего военного суда округа, флота, вида Вооруженных Сил, группы войск.

è

1. К ведению военных судов первого звена отнесено рассмотрение жалоб на решения о применении в качестве меры пресечения содержания под стражей, а также о задержании лица по подозрению в совершении преступления. Рассмотрение таких жалоб производится судьей единолично в закрытом заседании с участием прокурора, защитника, если он участвует в деле, а также законного представителя лица, содержащегося под стражей. По результатам проверки судья выносит мотивированное постановление, копия которого направляется прокурору и заявителю, а в случае принятия решения об освобождении лица из-под стражи -- также по месту содержания лица, заключенного под стражу, для немедленного исполнения. Если же это лицо участвует в заседании, оно в указанном случае освобождается судьей из-под стражи немедленно в зале судебного заседания. Постановление судьи вступает в силу с момента его вынесения и не может быть обжаловано или опротестовано в вышестоящий суд.

2. Военные суды первого звена в соответствии со ст. 9 Закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности" рассматривают материалы об ограничении прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий, если дела в отношении таких граждан подсудны военным судам.

Основанием для решения судьей вопроса о проведении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих указанные конституционные права граждан, является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. По результатам рассмотрения указанных материалов судья разрешает проведение соответствующего оперативно-розыскного мероприятия либо отказывает в его проведении, о чем выносит мотивированное постановление. В случае отказа судьи в проведении оперативно-розыскного мероприятия орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд.

Руководители судебных органов обязаны создать условия, обеспечивающие защиту сведений, которые содержатся в представляемых судьей оперативно-служебных документах.

3. В соответствии со ст. 4 Закона РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" военные суды первого звена рассматривают жалобы военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих их права и свободы.

Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе военнослужащего или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия. Жалоба военнослужащего на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства в составе судьи и двух народных заседателей. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение, которое может быть пересмотрено вышестоящим военным судом в кассационном порядке или в порядке надзора.

4. К компетенции военных судов первого звена относится разрешение вопросов, возникающих при исполнении судебных решений и приговоров, вынесенных военными судами.

Военные суды 2 звена

Военные суды второго звена - военных округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск образуют среднее звено системы военных судов. Они являются вышестоящими судами по отношению к военным судам первого звена и нижестоящими по отношению к Военной коллегии Верховного Суда РФ. Военный суд округа, флота, вида Вооруженных Сил, группы войск организуется и действует в военном округе, флоте, виде Вооруженных Сил, группе войск и состоит из председателя, заместителя (заместителей) председателя, судей военного суда и народных заседателей. Количество этих судов в основном соответствует числу структурных образований Вооруженных Сил РФ этого уровня. Они рассматривают дела в качестве суда первой, второй (кассационной) инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, т.е. могут выполнять функции всех судебных инстанций. В отличие от общих судов второго звена (областных, краевых и приравненных к ним) в военных судах второго звена **нет президиумов. Не образуются в них и судебные коллегии.** В состав военных судов второго звена входят председатели, их заместители, члены суда и народные заседатели. Для рассмотрения конкретных дел образуются судебные составы.

К подсудности военных судов второго (среднего) звена отнесены:

- 1) дела о преступлениях лиц, имеющих воинские звания полковник и капитан 1-го ранга;
 - 2) дела о преступлениях лиц, занимающих должности от командира полка, командира корабля 1-го ранга и выше, и им равных по служебному положению лиц;
 - 3) дела о всех преступлениях, за которые в условиях мирного времени законом предусмотрена смертная казнь.
- Закон допускает передачу дел из военных судов одного военного округа (флота, вида Вооруженных Сил) в военные суды другого округа (флота, вида Вооруженных Сил). Этот вопрос решается председателем Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Военные суды второго звена вправе принимать к своему производству для рассмотрения **по первой инстанции** любое уголовное дело, подсудное нижестоящим военным судам. Однако в силу гарантированного ч.1 ст. 47 Конституции РФ права каждого гражданина на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которого оно отнесено законом, вышестоящий суд не вправе принять к своему производству в качестве суда первой инстанции дело, подсудное нижестоящему суду, без ходатайства об этом или согласия сторон.

По первой инстанции дела в военных судах второго звена рассматриваются коллегиально в составе судьи и двух народных заседателей или, с согласия обвиняемого, -- в составе трех профессиональных судей, один из которых является председательствующим (коллекцией судей).

При рассмотрении дел по первой инстанции военные суды второго звена руководствуются общими правилами судопроизводства, установленными процессуальным законом, без каких-либо исключений. Вместе с тем в отличие от общих судов второго звена, в военных судах этого уровня по первой инстанции дела не рассматриваются с участием присяжных заседателей. В этой связи следует заметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 20 Конституции РФ смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Это означает, что военными судами, так же как и общими судами, смертная казнь может быть назначена при условии предоставления подсудимому права на рассмотрение его дела судом присяжных. Данное конституционное положение обуславливает необходимость введения суда присяжных и в военных судах.

Приговоры и решения военных судов второго звена до вступления в законную силу могут быть обжалованы в кассационном порядке участниками процесса или опротестованы военным прокурором в Военную коллегию Верховного Суда РФ, а после вступления их в законную силу могут быть опротестованы в порядке надзора также в Военную коллегию Верховного Суда РФ.

Если военный суд гарнизона, армии, флотилии или соединения, рассмотрев материалы, представленные в порядке ст. 9 Закона об ОРД, отказал в проведении оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, а орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обращается по этому же вопросу в вышестоящий суд, то военный суд второго звена должен рассмотреть представленные материалы и принять по ним решение, которое будет окончательным.

1. Военные суды округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск рассматривают дела в качестве суда **второй (кассационной) инстанции** по жалобам и протестам на не вступившие в законную силу решения, приговоры и определения военных судов первого звена и на постановления этих судов. По кассационным (частным) жалобам и протестам на не вступившие в законную силу приговоры, решения и определения военных судов гарнизона и других приравненных к ним военных судов дела в военных судах второго звена рассматриваются в составе трех судей. Кассационные определения военных судов второго звена могут быть в порядке надзора опротестованы соответствующими должностными лицами в Военную коллегию Верховного Суда РФ.

2. Военные суды второго звена рассматривают дела **в порядке надзора** по протестам Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей. Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров в пределах предоставленных им полномочий, председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ, его заместителя, председателей военных судов округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения военных судов гарнизона и постановлений судей этих судов, если они не были предметом кассационного рассмотрения в военном суде округа, флота, вида Вооруженных Сил, группы войск.

3. Военные суды второго звена рассматривают **гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам и уголовные дела** по заключению Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в пределах предоставленных им законом полномочий, о вновь открывшихся обстоятельствах, рассмотренные военными судами гарнизона и приравненными к ним военными судами.

В порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам дела рассматриваются в составе трех судей.

Определения, вынесенные в результате рассмотрения дел в порядке надзора, могут быть опротестованы соответствующими должностными лицами в Военную коллегию Верховного Суда РФ.

Военный суд военного округа, флота, вида Вооруженных Сил, группы войск возглавляется председателем, который наделен следующими полномочиями: председательствует в судебных заседаниях, распределяет обязанности между судьями; приносит в пределах и порядке, установленных процессуальным законодательством, протесты на решения, приговоры, определения военных судов первого звена и постановления судей этих судов по делам, которые не были предметом кассационного рассмотрения в военном суде второго звена; в случае необходимости решает вопрос о передаче дела из военного суда гарнизона (армии, флотилии, соединения) в военный суд другого гарнизона (армии, флотилии, соединения); организует работу по изучению и обобщению практики и ведению судебной статистики; принимает на работу и увольняет работников аппарата суда из числа гражданского персонала; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

Военная коллегия ВС РФ.

Третьим (высшим) звеном, возглавляющим систему военных судов, является Военная коллегия Верховного Суда РФ. Она действует в составе Верховного Суда РФ и состоит из председателя, заместителя председателя, председательствующих судебных составов, судей Военной коллегии -- судей Верховного Суда РФ и народных заседателей. Полномочия Верховного Суда РФ в отношении военных судов определяются Конституцией РФ, законодательством о судостроительстве и судопроизводстве Российской Федерации.

Военная коллегия рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. По первой инстанции дела рассматриваются в составе судьи и двух народных заседателей или трех членов суда, а в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам - в составе трех членов суда.

В соответствии со ст. 18 Положения о военных трибуналах Военной коллегии Верховного Суда РФ подсудны дела исключительной важности, отнесенные законом к подсудности военных судов, а также дела о преступлениях

военнослужащих, имеющих воинское звание генерала (адмирала) либо занимающих должности от командира соединения и выше и им равные. Являясь вышестоящим судом по отношению к военным судам первого и второго звена, Военная коллегия вправе принять к своему производству в качестве суда первой инстанции любое уголовное и гражданское дело, подсудное нижестоящему военному суду. При этом должно учитываться гарантированное ч. 1 ст. 47 Конституции РФ право каждого гражданина на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которого оно отнесено законом

Приговоры и решения Военной коллегии Верховного Суда РФ обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежат, вступают в законную силу немедленно по их провозглашении и могут быть пересмотрены только в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам.

Осуществляя надзор за судебной деятельностью нижестоящих военных судов, Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает:

в кассационном порядке дела по жалобам и протестам на не вступившие в законную силу решения, приговоры, определения военных судов округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск, а также на постановления судей этих судов;

в порядке надзора дела по протестам Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей, Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в пределах предоставленных им законом полномочий, председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения военных судов округов, флотов, видов Вооруженных Сил, групп войск и постановления судей этих судов, если они не были предметом кассационного рассмотрения в Военной коллегии Верховного Суда РФ;

гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам, а также уголовные дела по заключениям Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в пределах предоставленных им законом полномочий, о вновь открывшихся обстоятельствах, рассмотренные Военной коллегией Верховного Суда РФ, военными судами округов, флотов, видов Вооруженных Сил и групп войск.

Приговоры, решения и определения, вынесенные Военной коллегией Верховного Суда РФ в результате рассмотрения дела по первой, кассационной или надзорной инстанции, могут быть пересмотрены в порядке надзора по протесту Генерального прокурора РФ, Председателя Верховного Суда РФ и их заместителей Президиумом Верховного Суда РФ, который является высшей судебной инстанцией для всех судов общей юрисдикции и постановление которого по делу будет окончательным.

Военную коллегия Верховного Суда РФ возглавляет председатель, который председательствует в судебных заседаниях и распределяет обязанности между судьями. Обеспечивая работу коллегии по надзору за судебной деятельностью военных судов, председатель вправе истребовать уголовные и гражданские дела, рассмотренные военными судами, для проверки в порядке надзора, а также для изучения и обобщения судебной практики; организует работу по проверке в порядке надзора поступивших судебных дел и в предусмотренных законом случаях вносит протесты; организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики военных судов, а также по осуществлению контроля за выполнением военными судами руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ и использует результаты этой деятельности коллегии в целях обеспечения правильного и единообразного применения законов при осуществлении правосудия военными судами.

В военных судах всех звеньев имеются аппараты, обеспечивающие их работу по осуществлению правосудия, а также по выполнению других функций суда. В составе аппарата военного суда штатным расписанием предусматриваются должности начальника канцелярии, секретарей, секретарей судебных заседаний, консультантов, переводчиков, судебных исполнителей. Численность и структура аппарата зависят от количества судей в конкретном суде, объема работы и выполняемых функций. Военнослужащим и гражданскому персоналу аппарата военных судов присваиваются классные чины и производятся доплаты за них, а гражданскому персоналу - также доплаты за выслугу лет. Размер таких доплат не может быть ниже соответствующих доплат в общих судах.

15. Система арбитражных судов РФ, их основные задачи.

В соответствии со ст. 127 Конституции Российской Федерации арбитражные суды представляют собой самостоятельную ветвь судебной власти. Их система определена Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 5 апреля 1995 г. и вступившего в действие с 1 июля 1995 г. В ст. 3 этого закона указано, что систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- федеральные арбитражные суды округов;
- арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Эта группа арбитражных судов для краткости именуется арбитражными судами субъектов Федерации.

Все без исключения арбитражные суды являются судами **федеральными** и входят в судебную систему Российской Федерации. Из этого следует, что судьи арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации, включая председателей и заместителей председателей этих судов, назначаются на свои должности в порядке, установленном **федеральными законами**, а не законами субъектов Федерации.

В связи с этим ст. 13 Федерального конституционного закона Российской Федерации "О судебной системе Российской Федерации" устанавливает, что Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ назначается на эту должность Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента Российской Федерации, основанному на заключении квалификационной коллегии этого суда.

Заместители председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и другие судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и заключении квалификационной коллегии этого суда.

Судьи **федеральных арбитражных судов округов** назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении

квалификационных коллегий судей этих судов, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. *Председатели* федеральных арбитражных судов округов и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, с учетом предложений законодательных (представительных) органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Судьи *арбитражных судов субъектов* Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении квалификационных коллегий судей этих судов и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и согласованному с законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в систему арбитражных судов Российской Федерации в качестве основного и первого звена системы включены: арбитражные суды республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. В качестве второго звена системы в нее входят федеральные арбитражные суды округов. Последним же (третьим) звеном является Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Задачи арбитражных судов

В отличие от судов общей юрисдикции арбитражные суды рассматривают в основном экономические споры. Статьи 4 и 5 Закона об арбитражных судах относят к ведению арбитражных судов рассмотрение экономических споров и иных дел в сфере экономической и любой другой предпринимательской деятельности. Тем самым разграничивается компетенция арбитражных судов и судов общей юрисдикции.

Следует отметить, что новейшее законодательство об организации и деятельности арбитражных судов расширило круг дел, подведомственных арбитражному суду, передав в ведение этой системы ряд новых категорий дел: -с участием иностранных организаций и граждан, дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение, дел о банкротстве предприятий.

Основными задачами арбитражных судов в настоящее время являются:

1. Защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.
2. Содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в этих сферах.

На Высший Арбитражный Суд, как было указано, возложены еще и задачи по руководству системой арбитражных судов

- изучение результатов обобщения практики
- подготовка предложений по ее совершенствованию
- разработка предложений по улучшению законодательства,
- реализация законодательной инициативы,
- официальное разъяснение законодательства и т.д.

По вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в Российской Федерации и взаимоотношений между ними важное значение принадлежит Регламенту, обязательному для арбитражных судов и принимаемому Высшим Арбитражным Судом (п. 3 ст. 10 Закона об арбитражных судах).

Нельзя не отметить также издаваемый в соответствии со ст. 49 Закона об арбитражных судах «Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» как действенное средство реальной гласности в деятельности системы арбитражных судов, как важное связующее звено для арбитражных судов всех регионов страны.

16. Высший Арбитражный Суд РФ, его компетенция и организация деятельности.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. (ст. 127 КРФ)

Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ

1. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации:

1) рассматривает в первой инстанции:

дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;

экономические споры между РФ и субъектами РФ, между субъектами Российской Федерации;

2) рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в Российской Федерации;

3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

4) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом

о проверке конституционности законов, иных нормативных актов и договоров;

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 5) изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики;
 - 6) разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
 - 7) ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах;
 - 8) осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;
 - 9) решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации;
 - 10) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом и другими федеральными конституционными законами.

В состав Высшего Арбитражного Суда РФ входят председатель, его заместители и судьи.

При осуществлении своих полномочий Высший Арбитражный Суд действует в составе своих структурных образований: Пленума, Президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правонарушений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью системы арбитражных судов;

- анализирует материалы изучения арбитражной судебной практики;
- дает при необходимости официальные разъяснения по вопросам судебной практики;
- решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой;
- утверждает места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов;
- утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации регламент арбитражных судов;
- по представлению председателя суда утверждает членов судебных коллегий и решает другие вопросы организационного характера.

Результаты работы Пленума отражаются в его актах - постановлениях, обязательных для арбитражных судов Российской Федерации (п. 2 ст. 13 Закона об арбитражных судах).

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные решения арбитражных судов, а также отдельные вопросы судебной практики, о чем информирует арбитражные суды.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации собирается по мере необходимости, но, не реже двух раз в год. Президиум этого суда собирается по мере необходимости. Кворумом для Пленума является наличие не менее двух третей его состава; для Президиума - присутствие большинства его членов. Голосование и в пленуме, и в президиуме открытое, постановления принимаются простым большинством голосов от числа присутствовавших.

Пленум Высшего Арбитражного Суда действует в составе *Председателя Высшего Арбитражного Суда, его заместителей и судей Высшего Арбитражного Суда*. В его заседаниях могут принимать участие депутаты Совета Федерации и Государственной Думы, председатели Конституционного и Верховного Судов России, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции страны, председатели арбитражных судов. По приглашению председателя в заседаниях пленума могут принимать участие и другие должностные лица и граждане.

Статьи 18-19 Закона об арбитражных судах регламентируют порядок формирования судебных коллегий и судебных составов Высшего Арбитражного Суда, ст. 20 - полномочия Председателя Высшего Арбитражного Суда, предоставляя ему право принимать участие в заданиях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий. Правительства Российской Федерации.

В Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации создаются судебные коллегии из числа судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, которые утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда

Судебные коллегии возглавляют председатели - заместители Председателя Высшего арбитражного Суда. Председатель Высшего Арбитражного Суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда

- рассматривают дела в первой инстанции,
- изучают и обобщают судебную практику,
- разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов,
- анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях Высшего Арбитражного Суда образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Они формируются Председателем Высшего Арбитражного Суда; их возглавляют председатели, утверждаемые Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

При Высшем Арбитражном Суде действует Совет председателей арбитражных судов в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и председателей арбитражных судов в Российской Федерации.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости. Он является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов в Российской Федерации. Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработкой предложений по их совершенствованию, при Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации действует Научно-консультативный совет.

17. Арбитражные суды в субъектах РФ.

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов.

Арбитражные суды в Российской Федерации создаются федеральным законом.

Арбитражный суд субъекта РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. (ст.25 ФКЗ)

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации действует президиум. В арбитражном суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации:

- 1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- 2) рассматривает в апелляционной инстанции повторно дела, рассмотренные в этом суде в первой инстанции;
- 3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 4) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 5) изучает и обобщает судебную практику;
- 6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- 7) анализирует судебную статистику.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда субъекта РФ, входящие в президиум этого суда, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации:

- утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ созывается председателем этого суда по мере необходимости. Он правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда субъекта Российской Федерации. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Судебные коллегии арбитражного суда субъекта Российской Федерации

- рассматривают в первой и апелляционной инстанциях все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ
- изучают и обобщают судебную практику
- разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации образуются **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий - из числа судей этого суда.

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации:

- 1) организует деятельность арбитражного суда субъекта
- 2) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 3) формирует судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

б) представляет арбитражный суд субъекта Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации издает приказы и распоряжения.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ вправе принимать участие в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта РФ в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного суда субъекта РФ его полномочия осуществляет первый заместитель председателя, а в отсутствие первого заместителя - один из заместителей председателя.

18. Федеральные арбитражные суды округов, их полномочия и организация их деятельности.

Федеральные арбитражные суды округов в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Федеральный арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным судам субъектов РФ. (ст.24 ФКЗ о Суд.С.)

Ст. 24 закона об арбитражных судах перечисляет федеральные арбитражные суды округов, действующие в РФ. Федеральный арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума федерального арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Полномочия федерального арбитражного суда округа

Федеральный арбитражный суд округа:

1. проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой и апелляционной инстанциях;
2. пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
3. обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
4. изучает и обобщает судебную практику;
5. подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
6. анализирует судебную статистику.

Президиум федерального арбитражного суда округа действует в составе председателя федерального арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Судьи федерального арбитражного суда округа, входящие в состав президиума федерального арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по представлению председателя федерального арбитражного суда округа.

Президиум федерального арбитражного суда округа:

- утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум федерального арбитражного суда округа созывается председателем этого суда по мере необходимости, правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В федеральном арбитражном суде округа создаются **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели - заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

- проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой и апелляционной инстанциях,
- изучают и обобщают судебную практику,
- разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов,
- анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях федерального арбитражного суда округа могут быть образованы **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия. Они формируются председателем федерального арбитражного суда округа; возглавляет председатель, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа.

Председатель федерального арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.

- 1) организует деятельность федерального арбитражного суда округа;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;
- 3) формирует из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;
- 4) созывает президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

Председатель федерального арбитражного суда округа издает приказы и распоряжения.

В случае отсутствия председателя федерального арбитражного суда округа его полномочия осуществляет **первый заместитель** председателя, а при отсутствии первого заместителя - один из заместителей председателя.

19. Рассмотрение споров третейским судом. Постоянно действующие третейские суды (МКАС, МАК).

Претензионная оговорка.

Претензионный порядок предполагает, что стороны должны решить спор полюбовно

Арбитраж будет присутствовать в разрешении экономических споров, потому что арбитраж эффективен и экономичен.

Арбитражное разбирательство

1. кратко
 2. в арбитраже - корпус арбитража - профессионалы, общепризнанные авторитеты в отраслях.
 3. опускается применение иностранного права.
 4. умеренные судебные издержки.
 5. партнеры дорожат хорошей репутацией. Основная заинтересованность партнеров в стабильности и поэтому стремятся к тому, чтобы обойти здание суда, поэтому важно соблюсти норму и решить дело полюбовно.
- т.о. арбитраж - это способ полюбовно решать коммерческие экономические споры. Арбитраж включен в систему правоохранительных органов и элемент государственного участия опосредованно присутствует.

С одной стороны - арбитраж не может принудить к решению того или иного дела, но с другой - все решения арбитража обязательны.

Регламент третейского суда определен государством. Арбитраж независим, но действует по процедуре, утвержденной государством.

В отношении арбитража ad hoc существует 2 источника:

1. положение о третейском суде, которое является частью ГПК. Решаются гражданско-правовые споры. Третейским судам никогда не может быть подведомственно разрешение споров, вытекающих из трудовых и семейных отношений.
2. временное положение о третейском суде, введенное в действие постановлением ВС РФ и определяет регламент третейского суда, который рассматривает экономические споры.

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ТРЕТЕЙСКОМ СУДЕ ОТ 24.06.92

Число третейских судей должно быть нечетным. Третейским судьей может быть только физическое лицо, обладающее дееспособностью и давшее согласие на выполнение обязанностей третейского судьи. Стороны могут по своему усмотрению согласовать порядок назначения третейского судьи (судей) для рассмотрения конкретного спора.

Третейский суд образуется в составе трех судей. Каждая сторона назначает одного судью, а двое назначенных таким образом третейских судей назначают третьего.

Если в течение 15 дней после получения уведомления одной из сторон о назначении третейского судьи другая сторона не назначит другого третейского судью или если в течение того же срока судьи не достигли соглашения о третьем третейском судье либо третейский суд по иным причинам не создан, стороны вправе отказаться от соглашения о передаче спора на разрешение третейского суда. В этом случае спор может быть передан на разрешение арбитражного суда.

При передаче спора в постоянно действующий третейский суд стороны назначают третейских судей в порядке, установленном правилами этого суда.

Полномочия третейского судьи могут быть прекращены по его просьбе или по соглашению сторон.

Разрешение споров в третейском суде осуществляется на началах равенства сторон. Стороны могут по своему усмотрению определить порядок разрешения спора в третейском суде, созданном для рассмотрения конкретного спора. Третейский суд может определить порядок разрешения спора с учетом Положения и АПК при отсутствии такого соглашения.

Стороны могут по своему усмотрению договориться о месте разрешения спора. При отсутствии такой договоренности место разрешения спора определяется третейским судом с учетом всех обстоятельств дела.

Третейский суд определяет язык (языки), который должен применяться при разрешении спора, при отсутствии иного соглашения сторон. Третейский суд может потребовать от сторон перевода любых письменных доказательств на язык, который должен применяться при разрешении спора.

В течение срока, согласованного сторонами или определенного третейским судом, истец излагает свои требования в форме письменного заявления, которое передается третейскому суду, а его копия - ответчику.

В исковом заявлении указываются:

- 1) дата и номер искового заявления;
- 2) наименования сторон, их почтовые адреса и расчетные реквизиты;
- 3) цена иска, если иск подлежит оценке;
- 4) исковое требование;
- 5) обстоятельства, на которых основано исковое требование, и подтверждающие их доказательства;
- 6) перечень прилагаемых к заявлению документов и других доказательств.

К исковому заявлению прилагаются документы, подтверждающие:

- 1) наличие соглашения сторон о передаче спора на разрешение третейского суда;
- 2) исковое требование.

В течение срока, согласованного сторонами или определенного судом ответчик должен направить отзыв на исковое заявление третейскому суду и в копии - истцу.

Третейский суд самостоятельно определяет необходимость проведения заседания с участием сторон или их представителей либо разрешения спора только на основании документов и других доказательств при отсутствии иного соглашения сторон. Сторонам заблаговременно должно быть направлено уведомление о заседании третейского суда письмом, сообщениями по телетайпу, телеграфу или с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование такого уведомления. Копии всех заявлений, документов, других доказательств, предоставляемых одной стороной третейскому суду, должны быть переданы другой стороне.

Третейский суд должен передать сторонам заключения экспертов и другие документы (их копии), истребованные третейским судом в процессе рассмотрения спора, на которых третейский суд основывает свое решение.

Непредставление ответчиком отзыва на исковое заявление, неявка на заседание третейского суда сторон или их представителей, надлежащим образом извещенных о рассмотрении дела, не являются препятствием к рассмотрению спора при отсутствии иного соглашения сторон. Непредставление ответчиком отзыва на исковое заявление не может рассматриваться как признание требований истца.

Для разъяснения возникающих при рассмотрении дела вопросов, требующих специальных познаний в области науки, искусства, техники и ремесла, третейский суд может назначить *экспертизу* при отсутствии иного соглашения сторон и потребовать от сторон предоставления необходимых для осуществления такой экспертизы документов и других доказательств.

В расходы, связанные с рассмотрением дела третейским судом, входят гонорар третейским судьям, третейский сбор, суммы, подлежащие выплате переводчику, за проведение экспертизы, расходы, связанные с командировкой судей к месту рассмотрения спора, и другие. Распределение расходов между сторонами производится по соглашению сторон, а при отсутствии такого соглашения - третейским судом.

Третейский суд при разрешении споров руководствуется законами РФ и иным законодательством, действующим на территории РФ, законами и иным законодательством республик в составе РФ, другими нормативными актами, межгосударственными соглашениями, международными договорами. Третейский суд применяет нормы права других государств в случаях, предусмотренных законодательством либо договором сторон.

В случае отсутствия законодательства, регулирующего спорное правоотношение, третейский суд применяет законодательство, регулирующее сходные правоотношения, а при его отсутствии исходит из общих начал и смысла законодательства. Третейский суд принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к данному договору.

Решение третейского суда принимается большинством всех членов третейского суда. Судья, не согласный с решением, излагает свое особое мнение, которое прилагается к решению. Если сторонами достигнуто соглашение об урегулировании спора, решение принимается третейским судом с учетом этого соглашения.

Решение третейского суда принимается в письменной форме и подписывается составом третейского суда.

В решении третейского суда должны быть указаны:

- 1) дата его принятия, состав третейского суда, место и время рассмотрения спора;
- 2) наименования участников спора, фамилии и должности их представителей с указанием полномочий;
- 3) сущность спора, заявления и объяснения участвующих в рассмотрении спора лиц;
- 4) обстоятельства дела, установленные судом, доказательства, на основании которых принято решение, законодательство, которым суд руководствовался при принятии решения;
- 5) содержание принятого решения, распределение сумм гонорара и других расходов, связанных с рассмотрением дела;
- 6) срок и порядок исполнения принятого решения.

После принятия решения каждой стороне должен быть передан экземпляр решения, подписанный третейскими судьями.

Третейский суд выносит определение о прекращении производства по делу, если:

- стороны достигли соглашения о прекращении разбирательства;
- спор не подлежит рассмотрению третейским судом.

В течение 10 дней после получения решения третейского суда, если сторонами не согласован иной срок, любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может просить третейский суд исправить допущенную в решении арифметическую ошибку, опечатку либо иную ошибку аналогичного характера. В течение того же срока любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может просить третейский суд дать разъяснение решения или его части. Третейский суд в течение 10 дней после получения просьбы стороны вправе внести соответствующие исправления или дать разъяснение, не изменяя при этом существа решения. При удовлетворении заявления выносятся определение, которое является частью решения.

Если стороны не договорились об ином, любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение 10 дней по получении решения третейского суда просить третейский суд вынести дополнительное решение в отношении требований, которые были заявлены в ходе третейского разбирательства, однако не были отражены в решении. Третейский суд должен в течение 10 дней вынести дополнительное решение.

Дело, рассмотренное третейским судом, в пятидневный срок после принятия решения сдается им для хранения в арбитражный суд республики в составе Российской Федерации, края, области, города, автономной области, автономного округа, на территории которых было вынесено решение третейским судом.

Дело, рассмотренное в постоянно действующем третейском суде, хранится в этом третейском суде.

Решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в решении. Если в решении срок исполнения не установлен, оно подлежит немедленному исполнению.

В случае неисполнения ответчиком решения в установленный срок приказ на принудительное исполнение решения выдается арбитражным судом на территории которого находится третейский суд.

Заявление о выдаче приказа на принудительное исполнение решения третейского суда подается стороной, в пользу которой вынесено решение:

- в арбитражный суд, указанный в части первой настоящей статьи;
- в постоянно действующий третейский суд, в котором хранится дело.

Заявление может быть подано в течение месяца со дня окончания срока исполнения решения третейского суда. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие неисполнение решения третейского суда, и доказательства уплаты государственной пошлины.

Постоянно действующий третейский суд в пятидневный срок с момента получения заявления направляет его в арбитражный суд, правомочный выдать приказ. Заявление рассматривается единолично судьей в месячный срок со дня его получения арбитражным судом. По результатам рассмотрения заявления выносятся определение о выдаче приказа либо от отказе в выдаче приказа.

Арбитражный суд вправе отказать в выдаче приказа на исполнение решения третейского суда в случаях:

1. если соглашение сторон о рассмотрении спора в третейском суде не достигнуто;
2. если состав третейского суда или процедура рассмотрения спора не соответствовали соглашению сторон о рассмотрении спора в третейском суде;
3. если сторона, против которой принято решение третейского суда, не была надлежащим образом извещена о дне разбирательства в третейском суде или по другим причинам не могла представить свои объяснения;
4. если спор возник в сфере управления и не подлежал рассмотрению в третейском суде.

На определение арбитражного суда может быть подана кассационная жалоба в порядке, предусмотренном в АПК РФ.

Положение о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

Международный коммерческий арбитражный суд является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом), осуществляющим свою деятельность в соответствии с Законом РФ "О международном коммерческом арбитраже". Торгово-промышленная палата Российской Федерации утверждает Регламент МКАС, порядок исчисления арбитражного сбора, ставки гонораров арбитров и других расходов суда, оказывает иное содействие его деятельности.

В Международном коммерческом арбитражном суде могут по соглашению сторон передаваться споры из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей, а также споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории РФ, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права РФ.

Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение МКАС, включают отношения:

1. по купле-продаже (поставке) товаров,
2. выполнению работ,
3. оказанию услуг,
4. обмену товарами и (или) услугами,
5. перевозке грузов и пассажиров,
6. торговому представительству и посредничеству,
7. аренде (лизингу),
8. научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности,
9. сооружению промышленных и иных объектов,
10. лицензионным операциям,

11. инвестициям, кредитно-расчетным операциям, страхованию,
12. совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

МКАС принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

МКАС при Торгово-промышленной палате РФ является преемником Арбитражного суда при Торгово-промышленной палате СССР, образованного в 1932 году, и, в частности, вправе разрешать споры на основании соглашений сторон о передаче их споров в Арбитражный суд при Торгово-промышленной палате СССР.

Решение МКАС исполняется сторонами в определенные им сроки. Если срок исполнения в решении не указан, оно подлежит немедленному исполнению. Не исполненные в срок решения приводятся в исполнение в соответствии с законом и международными договорам. По делам, подлежащим рассмотрению в МКАС, председатель Суда может по просьбе стороны установить размер и форму обеспечения требования.

Положение о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате РФ.

Морская арбитражная комиссия является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом), осуществляющим свою деятельность по разрешению споров, отнесенных к ее компетенции, в соответствии с Законом РФ "О международном коммерческом арбитраже". Торгово-промышленная палата РФ утверждает Регламент МАК, порядок исчисления арбитражного сбора, ставки гонораров арбитров и других расходов Комиссии, оказывает содействие в ее деятельности.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания, независимо от того, являются сторонами таких отношений субъекты российского и иностранного либо только российского или только иностранного права.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, вытекающие из отношений:

- 1) по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река - море);
- 2) по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- 3) по морскому страхованию и перестрахованию;
- 4) связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов и иных плавучих объектов;
- 5) по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морским путям;
- 6) связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ;
- 7) по спасанию морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасанию в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;
- 8) связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества;
- 9) связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам;
- 10) связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям лова, а также с иным причинением вреда при осуществлении морского рыбного промысла.

Морская арбитражная комиссия разрешает также споры, возникающие в связи с плаванием морских судов и судов внутреннего плавания по международным рекам, в случаях, указанных в настоящей статье, а равно споры, связанные с осуществлением судами внутреннего плавания заграничных перевозок.

Морская арбитражная комиссия принимает к рассмотрению споры при наличии соглашения между сторонами о передаче их на ее разрешение. Комиссия принимает к рассмотрению также споры, которые стороны обязаны передать на ее разрешение в силу международных договоров РФ.

По делам, подлежащим рассмотрению Морской арбитражной комиссией, председатель Комиссии может по просьбе стороны установить размер и форму обеспечения требования и, в частности, вынести постановление о наложении ареста на находящиеся в российском порту судно или груз другой стороны.

Решения Морской арбитражной комиссии исполняются сторонами добровольно. Решение Комиссии, не исполненное стороной добровольно приводится в исполнение в соответствии с законом и международными договорами.

Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ является преемником Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате СССР, образованной в 1930 году, и, в частности, вправе разрешать споры на основании соглашений сторон о передаче их споров в Морскую арбитражную комиссию при Торгово-промышленной палате СССР.

Порядок организации, деятельности постоянно действующих третейских судов и разрешения ими споров по главным позициям регламентирован арбитражным процессуальным кодексом.

1. Судебная палата по информационным спорам при Президенте РФ. Учреждена президентом РФ на основе третейского информационного суда основанного в ноябре 1993 г.
2. Межбанковский третейский суд
3. Арбитражная комиссия при ММВБ. Комиссия компетентна рассматривать споры не только по биржевым и валютным сделкам, но и иного рода финансовым операциям банков, иных кредитных учреждений, союзов,

объединений и ассоциации. В ее задачи входит способствовать созданию цивилизованных условий для осуществления банковской деятельности за счет разрешения споров с использованием традиционных преимуществ третейской процедуры - оперативности, конфиденциальности, сравнительно небольших расходов рассмотрения споров специалистами, выбор которых предоставляется сторонам.

4. Третейский суд при межбанковском финансовом доме. Третейский суд при Межбанковском финансовом доме (МФД) является постоянно действующим третейским судом и осуществляет свою деятельность на основе Положения о Третейском суде при МФД и в соответствии с действующим российским законодательством. На разрешение Третейского суда при МФД может быть передан любой экономический спор, вытекающий из гражданских правоотношений и подведомственный арбитражному суду. Участниками третейского разбирательства могут быть банки, кредитные организации, иные организации, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя.
5. Третейский суд при Ассоциации российских банков
6. Независимый третейский суд участников рынка недвижимости.

20. Прокурорский надзор в РФ, его основные задачи.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам, издаваемых ими правовых актов.

В предмет прокурорского надзора включается проводка законности деятельности органов хозяйственного управления предприятиями, учреждениями, организациями и объединениями, вне зависимости от их подчиненности, общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами.

Органы прокуратуры выполняют задачи, сформулированные в Конституции Российской Федерации, в Законе «О прокуратуре Российской Федерации», иных нормативных актах Российской Федерации и республик в ее составе, а также в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ.

Перед Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами поставлена задача основополагающего характера: осуществление надзора за точным и единообразным исполнением действующих на территории РФ законов органами местного самоуправления краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, краевой, областной администрации, администрации автономной области и автономных округов - сюда же включается осуществление надзора за исполнением законов министерствами и ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятиями, учреждениями, организациями и объединениями, вне зависимости от их подчиненности, общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами.

Эта задача, сформулированная в законе, охватывает в целом всю деятельность органов прокуратуры по всем отраслям надзора и основным направлениям деятельности органов прокуратуры.

Реализуя свои полномочия по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, прокуроры следят за тем, чтобы все перечисленные органы государственной власти и управления, общественные формирования, должностные лица и граждане действовали на основе законности, обеспечивали, в соответствии с предоставленными им правами и возложенными на них обязанностями охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан, соблюдение требований государственной и трудовой дисциплины.

Задачи органов прокуратуры по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов конкретизированы в Законе «О прокуратуре РФ». Органы прокуратуры имеют задачей обеспечить верховенство закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства.

Органы прокуратуры охраняют права национально-государственных и административно-территориальных образований местного самоуправления, местных представительных органов, органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, общественных и политических организаций и движений, кооперативных, акционерных объединений, коммерческих банков и иных объединений, осуществляющих реализацию программы рыночной экономики в стране.

Всей своей деятельностью органы прокуратуры призваны воспитывать должностных лиц и граждан в духе неуклонного исполнения возложенных на них Конституцией обязанностей, строгого соблюдения предписаний законодателя.

Определяя сущность и назначение прокурорского надзора в каждой из его отраслей. Закон «О прокуратуре РФ», Генеральный прокурор РФ в своих приказах руководящего характера ставят перед прокурорами конкретные задачи по выявлению, устранению и предупреждению на будущее нарушений или отступлений от закона.

В сфере общего надзора задачи прокуроров состоят в том, чтобы правовые акты, издаваемые указанными государственными органами власти и управления, а также должностными лицами, соответствовали Конституции и иным законам, а также постановлениям Правительства РФ и правительств республик в составе РФ.

Перед органами прокуратуры поставлена также задача, чтобы общий надзор стал надежной преградой на пути местничества и ведомственности, подрывающих основы законности в государстве, ее единства и неуклонного исполнения. Прокуроры призваны содействовать обеспечению твердого правового режима переориентации экономического механизма на основы рыночной экономики, внедрению принципов хозяйственного расчета, самофинансирования и самоокупаемости. Особую остроту в настоящее время приобретает задача по исполнению законов в следующих направлениях: об охране от всяких посягательств общегосударственной собственности; о

соблюдении государственной и трудовой дисциплины; об охране природы и рационального использования ее ресурсов; о борьбе с пьянством, алкоголизмом и наркоманией; о защите прав и законных интересов граждан.

При осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры строят свою работу, исходя из задач, сформулированных в Законе «О прокуратуре РФ» и УПК.

Прокуроры должны обеспечить осуществление надзора таким образом, чтобы каждое преступление было быстро и полно раскрыто; ни одно лицо, виновное в совершении преступления, не избежало установленной законом ответственности; задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, производилось не иначе как в порядке и по основаниям, установленным в законе; никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному ограничению в правах; никто не был заключен под стражу без санкции прокурора или судебного решения; соблюдался установленный законом порядок возбуждения уголовных дел, применения указанных в законе мер процессуального принуждения; при расследовании преступления неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выяснялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также отягчающие и смягчающие его ответственность; выявлялись причины совершения преступления и способствующие им условия, принимаемые следственными органами меры по их устранению; обеспечивались конституционные гарантии неприкосновенности личности и жилища, требования принципа презумпции невиновности.

В стадии надзора за исполнением законов при рассмотрении судами уголовных дел перед Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами стоят задачи следующего характера: обеспечение требований закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном рассмотрении уголовных дел во всех судебных инстанциях; квалифицированное, на высоком профессиональном уровне поддержание государственного обвинения по уголовным делам; способствовать суду постановить по каждому уголовному делу законный, обоснованный и справедливый приговор; обеспечить своевременное и правильное обращение приговоров, определений и постановлений к исполнению.

В уголовно-процессуальном законе сформулированы также задачи прокуроров в *различных стадиях судебного разбирательства* уголовных дел: при принятии судом (судьей) уголовных дел к производству и выполнению по ним необходимых процессуальных действий (ст. 221-228 УПК); при поддержании прокурором государственного обвинения по уголовным делам (ст. 248 УПК); в случаях опротестования прокурором незаконных и необоснованных приговоров, определений и постановлений судов (ст. 325, 342-347 УПК); при производстве по уголовным делам в порядке надзора (ст. 371, 375 и 377 УПК); при исполнении приговоров, определений и постановлений суда (ст. 356-370 УПК); при возобновлении уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 384-386 УПК).

В приказах Генерального прокурора РФ №7 от 1 марта 1992 г. «О задачах органов прокуратуры, вытекающих из Закона «О прокуратуре РФ», № 20 от 28 мая 1992 г. «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры РФ», а также в Рекомендациях от 22 июля 1992 г. о поддержании прокурорами государственного обвинения в судах по уголовным делам поставлена задача по повышению активности и качества поддержания государственного обвинения в суде, чтобы прокурор своим участием в процессе способствовал, а не препятствовал установлению истины по делу, помогал постановить законный, обоснованный и справедливый приговор. Предлагается организовать прокурорский надзор в судах таким образом, чтобы он стал надежной гарантией законности в правосудии по уголовным делам.

Задача прокуроров состоит в повышении воспитательного значения судебных процессов, их предупредительного значения в отношении склонных к правонарушениям граждан.

В стадии кассационного производства задача прокуроров заключается прежде всего в своевременной и полной проверке материалов уголовного дела и в опротестовании приговоров, определений и постановлений судов, не соответствующих материалам дела и противоречащих уголовному или уголовно- процессуальному законодательству, чтобы заключение прокурора в суде кассационной инстанции помогало составу судей принять правильное решение по уголовному делу.

В стадии надзорного производства задача прокуроров состоит в том, чтобы глубоко и внимательно проверять жалобы,

принесенные на судебные приговоры, вступившие в законную силу, и сами уголовные дела, на приговоры по которым эти жалобы принесены. При отказе в принесении протеста составленное прокурором заключение (постановление) об отказе в принесении надзорного протеста должно быть полным, объективным и убедительным, а ответ лицу, обратившемуся с жалобой, - мотивированный и убедительный.

В случаях, принесения протеста в порядке надзора этот процессуальный акт должен быть законным, обоснованным, мотивированным, юридически и стилистически грамотным.

В стадии исполнения приговоров перед прокурорами стоят задачи, сформулированные в Законе «О прокуратуре РФ», а также в УПК и ГПК. Они состоят в следующем: обеспечить законность и обоснованность водворения осужденных в исправительно-трудовую колонию определенного судебным приговором режима содержания; соблюдение закона и требований режима осужденными в период их отбывания наказания, связанного с лишением свободы как в рабочих, так и в жилых зонах; исполнение законодательства, регламентирующего порядок и условия содержания и перевоспитания осужденных; законность и обоснованность издаваемых администрацией исправительно-трудовых учреждений правовых актов и опротестование тех из них, которые не соответствуют закону; проверка законности дисциплинарной практики; соблюдение установленных законом прав и обязанностей осужденных; своевременное и обоснованное освобождение осужденных от отбывания наказания, как в связи с полным отбыванием назначенного судом наказания, так и в случаях досрочного освобождения по основаниям, указанным в законе; давая в судебном заседании квалифицированные заключения, способствовать суду вынести законное и обоснованное определение об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания и приносить протесты в тех случаях, когда такие определения судов не соответствуют или противоречат закону.

Перед Генеральным прокурором РФ стоит особой сложности задача по укомплектованию квалифицированными кадрами органов специализированных прокуратур по надзору за законностью в местах лишения свободы, четко разграничить компетенцию этих и территориальных прокуратур. Не менее важной задачей является обеспечение полной занятости осужденных общественно-полезным трудом, которая рассматривается как важное средство перевоспитания осужденных. Генеральный прокурор РФ требует от подчиненных прокуроров, чтобы они всемерно способствовали администрации исправительно-трудовых колоний в предупреждении проникновения в места лишения свободы спиртных напитков, наркотических веществ, огнестрельного и холодного оружия, денег и других запрещенных предметов.

В сфере надзора в гражданском судопроизводстве перед прокурорами стоят следующие задачи: обеспечить требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании судом обстоятельств гражданского дела и способствовать суду принять по делу законное, обоснованное и справедливое решение (ст. 185-187 ГПК); во всех стадиях гражданского судопроизводства своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили (ст. 12 ГПК); принимать обязательное участие в рассмотрении судами гражданских дел в случаях, предусмотренных законом (ст. 234, 255, 261 ГПК, ст. 59 КоБС); в случаях, требующих вмешательства прокурора, как блюстителя законности, обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов государственных органов и общественных организаций, а также отдельных граждан (ст. 126 ГПК); своевременно опротестовывать в кассационном порядке каждое незаконное и необоснованное решение суда (ст. 282 и 315 ГПК), а также давать в кассационной инстанции законное, обоснованное и мотивированное заключение по кассационной жалобе участников процесса или кассационному протесту прокурора (ст. 303 ГПК); глубоко и обстоятельно проверять жалобы на судебные решения, вступившие в законную силу, и в случаях отказа в принесении надзорного протеста составить обоснованное заключение, направляя лицу, обратившемуся с жалобой, мотивированный ответ (ст. 322 ГПК); при принесении надзорного протеста строго руководствоваться требованиями, сформулированными в ст. 324 и 328 ГПК о содержании протеста и заключении прокурора в суде надзорной инстанции.

21. Система органов прокуратуры в России, организация их деятельности.

Деятельность прокуратуры осуществляется ее различными структурными подразделениями, объединенными в единую, централизованную систему.

Система органов прокуратуры строится,

во-первых, на основе их единства и централизации,

во-вторых, с учетом национально-государственного устройства и административно-территориального деления России,

в-третьих, -- специфики исполнения законов в деятельности отдельных органов либо народнохозяйственных структур (в Вооруженных Силах, на транспорте, в подразделениях мест лишения свободы, нужд экологии).

В Законе "О прокуратуре РФ" (ст. 11) определено, что "систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратура субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другое территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации". Вместе с тем с учетом единства системы прокуратуры Закон устанавливает и такое принципиальное условие: "Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются" (ст. 11). Систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации, который руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за работой подчиненных ему прокуроров. Генеральный прокурор РФ непосредственно руководит деятельностью прокуроров субъектов Российской Федерации, а через них и деятельностью всех нижестоящих прокуроров -- районов, городских и соответствующих им прокуроров. Таким образом, система территориальных органов прокуратуры является трехзвенной.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя, заместителей и других руководящих работников органов прокуратуры Российской Федерации, назначаемых Генеральным прокурором. На коллегии Генеральной прокуратуры РФ в соответствии с процессуальным законодательством (ч. 2 ст. 97 УПК) обсуждается также вопрос о продлении срока содержания под стражей обвиняемого свыше одного года. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации функционируют главные управления, управления и отделы. Начальники главных управлений, управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений -- помощниками Генерального прокурора. Генеральный прокурор РФ имеет также советников и помощников по особым поручениям. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников. Все указанные должностные лица Генеральной прокуратуры назначаются на должности и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. По задачам и характеру деятельности все управления и отделы прокуратуры России можно подразделить условно на: оперативные, выполняющие непосредственные надзорные функции прокуратуры (следственное управление, управление по надзору за расследованием преступлений, управление по надзору за исполнением законов и законности правовых актов, управление по надзору за законностью постановлений судов по гражданским делам, то же по уголовным делам, управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности и международных отношений, управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, управление по надзору за исполнением законов транспортными и таможенными органами и др.)

организационные, которые занимаются организационной работой (кадры, организационно- контрольное управление, центр информации и общественных связей и пр.).

Каждое подразделение Прокуратуры РФ ведаёт определенной отраслью надзора в масштабе страны, руководит, направляет и контролирует указанную сферу деятельности нижестоящих органов прокуратуры. Поэтому обязанности между оперативными работниками соответствующих подразделений строятся по зонально-предметному принципу.

Зональные прокуроры осуществляют контроль за деятельностью нижестоящих прокуратур путем проверок с выездами на места. В состав Генеральной прокуратуры Российской Федерации входит на правах структурного подразделения -- Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем генерального прокурора Российской Федерации -- Главным военным прокурором. Особо подчеркнем, что это не самостоятельная, автономная прокуратура, а именно структурное подразделение единой Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Поэтому законодатель признал необходимым все правовые особенности организации и обеспечения деятельности военной прокуратуры отразить в едином Законе "О прокуратуре РФ" в качестве одного из его разделов. "Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры, -- сказано в ст. 47 Закона, -- обладают в пределах своей компетенции полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом, и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством Российской Федерации".

2. В субъектах Федерации действуют прокуратуры, возглавляемые прокурорами, назначенными на должность сроком на пять лет Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с представительными (законодательными) органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Прокуроры субъектов Федерации имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. В прокуратурах субъектов Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратурах (транспортных и природоохранных) образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего прокуратуру (председатель), его первого заместителя и заместителей, а также других работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегий утверждается соответствующими прокурорами. В названных прокуратурах функционируют управления и отделы. Начальники этих подразделений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений -- помощниками прокурора субъектов РФ, им назначаются на должность и освобождаются от должности. В названных прокуратурах имеются старшие помощники и помощники прокурора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие прокуроры-криминалисты, прокуроры-криминалисты, следователи по особо важным делам и старшие следователи и их помощники, которые назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими прокурорами.

Структурные подразделения прокуратуры субъектов Федерации в основе своей повторяют структуру Генеральной прокуратуры РФ. Но, естественно, без подразделений, присущих лишь ей, например. Главной военной прокуратуры. Прокурор субъекта Российской Федерации и приравненный к нему прокурор руководит деятельностью прокуратур городов и районов и иных приравненных к ним прокуратур на основе федеральных законов и нормативных актов Генерального прокурора Российской Федерации, издает приказы, указания, распоряжения, обязательные для всех подчиненных работников, может вносить изменения в штатные расписания своего аппарата и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором Российской Федерации.

3. Первичным звеном прокурорской системы являются прокуратуры города и района и приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуру города и района, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры (межрайонные, транспортные, природоохранные, обслуживающие места лишения свободы) возглавляют соответствующие прокуроры. В прокуратуре имеются первый заместитель, заместители, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры-криминалисты, прокуроры-криминалисты, старшие следователи и следователи (в прокуратурах города -- следователи по особо важным делам) и их помощники, назначаемые на должность и освобождаемые от должности прокурором субъекта Российской Федерации, приравненными к нему прокурорами. По решению Генерального прокурора Российской Федерации в указанных прокуратурах могут быть образованы отделы. Прокурор города, в том числе и с районным делением, руководит деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносит вышестоящему прокурору предложения об изменении штатной численности своего аппарата и подчиненных прокуратур, о расстановке кадров.

22. Виды прокурорского надзора

Надзор за исполнением законов

Это наиболее широкая и многогранная отрасль надзорной деятельности прокурора. Предметом ее является исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов. Как видим, в этой отрасли надзора наиболее рельефно проявляется деятельность прокуратуры по обеспечению верховенства закона, единообразному его применению на всей территории Российской Федерации. Рассматриваемую отрасль принято именовать "общим надзором".

Ныне действующий Закон "О прокуратуре РФ" термин "общий надзор" не использует, что, однако, не препятствует применению его для характеристики деятельности прокуратуры в рассматриваемой области, а также в научных и публицистических работах, посвященных отраслям прокурорского надзора. Полномочия Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в области общенадзорной деятельности весьма широки:

- Р Прокурор вправе по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов и организаций.
- Р Он имеет доступ ко всем документам и материалам, с которыми считает необходимым ознакомиться в связи с поступившими к нему сведениями о фактах правонарушений.

- Р Прокурор может требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделять специалистов для выяснения возникающих вопросов,
- Р проведения проверок по поступившим в прокуратуру материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им предприятий и организаций,
- Р вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона.

Должностные лица обязаны приступить к выполнению требований прокурора о проведении проверок не позднее десяти суток после их поступления. Установив факт преступного нарушения закона либо административного правонарушения, прокурор возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения виновных к иной установленной законом ответственности. Прокуроры участвуют в заседаниях коллегий министерств и ведомств, заседаниях представительных органов, органов местного самоуправления. Само это участие используется в целях профилактики правонарушений, предупреждает подчас принятие министерствами и другими органами противоречащих закону актов. Прокуратура проверяет также законность административного задержания граждан и применения соответствующими органами и должностными лицами мер воздействия за административные правонарушения. Установив незаконность применения таких мер, прокурор освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию. На выявленные нарушения законов прокурор реагирует посредством определенных актов (ст. 23--25 Закона). Характерными признаками всех этих актов является то, что они принимаются как итог всей предшествующей деятельности прокурора по проверке исполнения закона. Законом "О прокуратуре РФ" применительно к рассматриваемой отрасли надзора названы следующие акты: протест, представление и постановление.

Протест (ст. 23 Закона) прокурор приносит на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, издавшим его, либо обращается в суд или арбитражный суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок. В случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа государственной власти или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения законности, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста прокурор незамедлительно оповещается в письменной форме. При рассмотрении вопроса коллегиальным органом о дне заседания извещается прокурор, принесший протест.

Представление прокурора (ст. 24 Закона). Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, полномочным устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В отличие от протеста, который вносится в целях отмены конкретного нормативного акта, принятого в нарушение закона, представление, как правило, основывается на обобщенных материалах о распространенных нарушениях законности и обстоятельствах, способствующих таким нарушениям. Поводом для внесения представлений в порядке общего надзора чаще всего являются материалы проверок исполнения законов на месте, изучение жалоб и заявлений граждан. Не позднее чем в месячный срок по представлению должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и о результатах сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. Закон предусмотрел также, что в случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор информирует об этом Президента Российской Федерации.

Постановление прокурора (ст. 25 Закона). Прокурор, исходя из характера допущенного нарушения закона должностным лицом или гражданином, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении. Последнее подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результате рассмотрения прокурору сообщается в письменной форме. В качестве акта прокурорского надзора есть основания признать и заключения прокурора, которые он дает, участвуя в заседаниях представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, хотя Закон о прокуратуре эту форму не упоминает. В результате общего надзора могут быть выявлены данные, указывающие на признаки преступления, поэтому прокурор как орган уголовного преследования обязан возбудить уголовное дело.

Функции уголовного преследования лишь частная задача, проистекающая из общей глобальной -- надзора за законностью. Он же (надзор за законностью) является первоначальным этапом надзорной деятельности, который затем влечет за собой возбуждение уголовного дела, расследование преступления, передачу дела в суд и т.д.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Защита прав и свобод граждан прокуратурой как правоохранительным и правоприменительным органом всегда являлась глобальной задачей всех видов прокурорского надзора и всех прокурорских структур, функционирующих в стране.

Осуществляя надзор, прокуратура занимает особое, свойственное специфике ее деятельности место, никоим образом не конкурируя с другими правоохранительными органами и в первую очередь с судами, действующими в качестве органа правосудия.

Прокуратура в своей деятельности удачно восполняет некоторые изъяны судебной формы защиты прав (усложненный порядок, длительные сроки рассмотрения дел, удорожание правовых услуг и др.)...", граждане "...должны иметь выбор способа защиты, что прямо вытекает из идеи правового государства, конституционных положений о приоритете прав и свобод человека и гражданина".

Количество обращений граждан в прокуратуру в 10 раз превышает число обращений в суды". Поэтому охрану и защиту прав граждан, когда это не в силах сделать суд, результативно и успешно берет на себя прокуратура.

Надзор за соблюдением прав и свобод гражданина (раздел III, глава 2 Закона О Прокуратуре РФ). Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. При этом прокуратура не подменяет иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешивается в оперативно- хозяйственную деятельность организаций (ст. 26 Закона). В ходе выполнения указанной задачи прокурор рассматривает и проверяет жалобы, заявления и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод, привлечению к ответственности виновных и возмещению причиненного ущерба. При этом прокурор действует в рамках тех же полномочий, которые свойственны его деятельности по общему надзору (ст. 22 Закона). При наличии оснований полагать, что нарушения прав и свобод человека и гражданина имеют характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, их совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом. Если нарушение прав и свобод гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор передает сообщение об этом и материалы проверки органу или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дела об административном правонарушении. В случае нарушений прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушение коснулось значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Правовыми актами реагирования прокурора в этой области его деятельности являются протест и представление (ст. 28 Закона).

Так, прокурор приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, органу или должностному лицу, издавшему этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Во всех иных случаях нарушения прав и свобод человека (когда это не связано с принятием незаконного акта) прокурор вносит в орган или должностному лицу представление об устранении допущенного нарушения.

Подробная и обстоятельная регламентация указанной надзорной деятельности прокуратуры содержится в приказе Генерального прокурора РФ № 30 от 22 мая 1996 г. "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина". В нем с особой значимостью подчеркивается, что основными направлениями надзорной деятельности считать надзор за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор в сфере экономики и экологической безопасности, предупреждение преступных проявлений.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

В системе отраслей прокурорского надзора эта отрасль занимает особое место, поскольку цель ее: обеспечить всесторонность, полноту и объективность исследования всех обстоятельств дела, принятия необходимых мер по раскрытию преступлений и привлечению к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, соблюдение установленного законом порядка расследования уголовных дел и законных интересов участников процесса и других лиц, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер по устранению этих причин и условий (ст. 21' УПК).

Исходя из этого, предметом надзора являются: соблюдение прав и свобод человека и гражданина; установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях; выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования; законность принимаемых этими органами решений (ст. 29 Закона "О прокуратуре РФ"). Полномочия прокурора в этой области надзора устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством и другими законодательными актами Российской Федерации, приказами и другими актами Генерального прокурора, в частности Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности". Федеральным законом "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации". К ним же относятся и Указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам следствия и дознания, не требующие законодательного регулирования. Они также являются обязательными для исполнения всеми органами расследования. Например, приказы Генерального прокурора РФ № 31 от 29 июня 1994 г. "О повышении роли органов прокуратуры в борьбе с преступностью и ее предупреждении"; № 10 от 21 февраля 1995 г. "Об организации прокурорского надзора за расследованием и раскрытием преступлений". К предмету надзора, как мы уже отмечали, отнесено исполнение закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Эта деятельность проводится органами внутренних дел, государственной безопасности, пограничной охраны, оперативными подразделениями федеральных органов налоговой полиции, службы внешней разведки, действующих в пределах их компетенции. Основным правовым актом, регламентирующим деятельность указанных структур, является упоминавшийся выше Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности". В целях борьбы с преступностью органы внутренних дел, органы безопасности осуществляют' многообразные оперативно-розыскные мероприятия: опрос граждан, наблюдение, наведение справок, исследование предметов и документов, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных и иных переговоров и пр. (ст. 6 Закона). Естественно, что в процессе осуществления указанных мероприятий должны соблюдаться гарантии прав граждан. Для производства действий, связанных с ограничением прав и свобод, установленных Конституцией, таких, как неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных и иных переговоров, должно быть получено предварительное судебное решение. В случаях, не терпящих отлагательства, эти действия производятся до получения судебного решения "с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов" (ст. 8 Закона). В процессе осуществления надзора

за исполнением законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий и принимаемых при этом решениях прокурор вправе знакомиться с оперативно- служебными документами и иными сведениями, полученными при подготовке и проведении этих мероприятий. В случае нарушения органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов граждан, юридических лиц прокурор обязан принять меры по устранению этих нарушений, восстановлению нарушенных прав, возмещению причиненного ущерба в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 21 Закона). Полномочия прокурора по надзору за законностью деятельности органов, осуществляющих предварительное расследование, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством. Характерным отличием этой отрасли прокурорского надзора является то, что здесь прокурор обладает властно-распорядительными полномочиями: он не только выявляет нарушения закона, но и устраняет их своей властью. В процессе осуществления надзора прокурор дает органам дознания и следователю обязательные для них указания; ряд следственных действий мажа быть осуществлен лишь с согласия, утверждения, санкции прокурора. В качестве органов дознания уголовно-процессуальным законодательством (ст. 117 УПК) названы милиция, органы государственной безопасности, начальники исправительно-трудовых учреждений, органы пограничной охраны. Главное управление налоговых расследований, таможенные органы, а также ряд других органов и лиц. Обязанности по обнаружению преступлений и лиц, их совершивших, в полной мере могут выполняться лишь перечисленными органами и их должностными лицами. Уголовно-процессуальный кодекс установил два порядка дознания в зависимости от того, действуют ли органы дознания по делам, по которым производством предварительного следствия обязательно, или же по делам, по которым оно не обязательно (ст. 118 УПК). По делам, по которым обязательно предварительное следствие, орган дознания возбуждает уголовное дело и, руководствуясь правилами уголовно-процессуального закона, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей. Об обнаруженном преступлении и начатом дознании орган дознания немедленно уведомляет прокурора. Дознание этого вида должно быть окончено не позднее десяти суток, а дело передано следователю. После передачи дела орган дознания может производить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя. В случае передачи дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания продолжает принимать оперативно-розыскные меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах. Дознание по делам, по которым следствие не обязательно, производится по тем же правилам, что и предварительное следствие, но за небольшими исключениями. Предварительное следствие осуществляется следователями прокуратуры, органов внутренних дел и органов безопасности по уголовным делам, отнесенным к их ведению (ст. 126 УПК). Однако прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления (ст. 31 Закона о прокуратуре РФ). При производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и производстве следственных действия следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, ко* да законом предусмотрено получение санкции прокурора. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и следователем определены ст. 25, 116, 211-- 217 УПК. Согласно этим нормам прокурор обязан во всех стадиях уголовного судопроизводства своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы они не исходили. В пределах своей компетенции прокурор требует от органов дознания и следователя для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе расследования, установлении лиц, совершивших преступления, отменяет незаконные и необоснованные постановления, дает письменные указания о расследовании преступлений, избрании, отмене или изменении меры пресечения, квалификации преступления, производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступления; поручает органам дознания исполнение постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, обыске, выемке, розыске лиц, совершивших преступление; продлевает срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения; отстраняет лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если им было допущено нарушение закона при расследовании дела.

Прокурор вправе также лично участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме; изымать из органа дознания и передавать следователю любое дело, передавать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования. Прокурор обеспечивает защиту прав и законных интересов личности -- потерпевших от преступлений и иных лиц, участвующих в деле, принимает необходимые меры к охране их жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества (ст. 27 Основ уголовного судопроизводства). В целях обеспечения возмещения материального ущерба, причиненного преступлением, прокурор предъявляет гражданский иск или поддерживает гражданский иск, заявленный потерпевшим (ст. 29 УПК). Прокурор следит за своевременным принятием мер, направленных на обеспечение предъявленного или возможного в будущем гражданского иска (ст. 30 УПК). Особое место занимает прокурорский надзор за соблюдением прав и законных интересов лиц, в отношении которых ведется уголовное преследование, -- подозреваемого и обвиняемого. Прокурор обязан следить за тем, чтобы этим лицам были разъяснены их права и обеспечена возможность их реального осуществления. При решении вопроса о даче санкции на арест прокурор должен тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения под стражу, и в необходимых случаях лично допросить подозреваемого или обвиняемого, а несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого -- во всех случаях (ст. 96 УПК). Бдительно следит прокуратура за тем, чтобы органы дознания своевременно реагировали на сигналы о совершенных преступлениях, не допускали сокрытия их от учета. Актами прокурора в процессе осуществления надзора за следствием и дознанием являются: Указание - обращение прокурора, даваемое, как правило, в письменной форме в связи с возбуждением и расследованием дела, которое является для органа дознания и следователя обязательным. Несогласие с указанием и его обжалование не приостанавливает исполнение. Исключение может иметь место лишь в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 127 УПК, когда следователь выражает несогласие с указаниями прокурора о привлечении лица в качестве обвиняемого,

квалификации преступления и объеме обвинения - о направлении дела для назначения к слушанию или о прекращении дела. Во всех этих случаях следователь, возражая надзирающему прокурору, вправе представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений. Вышестоящий прокурор или отменяет указание нижестоящего прокурора, или поручает производство по этому делу другому следователю (ст. 211, 212, 214 УПК).

Постановление -- решение, принимаемое по всем наиболее важным вопросам, возникающим в процессе надзора за расследованием преступлений -- о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении предварительного расследования, прекращении производства по уголовному делу, об отмене незаконных, и необоснованных постановлений следователей и лиц, производящих дознание (ст. 34, 112, 113.116.211УПК).

Представление -- требование прокурора, вносимое в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу о принятии мер по устранению нарушений закона и условий, способствовавших совершению преступлений. Представление может быть внесено и руководителю органа дознания (следствия) в связи с выявленными нарушениями закона, прав и законных интересов граждан. Не позднее месячного срока по представлению должны быть приняты необходимые меры и о результатах сообщено прокурору (ст. 21 УПК).

Санкция -- решение прокурора в случаях, когда органу дознания или следователю необходимо ограничить конституционные права и законные интересы подозреваемого или обвиняемого (заключение под стражу, залог, отстранение от должности).

Утверждение -- применяется прокурором в случаях, когда решение, принятое следователем, в последующих стадиях производства по делу становится также прокурорским решением; например, обвинительное заключение (ст. 217 УПК). Реализация этих, как и многих других, надзорных полномочий прокурора в сочетании с процессуальной самостоятельностью следователя, тесным взаимодействием его с органами дознания обеспечивает успешное раскрытие преступлений, устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и иные назначаемые судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Предметом надзора данного направления прокурорской деятельности являются: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и другие меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, арестованных, осужденных, и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания, законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

Таким образом, надзор осуществляется как за законностью содержания в заключении лиц, в отношении которых приговор еще не вынесен, так и осужденных к лишению свободы и другим мерам наказания. В отношении первых проверяется в основном соблюдение уголовно-процессуальных норм, регламентирующих порядок и условия заключения под стражу в качестве меры пресечения, продление сроков содержания под стражей, освобождение незаконно содержащихся под стражей лиц. В отношении же осужденных -- исполнение требований Исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) кодекса РФ. Осуществляя надзор за исполнением законов, прокурор вправе посещать в любое время органы и учреждения, в которых содержатся под стражей и отбывают наказание осужденные (исправительно-трудовые воспитательно-трудовые колонии, тюрьмы), а также лица, находящиеся под следствием и подсудимые (изоляторы временного содержания, следственные изоляторы); опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны арестованы, осуждены либо подвергнуты другим мерам принудительного характера, с оперативными материалами; требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации мест лишения свободы и других учреждений, обеспечивающих исполнение мер принудительного характера; требовать объяснений от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается.

Прокурор полномочен также отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, содержащихся под стражей, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Как видим, и в этой отрасли надзора прокурор обладает властно- распорядительными полномочиями. Да это и понятно: речь ведь идет о восстановлении нарушенных конституционных прав человека и гражданина на личную свободу и неприкосновенность личности. Поэтому прокурор обязан "...немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих другие меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенному в судебно-психиатрическое учреждение" (ст. 33 Закона "О прокуратуре РФ").

Закон "О прокуратуре РФ" (ст. 34) гласит, что постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Учитывая особую важность и актуальность этой отрасли прокурорского надзора, -- вспомним, что речь идет об ограничении конституционного права человека и гражданина на свободу и личную неприкосновенность, -- Генеральный прокурор РФ приказом № 67 от 12 декабря 1994 г. "О совершенствовании прокурорского надзора за

соблюдением законов в местах предварительного заключения, при исполнении уголовных наказаний" обязал прокуроров "при проверке состояния законности в исправительно-трудовых и воспитательно-трудовых учреждениях режима и условий содержания осужденных, реализации правовых норм, регулирующих их трудовое использование, проведение воспитательной работы, особое внимание обращать на причины вскрытых нарушений, реальность принятых мер по результатам предыдущих прокурорских проверок..." "... В целях обеспечения законности и обоснованности, а также сроков содержания граждан в местах предварительного заключения не реже одного раза в месяц проверять следственные изоляторы. Принимать безотлагательные меры к восстановлению нарушенных прав граждан, немедленному освобождению незаконно содержащихся под стражей и наказанию виноватых в нарушении закона".

23. Адвокатура в РФ, ее правовой статус и организация деятельности.

Адвокатура - самоуправляемая общественная организация, образованная на демократических началах в соответствии с законом для оказания квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям.

Адвокатура имеет статус юридического лица. Адвокатура организуется и функционирует на основе и в соответствии с законом и другими нормативными актами.

Законодательство об адвокатуре.

Исходные положения об адвокатуре закреплены в Основном Законе. Подробная регламентация порядка образования адвокатуры, ее органов, правового положения адвокатов и т.д. содержится в Положении об адвокатуре РСФСР 1980 г.

В современных условиях адвокатура нуждается в совершенствовании форм ее организации с тем, чтобы повысить эффективность ее деятельности. Разрабатывается Закон об адвокатуре Российской Федерации, который должен этому способствовать. Права и обязанности адвокатов, выступающих в качестве защитников по уголовным делам и делам об административных правонарушениях и представителей по гражданским делам, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством, которое также совершенствуется в плане его дальнейшей демократизации.

Таким образом, правовыми основами организации и деятельности адвокатуры в Российской Федерации являются:

1. Конституция Российской Федерации (в частности, ст. 2, 15, 17-19, 45-52, 72, 118-129).
2. Положение об адвокатуре.
3. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1960 г.
4. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР 1964 г.
5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ 1995 г.
6. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях 1984 г.
7. Закон о судостроительстве РСФСР 1981 г.
8. Все другие законодательные акты, относящиеся к организации и деятельности суда, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия, которые дополняют или изменяют нормы действующих законов и в той или иной мере закрепляют вопросы участия адвокатов в сферах предварительного расследования, прокурорского надзора и деятельности судов.

К нормативным источникам, регламентирующим порядок организации и деятельности адвокатуры (адвокатов), следует отнести и соответствующие Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ. Ряд вопросов, относящихся к адвокатуре, закреплен в Положении о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденном постановлением Совета Министров России 4 ноября 1993 г.

В соответствии с п. «л» ст. 72 Конституции Российской Федерации организация адвокатуры составляет предмет совместного ведения Федерации и ее субъектов. Это означает право Федерации издавать федеральные законы об адвокатуре, обязательные для ее субъектов, а последние могут принимать свои нормативные акты в дополнение и развитие федерального закона. При этом законы об адвокатуре субъектов России не должны противоречить федеральному закону об адвокатуре.

Организация деятельности.

Адвокаты объединяются в коллегии - независимые, самоуправляемые профессиональные организации. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеющим свою печать и штамп, расчетный и валютный счета в банке. Она не является коммерческой организацией. Коллегии созданы не для извлечения прибыли. Образование коллегии происходит по инициативе группы учредителей. Учредители должны соответствовать требованиям, предъявляемым к адвокатам. Организация и порядок деятельности коллегии определяются ее уставом, принимаемым на общем собрании (конференции) коллегии. Вновь создаваемые коллегии и их уставы подлежат регистрации в Минюсте РФ. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

Устав коллегии адвокатов должен предусматривать:

- наименование и цели деятельности коллегии;
- ее структуру; порядок урегулирования разногласий внутри коллегии;
- условия членства и его прекращения;
- статус члена коллегии;
- порядок привлечения адвокатов и стажеров к ответственности;
- порядок получения, расходования денежных средств, выплаты гонораров;
- компетенция органов коллегии и порядок их формирования;
- сроки их полномочий и оплата труда;
- порядок отчетности, отзыва и прекращения их полномочий;
- организация и порядок деятельности юридических консультаций, бюро, фирм, кабинетов, других структур коллегии;
- источники образования средств и иного имущества;
- порядок прекращения и приостановления деятельности коллегии.

Положение об адвокатуре предусматривает образование на территории субъекта Федерации одной коллегии адвокатов. Но с согласия Минюста России, кроме того, могут быть созданы межтерриториальные и другие коллегии адвокатов. В настоящее время функционирует Межреспубликанская коллегия адвокатов, обслуживающая граждан, работающих на закрытых объектах и территориях, а также военнослужащих и приравненных к ним лиц, членов их семей в отдаленных гарнизонах, на пограничных заставах и т. п.

В связи с переходом к рыночным отношениям, оживлением экономических связей, проведением реформ резко возросла потребность в правовом обслуживании населения и юридических лиц. Начиная с 1990г., с разрешения Минюста России появились сначала юридические кооперативы, а потом и так называемые “альтернативные”, или “параллельные” коллегии адвокатов. При этом они создавались как специализированными (например, обслуживающие только банковскую сферу или только иностранные компании и т. д.), так и общего профиля (Для ведения уголовных дел, гражданских дел и т. п.).

Одной из самых крупных “альтернативных” коллегий является Московский юридический центр, входящий в так называемую Гильдию адвокатов России, объединяющую 32 региональные “альтернативные” коллегии в разных регионах России (всего до 600 адвокатов). Численность этих коллегий невелика (в некоторых из них - не более десяти адвокатов), но их достаточно много. Традиционные коллегии значительно крупнее по численности, причем имеют тенденцию к увеличению.

Сторонники “альтернативных” коллегий - против монополий в организации адвокатуры, за конкуренцию между коллежиями, обеспечивающую гражданам свободу выбора. Адвокаты “традиционных” коллегий считают, что конкуренция реально существует в рамках этих коллегий и что недопустимо ломать сложившийся механизм зачисления в адвокатуру и контроля за качеством работы адвокатов и стажеров.

Органами коллегии адвокатов являются: общее собрание(конференция), президиум коллегии адвокатов, председатель президиума, ревизионная комиссия, квалификационная комиссия (последняя Положением об адвокатуре не предусмотрена, но реально существует). В некоторых коллежиях создаются комиссии по работе со стажерами, криминалистические и цивилистические секции - для обсуждения профессиональных вопросов. При Московской городской коллегии адвокатов существуют НИИ судебной защиты и ученый совет.

Высший орган коллегии - общее собрание ее членов, созываемое не реже одного раза в год. В коллежиях, насчитывающих более 300 человек, вместо общего собрания могут созываться конференции. Общее собрание правомочно при участии в нем не менее двух третей состава членов коллегии.

Конференция созывается исходя из норм представительства, устанавливаемых президиумом, и считается правомочной при участии в ней не менее двух третей делегатов.

Возможно проведение внеочередных общего собрания или конференции по инициативе президиума коллегии адвокатов или не менее одной трети ее членов. Общее собрание (конференция) решает все вопросы простым большинством голосов. Общее собрание (конференция) коллегии адвокатов:

- 1) заслушивает отчеты о деятельности президиума, ревизионной и квалификационной комиссий и дает им оценки;
- 2) избирает президиум (7-15 человек), ревизионную и квалификационную комиссии;
- 3) устанавливает численный состав, штаты, смету доходов и расходов коллегии;
- 4) рассматривает жалобы на постановления президиума коллегии;
- 5) определяет структуру коллегии и ее президиума;
- 6) решает вопрос о досрочном отзыве членов президиума, ревизионной и квалификационной комиссий, не оправдавших доверия коллегии;
- 7) избирает члена президиума вместо выбывшего;
- 8) решает другие вопросы, касающиеся деятельности коллегии.

Президиум коллегии адвокатов является ее исполнительным органом. Он избирается общим собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием на три года. Для избрания в его состав достаточно простого большинства голосов участников общего собрания (конференции). Если в результате голосования число избранных в состав президиума оказалось больше заранее определенного числа его членов, то или принимается решение об увеличении численности президиума, или в его состав не включаются кандидаты, получившие меньшее число голосов. На заседании президиума открытым голосованием избирается председатель президиума и его заместитель (заместители).

Президиум коллегии адвокатов:

- 1) созывает общие собрания (конференции) членов коллегии адвокатов;
- 2) организует юридические консультации, бюро, другие структуры коллегии, ставит вопрос об их регистрации в Минюсте России и его органах;
- 3) контролирует деятельность юридических консультаций, назначает и освобождает от работы их заведующих (исключая те консультации, которые избирают заведующих самостоятельно), предоставляет средства для ремонта помещений, обеспечивает консультации оргтехникой, пособиями, кодексами, следит за работой со стажерами;
- 4) принимает в состав коллегии стажеров и адвокатов (по рекомендации квалификационной комиссии), организует учебу и повышение квалификации стажеров и молодых адвокатов;
- 5) распределяет стажеров и адвокатов по юридическим консультациям, решает вопросы их перевода из одной консультации в другую, однако президиум не вправе навязывать бюро, кабинетам и фирмам компаньонов;
- 6) отчисляет и исключает из коллегии адвокатов и стажеров по основаниям, установленным законом, и при наличии соответствующего заключения квалификационной комиссии;
- 7) утверждает штаты и сметы юридических консультаций;
- 8) обобщает опыт работы адвокатов и издает научно-методические пособия;

- 9) утверждает членов ученого совета;
- 10) применяет меры поощрения адвокатов и рассматривает дела о дисциплинарных проступках;
- 11) принимает решения об оказании юридической помощи бесплатно (такие решения обязательны для юридических консультаций);
- 12) распоряжается средствами коллегии в соответствии со сметой;
- 13) представляет адвокатуру в государственных и общественных организациях;
- 14) организует справочную работу по законодательству и судебной практике;
- 15) ведет статистику работы коллегии и финансовую отчетность.

Деятельность президиума строится на основе коллективности руководства, гласности, регулярной отчетности перед коллегией адвокатов, широкого привлечения адвокатов к деятельности президиума.

При президиуме состоят **отдел кодификации** или **консультант**, **библиотека**, **бухгалтерия**, **отдел кадров**.

Кворум для проведения заседаний президиума - наличие не менее половины его членов, а при решении вопросов о приеме в коллегию, отчислении и исключении из нее - не менее двух третей состава президиума. Решения президиума принимаются простым большинством голосов. Постановление президиума может быть пересмотрено общим собранием (конференцией) коллегии.

Президент президиума коллегии адвокатов:

- 1) председательствует на заседаниях президиума;
- 2) является распорядителем денежных средств коллегии;
- 3) организует работу президиума и подготавливает вопросы для рассмотрения на его заседаниях, включая прием в коллегию, отчисление и исключение из нее;
- 4) организует проверку жалоб на действия адвокатов и материалы проверки передает на рассмотрение общему собранию (конференции) коллегии или ее президиуму, или собранию адвокатов юридической консультации, бюро, фирмы;
- 5) руководит работой аппарата президиума, осуществляет прием и увольнение его сотрудников;
- 6) осуществляет контроль за исполнением решений общего собрания (конференции) коллегии и ее президиума.

Ревизионная комиссия избирается общим собранием (конференцией) коллегии адвокатов тайным голосованием на три года. Ревизионная комиссия избирает председателя и его заместителя. Комиссия проводит ревизию финансово-хозяйственной деятельности президиума коллегии и юридических консультаций (ст. 10 Положения) и докладывает о результатах своей деятельности общему собранию (конференции) коллегии.

Квалификационная комиссия избирается на общем собрании или конференции коллегии. Задачи квалификационной комиссии: отбор стажеров, наблюдение за их подготовкой, прием квалификационных экзаменов у поступающих в коллегию.

Юридические консультации, бюро, фирмы, кабинеты, частнопрактикующие адвокаты являются составными частями коллегии. Положением об адвокатуре предусмотрены только юридические консультации, но реально существуют и другие структурные звенья (Они указаны в проекте закона об адвокатуре). При этом адвокатские фирмы, бюро, кабинеты имеют свои уставы, предусматривающие более широкую их автономию по сравнению с юридическими консультациями. Например, прием адвокатов в эти структуры президиум коллегии практически не контролирует.

Консультации, бюро, фирмы, кабинеты адвокатов - юридические лица, имеющие свои печать и штамп, расчетный и валютный счета в банке. Это низовые звенья коллегии адвокатов, в которых непосредственно оказывается правовая помощь гражданам и юридическим лицам. Они создаются в городах, других населенных пунктах, районах, муниципальных округах по решению или с разрешения президиума коллегии адвокатов и с согласия органа юстиции субъекта Федерации. Проекты Закона "Об адвокатуре РФ" предусматривают, что низовые звенья коллегии адвокатов для удобства граждан должны располагаться возможно ближе к судам, прокуратуре, другим правоохранительным органам. Число адвокатов в юридических консультациях колеблется от 2-3 человек (в отдаленных районах) до 50-60 человек в Москве.

Юридические консультации имеют свой секретариат, бухгалтерию, вспомогательные службы. Время пребывания адвокатов в юридической консультации распределяется между адвокатами так, чтобы обеспечить бесперебойный прием граждан.

Юридической консультацией руководит **заведующий**, назначаемый президиумом коллегии с учетом мнения коллектива адвокатов данной консультации из числа ее членов. Заведующий организует работу юридической консультации. Договоры (соглашения) между адвокатами и клиентами об оказании юридической помощи заключаются под его контролем и при его участии. Они фиксируются в регистрационных карточках, подписываемых клиентом, адвокатом и заведующим юридической консультацией.

В карточке указываются: вид юридической услуги; стороны, заключившие соглашение об ее исполнении; при необходимости - срок исполнения; сумма гонорара; условия возврата гонорара при неисполнении или недобросовестном исполнении поручения; дополнительные расходы (оплата проезда, проживания в гостинице, суточные). Клиент оплачивает услуги адвоката в кассу юридической консультации. За вычетом подоходного налога, социального и медицинского страхования адвокаты получают остальную сумму в виде зарплаты. Каждая юридическая консультация (и приравненные к ней бюро, фирма и т. п.) должна отчислять на общие нужды коллегии до 30% валового поступления средств. Реально в разных коллегиях этот процент различен. Эти отчисления составляют бюджет коллегии, расходующийся на нужды самих юридических консультаций (аренда и ремонт помещений, приобретение литературы и оргтехники, зарплата технических работников и т. п.); содержание президиума коллегии адвокатов и оплата его текущих расходов (зарплата сотрудников, оплата за помещение, коммунальные услуги, телефон, канцелярские расходы и т. п.). На содержание президиума юридические консультации, бюро, кабинеты отчисляют незначительные суммы.

Заведующий юридической консультацией заключает также договоры на обслуживание предприятий, учреждений, организаций с указанием конкретных адвокатов, которые будут исполнять договор. Он же выделяет конкретных адвокатов для осуществления защиты в порядке ст. 49 УПК РСФСР (по назначению следователя, прокурора и суда). При этом нагрузка должна справедливо распределяться между адвокатами. Заведующий юридической консультацией и сам вправе освободить клиента от оплаты правовой помощи с учетом его имущественного положения и характера дела.

Если клиент обращается к конкретному адвокату, то заведующий юридической консультацией не вправе воспрепятствовать заключению соглашения между ними. В остальных случаях заведующий юридической консультацией распределяет работу между адвокатами с учетом их квалификации, не допуская перегруженности в работе одних и отсутствия надлежащей нагрузки у других.

- Осуществляет контроль за качеством работы стажеров и адвокатов (прикрепление стажера к опытному адвокату, взаимные посещения судебных процессов с разбором линии поведения и позиции адвоката и т. п.).
- Обеспечивает соблюдение адвокатами правил внутреннею трудового распорядка;
- возбуждает перед президиумом коллегии адвокатов вопрос о поощрении адвокатов или о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности, их отчислении или исключении из коллегии;
- принимает на работу и увольняет технический персонал консультации;
- распоряжается средствами консультации;
- ведет статистическую и финансовую отчетность.

Правовой статус бюро, фирм, кабинетов, частнопрактикующих адвокатов, входящих в коллегию, пока не регламентирован. В правовом отношении они, как представляется, должны приравниваться к юридическим консультациям, в том числе делать обязательные отчисления в бюджет коллегии.

Поступающие из юридических консультаций средства на нужды коллегии не облагаются подоходным налогом, другими налогами и сборами.

Коллегии обязаны оказывать юридическую помощь бесплатно:

1. истцам в судах первой инстанции по делам о взыскании алиментов и трудовым делам;
2. о возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья, смертью кормильца, связанными с работой;
3. гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий, пособий и жалоб на неправильности в списках избирателей. В ст. 22 Положения об адвокатуре указаны и другие случаи бесплатного оказания юридических услуг;
4. депутатам всех уровней при даче советов в связи с осуществлением их депутатских полномочий;
5. членам товарищеских судов и добровольных народных дружин при даче консультаций в связи с их общественной деятельностью.

Требование следователя, прокурора и суда о защите по назначению (ст. 49 УПК РСФСР) обязательно для президиума коллегии адвокатов и заведующих юридическими консультациями. Они обязаны выделить защитника в суточный срок после получения требования.

Участие защитника в деле с момента ознакомления с протоколов задержания или постановлением об аресте обязательно, если подозреваемый или обвиняемый - несовершеннолетний, страдает психическими или физическими недостатками (немой, глухой, слепой и т. д.), не владеет языком судопроизводства.

Независимо от того, задержан или арестован подозреваемый (обвиняемый), участие защитника в уголовном деле с момента предъявления обвинения обязательно для лиц, которые обвиняются в совершении преступлений, за которые согласно закону может быть назначена смертная казнь.

Участие защитника в стадии судебного разбирательства обязательно, кроме того, когда в суде участвует государственный или общественный обвинитель либо между интересами подсудимых имеются противоречия и хотя бы одного из них представляет защитник.

Во всех случаях обвиняемый сохраняет право отказаться от защитника или выбрать защитника по своему усмотрению. Однако следователь, прокурор и суд вправе не принять отказ от защитника, если обвиняемый - несовершеннолетний; страдает психическими и физическими недостатками: не владеет языком судопроизводства; обвиняется в совершении преступления, за которое законом предусмотрена смертная казнь.

С учетом материального положения обвиняемого и характера преступления следователь, прокурор и суд вправе освободить его от оплаты юридической помощи. В этих случаях расходы по оказанию такой помощи несет государство.

Адвокаты и их коллегии объединяются в союзы или ассоциации - общественные организации, создаваемые для защиты их прав и представительства во взаимоотношениях с государством и другими субъектами. В настоящее время существуют: Федеральный союз адвокатов России (с центром в Москве), созданный на учредительном съезде 12-13 сентября 1994г.; Гильдия адвокатов России (с центром в Москве), созданная 27 января 1995г.; Ассоциация российских адвокатов, созданная в 1994 г. и объединяющая тринадцать коллегий адвокатов (с центром в г. Саратове), и Международный союз (содружество) адвокатов (с центром в Москве), созданный в 1994 г. и объединяющий адвокатов и их коллегии на территории Беларуси, Узбекистана, ряда регионов России и других государств, где созданы его отделения.

Общее между этими союзами и ассоциациями состоит в том, что они не занимаются профессиональной адвокатской деятельностью, не руководят ею, а представляют и защищают интересы адвокатов и их коллегий (исключение представляет Гильдия, где эти функции соединены). Все союзы и ассоциации адвокатов зарегистрированы в Минюсте России как общественные организации. Допускается как индивидуальное, так и коллективное (коллегии) членство в них.

Задачи и организацию союзов и ассоциаций адвокатов можно рассмотреть на примере Федерального союза адвокатов России.

Согласно уставу этого союза его задачами являются: содействие укреплению независимой и сильной адвокатуры; защита прав адвокатов, их чести и достоинства; совершенствование деятельности адвокатуры; содействие подготовке специалистов для работы в адвокатуре; проведение научно-методической работы; издательская деятельность; участие в разработке законопроектов; укрепление связи юридической науки и практики; представительство интересов адвокатуры в государственных органах и общественных организациях; развитие международных связей адвокатов России. Руководящими органами союза являются: Всероссийский съезд, совет, исполком, президент. Союз может создавать учебные заведения и научно-исследовательский институт адвокатуры.

Устав Международного союза (содружества) адвокатов предусматривает, что этот союз: создает научно-исследовательский институт адвокатуры; изучает и распространяет опыт лучших адвокатов мира; организует научно-методическую работу по совершенствованию деятельности адвокатуры; оказывает помощь объединениям адвокатов в проведении профессиональной учебы; организует международные семинары, конгрессы и конференции адвокатов; организует стажировку адвокатов; выпускает печатный орган и методическую литературу; обменивается делегациями адвокатов; разрабатывает проблемы адвокатской этики; изучает положение адвокатов в разных правовых системах; проводит независимую экспертизу нормативных актов и законопроектов. Руководящими органами союза являются: ассамблея, правление, президиум правления, президент, первые вице-президенты, вице-президенты. Союзы и ассоциации адвокатов существуют за счет членских взносов и пожертвований. Возможно создание ассоциаций адвокатов в субъектах Федерации и международных адвокатских объединений.

Правовой статус адвоката.

Адвокат является членом коллегии адвокатов и входит в одну из ее структур. Он вправе оказывать юридическую помощь на территории всей России без каких-либо ограничений. Каждый адвокат вправе вместе с другими адвокатами учреждать коллегию и ее организационные структуры - бюро, фирмы, кабинеты и т. д. Адвокат также вправе иметь частную практику.

Адвокат имеет право участвовать в общих собраниях коллегии, юридической консультации, иной структуры коллегии, ставить вопросы и вносить предложения, принимать участие в обсуждении и голосовании, в частности при избрании руководящих органов коллегии. Адвокат участвует в избрании делегатов на конференцию коллегии. Он вместе со своими коллегами (не менее 1/3 состава коллегии) вправе требовать созыва внеочередного общего собрания или конференции.

По окончании работы в выборном государственном органе или службы в армии адвокат вправе вернуться в свою коллегию и работать в ней.

Адвокат и стажер не вправе совмещать адвокатскую деятельность со службой в государственных и общественных органах. Исключение может быть допущено президиумом коллегии для лиц, занимающихся научной и педагогической деятельностью, а также для адвокатов, работающих в районах, где объем адвокатской деятельности является недостаточным (ст. 11 Положения об адвокатуре).

Закон не запрещает адвокатам состоять в политических партиях и общественных движениях. Однако, если интересы клиента в конкретном деле противостоят программе и целям политической партии, в которой состоит адвокат, то он не должен, как представляется, осуществлять защиту или представительство.

Адвокат вправе участвовать в обсуждении вопросов, касающихся его профессиональной деятельности (на общем собрании коллегии, на заседании президиума и т. д.). В любой момент он вправе выйти из состава коллегии.

Адвокат имеет право на получение гонорара за свою работу. Взимание гонорара или части его, минуя кассу юридической консультации, рассматривается как уклонение от налогообложения, нарушение норм адвокатской этики и влечет соответствующую ответственность. Адвокаты пользуются правом на оплачиваемый (из средств коллегии) отпуск, пенсию и получение пособия по временной нетрудоспособности. Адвокаты в значительной мере сами определяют объем своей профессиональной нагрузки, за исключением случаев обязательной защиты и дежурств в юридической консультации. Есть адвокаты, которые занимаются преимущественно научно-консультативной работой, преподаванием, деятельностью в правозащитных организациях.

Адвокат вправе представлять интересы клиента во всех государственных и общественных организациях - судах, прокуратуре, МВД, ФСБ и др. Для участия в судебном и ином деле адвокату выдается ордер, подписываемый заведующим юридической консультацией. Ордер подтверждает полномочия адвоката. После получения ордера адвокат не вправе отказаться от принятой защиты или представительства.

Адвокат вправе через юридическую консультацию запрашивать документы, необходимые для ведения защиты или представительства. Такое требование адвоката обязательно для соответствующих государственных и общественных организаций.

В соответствии со сложившейся практикой адвокат самостоятельно или через частных детективов осуществляет сбор данных, которые он может представить следователю или суду в качестве доказательств по уголовному или гражданскому делу. Сбор таких сведений адвокат может поручить своему помощнику или стажеру. Однако адвокат не правомочен проводить следственные действия - это прерогатива органов и должностных лиц государства. Адвокат может с согласия клиента и за его счет запрашивать мнения специалистов, в частности, для оценки заключения эксперта.

На дознании, предварительном следствии и в судебном заседании адвокат вправе заявлять отводы, ходатайства, представлять доказательства, знакомиться с материалами уголовного дела после окончания расследования, выступать в судебных прениях, обжаловать акты следствия, приговор и решение суда.

В уголовном процессе адвокат имеет право на свидания с подозреваемым и обвиняемым, в том числе задержанным или арестованным, наедине, без ограничения числа свиданий и продолжительности. Защитник вправе обжаловать в суд решение об аресте и его продлении прокурором, если считает содержание обвиняемого или подозреваемого под стражей незаконным или необоснованным (ст. 220 УПК РСФСР). Адвокат вправе участвовать в первом и

последующих допросах обвиняемого, подозреваемого, а также во всех иных следственных действиях, производимых с их участием.

Адвокат, представляющий в уголовном деле интересы потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, пользуется всеми процессуальными правами этих лиц (ст. 56 УПК) за исключением случаев, когда согласно ГПК истец и ответчик самостоятельно распоряжаются некоторыми своими правами.

Адвокат вправе применять технические средства для снятия копий с процессуальных документов и бесшумной фонозаписи всего происходящего в судебном заседании.

Полномочие на ведение гражданского дела в суде дает представителю (в том числе и адвокату) право на совершение от имени представляемого всех процессуальных действий (ст.30 ГПК). Но при этом в доверенности специально должны быть оговорены полномочия представителя на передачу дела в товарищеский или третейский суд, полный или частичный отказ от предъявляемых исковых требований, признание иска, изменение предмета иска, заключение мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу, обжалование решения суда, предъявление исполнительного листа ко взысканию, получение присужденного имущества или денег. *

Адвокат несет ряд **обязанностей**: быть образцом моральной чистоты, строго соблюдать закон и правила адвокатской этики, постоянно повышать свою квалификацию, подчиняться трудовому распорядку, установленному в коллегии (консультации). Обязанность участвовать в профилактике правонарушений и вести правовую пропаганду (ст. 18 Положения об адвокатуре) в настоящее время практически с адвокатов снята, хотя они не лишены права заниматься этими видами деятельности.

Адвокат обязан использовать все разрешенные законом средства для защиты прав и законных интересов обвиняемого (подозреваемого) и представляемого. Он не вправе отказаться от принятой на себя защиты, не может признать вину доказанной, если обвиняемый ее отрицает.

Адвокат не вправе принимать поручение об оказании юридической помощи, если он по данному делу оказывает или оказывал такую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам лица, обратившегося с просьбой о ведении дела. Препятствует участию в качестве защитника, представителя его участие в данном деле в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, потерпевшего, свидетеля, понятого, а также если расследование или судебное рассмотрение дела производится или производилось лицом, с которым адвокат состоит в родственных или иных близких отношениях (ст. 67' УПК, ст. 47 ГПК).

Адвокаты обязаны вести защиту по назначению. Доказательства, добытые с нарушением прав защитника или представителя, должны признаваться недопустимыми.

За примерное исполнение своих обязанностей адвокаты могут быть поощрены решением президиума коллегии адвокатов. Мерами поощрения являются: благодарность, денежная премия, ценный подарок, занесение в книгу почета.

За нарушение закона, устава коллегии и требований адвокатской этики адвокаты могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию решением президиума коллегии адвокатов. Мерами взыскания могут быть: замечание, выговор, строгий выговор, исключение из коллегии. Взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни адвоката или нахождения его в отпуске (ст. 25 Положения об адвокатуре). Взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка.

Дело о дисциплинарной ответственности адвоката может быть возбуждено общим собранием (конференцией) коллегии, президиумом или его председателем (в том числе по инициативе министерства юстиции и его органов на местах). Председатель президиума коллегии должен затребовать от адвоката письменное объяснение, тщательно проверить основания его привлечения к дисциплинарной ответственности и ознакомить с материалами дисциплинарного дела. Президиум рассматривает дело о дисциплинарном проступке адвоката в его присутствии. Постановление президиума о наложении дисциплинарного взыскания может быть обжаловано адвокатом общему собранию (конференции) коллегии, а также в суд. Адвокат считается не подвергавшимся взысканию, если он в течение года не совершит нового проступка. Взыскание может быть снято и досрочно. При наличии данных о совершении адвокатом проступка, за который он может быть исключен из коллегии, президиум вправе отстранить его от работы до окончательного разрешения этого вопроса.

От исключения следует отличать прекращение членства в коллегии адвокатов, которое возможно:

- 1) по собственному желанию адвоката;
- 2) при поступлении на государственную службу;
- 3) при наличии в отношении адвоката вступившего в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) при признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) при установлении судом факта незаконной выдачи лицензии адвокату;
- 6) при неудовлетворительных результатах прохождения испытательного срока.

С учетом характера деятельности адвоката возникает необходимость в обеспечении независимости и неприкосновенности адвоката и близких ему лиц. Действующее Положение об адвокатуре этих вопросов не решает. Но проблема обеспечения независимости и неприкосновенности адвокатов нашла отражение в проектах Закона об адвокатуре.

Отдельные функции адвокатов могут по их поручению выполнять помощники и стажеры. В качестве помощников могут работать лица со средним (например, лицейским), или неполным высшим юридическим образованием, или даже лица, не имеющие такого образования. На них возлагаются вспомогательно-технические обязанности: подшивка бумаг, машинопись, изготовление копий документов, запись клиентов на прием к адвокату и т. п.

Стажер претендует на членство в коллегии адвокатов после истечения срока стажировки, поэтому может в той или иной мере выполнять функции адвоката: знакомиться с материалами уголовного или гражданского дела, делать выписки из него; вместе с адвокатом иметь свидания наедине с задержанным или арестованным обвиняемым, подозреваемым, а также участвовать в его допросах и других следственных действиях; осуществлять защиту или представительство по несложным уголовным и гражданским делам (под контролем адвоката); вести прием граждан,

давать консультации; составлять несложные юридические документы. Стажеры обязаны посещать занятия, организуемые для них президиумом коллегии адвокатов. По окончании стажировки они сдают квалификационный экзамен, после чего президиум коллегии рассматривает вопрос об их приеме в адвокатуру.

24. Организация и функции нотариата в РФ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 1. Нотариат в Российской Федерации

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

СТАТЬЯ 2. Нотариус в Российской Федерации

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном настоящими Основами, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой.

Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

СТАТЬЯ 3. Лицензия на право нотариальной деятельности

Нотариальной деятельностью в соответствии с настоящими Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший

лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и пятой статьи 1 настоящих Основ.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее - лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

СТАТЬЯ 4. Квалификационная и апелляционная комиссии

Квалификационная комиссия принимает экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителей нотариальной палаты. Представители Министерства юстиции Российской Федерации могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

СТАТЬЯ 5. Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, настоящими Основами, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных статьей 16 настоящих Основ. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

СТАТЬЯ 6. Ограничения в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

СТАТЬЯ 7. Государственные нотариальные конторы

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

СТАТЬЯ 8. Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

СТАТЬЯ 9. Нотариальное делопроизводство

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства

нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, - органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

СТАТЬЯ 10. Язык нотариального делопроизводства

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

СТАТЬЯ 11. Личная печать, штампы и бланки нотариуса

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК УЧРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА

СТАТЬЯ 12. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса. Наделение нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании

рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления после вступления приговора в законную силу;

- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

СТАТЬЯ 13. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса)

Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Территория деятельности нотариуса может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты.

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных статьями 40 настоящих Основ.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

СТАТЬЯ 14. Присяга нотариуса

Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу следующего содержания:

" Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку".

Законодательством республик в составе Российской Федерации может быть предусмотрен иной текст присяги нотариуса.

25. Полномочия нотариуса

Нотариат - полномочия нотариата менялись со временем и не одинаковы и в пространстве. Нотариат помогает решать самые деликатные вопросы. В Испании нотариат используется как мягкий инструмент для решения национальных проблем. Законодательство о нотариате, относит нотариат к совместному ведению РФ и Субъектов РФ, по вопросу нотариата федеральное собрание может принимать основы законодательства, оставляя для субъектов РФ возможность принимать законы республик в составе РФ и др. субъектов.

Источники Нотариата.:

1. Конституция.
2. Основы законодательства о нотариате (1993 год) принимался в 4 чтениях. Основы закрепили институт частнопрактикующего нотариуса. (по конституции парламент может принимать федеральные и конституционные законы) Основы законодательства принимались до принятия конституции 1993 года.
3. Законодательные акты субъектов федерации.
4. инструкции носят подзаконный характер (Органов Исполнительной власти, большинство их принимается МинЮОстом), инструкции не являются нормами и новые нормы не создают, кроме минюста принимать инструкции может федеральная налоговая служба.

Система нотариата и органы, компетентные осуществлять нотариальные действия.

В систему нотариата входит:

1. государственные нотариальные конторы, частнопрактикующие нотариусы (рассматривается проект закона о нотариате, новелла в том, чтобы грань между госуд и чп нотариусом была удалена) сейчас их статусы различаются.
2. Должностные лица консульских учреждений РФ за границей
3. Должностные лица, лица органов исп власти, в случаях, если нет нотариуса.

По действующему кодексу 1964 года закреплена ряд возможностей

В ряде случаев отдельные действия (удостоверение завещания) это нотариальное действие может быть совершено др. должностными лицами - гл. или дежурный врач лечашего заведения (но не лечащий врач). Также эти функции может выполнять командир войсковой части, начальник ИТУ, капитан морского судна, капитан авиалайнера, начальник поезда, экспедиции - эти должностные лица имеют право совершать отдельные ограниченные нотариальные действия, но они выведены из законодательства о нотариате. Так как речь идет об исключениях. Инструкция минюста действует с 1981 г.

Понятие нотариуса:

Нотариус, специфическая фигура в правоохранительной деятельности. Фигура нотариуса должна быть мораль легитимна, так как нотариусу доверяют больше чем любому др. лицу в государстве. Мировая практика доверяет нотариусу больше.

Рукоприкладство - когда лицо не может поставить свою подпись на документе, то приглашается лицо для осуществления этой функции, который называется рукоприкладчиком. Сам институт рукоприкладчика возможен только тогда, когда есть непоколебимая вера нотариусу. Весь нотариат построен на доверии. Суд отстаивает удостоверительную надпись нотариуса и оспорить это можно только лишь обвинив нотариуса в подлоге. Возникновение частнопрактикующего нотариата.

(Настольная книга нотариуса) автор Репин - основывается на том, что появлением частнопрактикующих нотариусов было наличие очередей.

Появлением частнопрактикующего нотариата стало также развитие предпринимательства и гарантии может предоставить частнопрактикующий нотариус. Частнопрактикующий нотариус может дать своего рода страховой полис при заверении той или иной сделки и средствами для погашения страховки выступает нотариальный фонд. Поэтому сейчас, предприниматель, прежде чем пойти к нотариусу, приходит к юристу, который дает свое доктринальное заверение, а после этого уже идет к нотариусу.

26. Виды нотариальных действий.

Нотариус совершает нотариальные действия, предусмотренные законодательством, те которые прямо перечислены в основах законодательства.

Нотариус может совершать и некоторые иные действия, т.к. это допускает Конституция 1993 г, где указан принцип главенства международного договора. Международные соглашения о правовой помощи, и если эти соглашения устанавливают какие либо действия, не оговоренные законодательством, то эти действия становятся доступны нотариусу.

Нотариальные действия условно делятся на:

1. удостоверение сделок.
2. наследственное право.
3. совершение исполнительной надписи.
4. удостоверение фактов.
5. протест векселя.
6. свидетельство верности подписи и копий документов.
7. удостоверение фактов, (факт соответствия подписи, фотографии, факт присутствия в живых,)
8. Нотариус может принимать документы, ценности на хранение. Передача денег на хранение нотариусу. Также нотариус может производить расчеты между кредиторами и должниками.

1. Принятие наследственной массы к охране.

Суть - после открытия наследства, наследники не вступили в наследство, тогда нотариус составляет опись имущества. Он должен четко относиться к каждой фразе. Опись имеет бесспорный характер, а после того как опись составлена возникает вопрос, кто будет охранять имущество. Нотариус обозначает только наследственную массу. Дает указание соответствующим должностным лицам охранять это имущество. Квартира опечатывается, а особо ценные предметы нотариус может взять себе на хранение.

2. Обеспечение доказательств -

Благодаря ему нотариат активно подключен к комплексу правоохранительной деятельности. Очень часто возникает на практике необходимость доказать. Нотариат снабжает органы правосудия доказательственным материалом. Иногда нужно действовать оперативно. Нужно искать особые способы, но кот. были бы принимаемы судом.

Документы, оформленные нотариусом, являются бесспорными.

ПРАВИЛО :Если возбуждено уголовное дело или подано исковое заявление, то нотариус не может предоставлять доказательства. **ИСКЛ:** если дело слушается за границей, то нотариус всегда может обеспечивать доказательство, не зависимо от того уголовное ли дело и т.д.

1) Свидетельские показания

1. Нотариус по уголовно-правовой ответственности не имеет право вызвать свидетеля для дачи показаний: сам свидетель желает дать показания, которые представляют собой услугу, за которую свидетель может получить вознаграждение, которое оговаривается у нотариуса.
2. Нотариус не спрашивает, а допрашивает свидетеля, что указано в шапке документа. В тексте должно совершаться упоминания об уголовной ответственности за дачу ложных показаний, если такой строки не будет, то доказательство оспоримое.

2) Вариант: назначение экспертизы

На экспертизу можно подать по своей инициативе, но документ не будет иметь бесспорной силы (чистота эксперимента не абсолютно бесспорна) нужно, чтобы нотариус выбрал сам учреждение, которое будет осуществлять экспертизу, путем указания ее в постановлении о назначении экспертизы (1 документ). 2 документ - заключение экспертов, состав экспертной комиссии и т.д. Оба документа и составляют доказательственный материал.

3) *Личное ознакомление* нотариуса с предметом вещественного доказательства (используется очень редко).

4) *Морской протест* - обеспечение доказательств тех форс-мажорных обстоятельств на море. Порядок совершения данного действия закреплен в кодексе торгового мореплавания. Оба документа (кодекс торгового мореплавания и основы о нотариате) являются равнозначными

3. Исполнительная надпись - безусловный приказ.

Осуществляется на договорах, которые должны быть обязательно удостоверены нотариусом; на чеках - сейчас распространяется.

Исполнительная надпись осуществляется на договорах (в большинстве случаев) и в отдельных случаях, предусмотренных постановлением совета министров 198.. все виды нотариальных действий. (перечень социалистический)

В случае утери документа нотариус не выдает копию, а дубликат (оригинал только повторный). Но исполнительная надпись совершается на оригинал.

Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают те же нотариальные действия, что и частнопрактикующие нотариусы, а также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы

совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

Свидетельство о праве собственности в случае смерти одного из супругов выдается государственной нотариальной конторой, в компетенцию которой входит оформление наследственных прав.

Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами органов исполнительной власти

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные совершать нотариальные действия, совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют завещания
- 2) удостоверяют доверенности;
- 3) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах.

Законодательными актами Российской Федерации на указанных в настоящей статье должностных лиц может быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации

Должностные лица консульских учреждений Российской Федерации совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдают свидетельства о праве на наследство;
- 4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 5) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 6) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 7) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 11) удостоверяют время предъявления документов;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) принимают на хранение документы;
- 15) обеспечивают доказательства;
- 16) совершают морские протесты.

Порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается настоящими Основами и другими законодательными актами РФ и республик в составе Российской Федерации.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений устанавливается законодательными актами РФ

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти в населенных пунктах, где нет нотариусов, устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

27. Основные правила совершения нотариальных действий.

1. Место совершения нотариальных действий.

Нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных Основами, и других случаев, когда согласно законодательству РФ и республик в составе РФ нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом.

2. Основания и сроки отложения и приостановления совершения нотариального действия

Совершение нотариального действия может быть отложено в случае необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц; направления документов на экспертизу.

Совершение нотариальных действий должно быть отложено, если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий.

Срок отложения совершения нотариального действия не может превышать месяца со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия.

3. Установление личности обратившегося за совершением нотариального действия

При совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Установление личности должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия.

Личность несовершеннолетних клиентов удостоверяется по паспорту родителей. Нет ответственности за лжеудостоверение детей родителями, кроме имущественной. Нотариус может не потребовать документа, а просто записать в регистр.

4. Проверка дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, участвующих в сделках. В случае совершения сделки представителем проверяются и его полномочия.

Самая криминогенная точка нотариата: нет в инструкции процедуры проверки. Следовательно очень часто нотариус использует открытую и скрытую съемку. (Германия: если у нотариуса есть подозрение, нотариус может совершить

нотариальное действие, но в документе должна быть оговорка, что дееспособность вызывает сомнение и документ становится спорным). Способ: заведомо неприемлемый высокий тариф.

5. Порядок подписи нотариально удостоверяемой сделки, заявления и иных документов

Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса. Если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам не может лично расписаться, по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ может подписать другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

6. Требования к документам, представляемым для совершения нотариальных действий

Нотариусы не принимают для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом. Текст нотариально удостоверяемой сделки должен быть написан ясно и четко, относящиеся к содержанию документа числа и сроки обозначены хотя бы один раз словами, а наименования юридических лиц - без сокращений, с указанием адресов их органов. Фамилии, имена и отчества граждан, адрес их места жительства должны быть написаны полностью.

В документе, объем которого превышает один лист, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью.

Проверка документов, которые лежат в основании нотариальных действий. (документы, исполненные карандашом не могут приниматься нотариусом, суд должен признать данный документ действительным, и тогда нотариус может делать с ним что угодно; Исправлений может быть сколько угодно (каждое должно быть оговорено нотариусом), но подчисток - нет; если используются цифры и аббревиатуры, нужно написать их один раз в документе прописью

7. Совершение удостоверительных надписей и выдача свидетельств

Удостоверительные надписи совершаются при удостоверении сделок, свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, при удостоверении времени предъявления документов на соответствующих документах.

В подтверждение права наследования, права собственности, удостоверения фактов нахождения гражданина в живых и в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенном на фотографии, принятия на хранение документов выдаются соответствующие свидетельства.

8. Ограничения права совершения нотариальных действий

Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

В случае, когда в соответствии с законодательством РФ нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе, место его совершения определяется в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции РФ.

9. Отказ в совершении нотариального действия

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:

- 1) совершение такого действия противоречит закону;
- 2) действие подлежит совершению другим нотариусом;
- 3) с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
- 4) сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- 5) сделка не соответствует требованиям закона;
- 6) документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства.

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

10. Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный (городской) народный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривается судом или арбитражным судом в порядке искового производства.

11. Регистрация нотариальных действий

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

Нотариус обязан выдавать выписки из реестра по письменному заявлению организаций и лиц, указанных в Основах.

12. Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах устанавливаются Министерством юстиции Российской Федерации.

13. Выдача дубликатов нотариально удостоверенных документов

В случае утраты документов, экземпляры которых хранятся в делах нотариальной конторы, по письменным заявлениям граждан, законных представителей юридических лиц, от имени или по поручению которых совершались нотариальные действия, выдаются дубликаты утраченных документов.

28. Понятие, задачи и принципы оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно - розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных Федеральным законом (12.08.95) в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

1. выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
2. осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
3. добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Принципы оперативно-розыскной деятельности:

Основные:

- 1) законность
- 2) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина

Специальные:

- 1) принцип конспирации
- 2) сочетание гласных и негласных методов и средств.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издадут в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Не допускается осуществление оперативно - розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны.

В случае, если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в судебном порядке. В процессе рассмотрения дела в суде обязанность доказывать обоснованность отказа в предоставлении этому лицу сведений, в том числе в полном объеме, возлагается на соответствующий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность.

В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обязан предоставить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

В случае признания необоснованным решения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю судья может обязать указанный орган предоставить заявителю сведения.

Полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, хранятся один год, а затем уничтожаются, если служебные интересы или правосудие не требуют иного. За три месяца до дня уничтожения материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании судебного решения, об этом уведомляется соответствующий судья.

29. Оперативно-розыскные мероприятия. (виды, основания проведения)

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие **оперативно-розыскные мероприятия**:

1. Опрос граждан.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.

12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только Федеральным законом.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Запрещается проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными на то настоящим Федеральным законом физическими и юридическими лицами. Разработка, производство, реализация, приобретение в целях продажи, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами подлежат лицензированию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1. Наличие возбужденного уголовного дела.
2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:
3. признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
4. событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;
5. лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
6. лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.
7. Поручения следователя, органа дознания, указания прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве.
8. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье.
9. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.
10. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.
2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.
3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.
4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий.
5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.
6. О выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий

Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации:

1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.
2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.
3. О событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

Проверочная закупка или контролируемая поставка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Оперативно - розыскные мероприятия, обеспечивающие безопасность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом и исключительно в пределах полномочий указанных органов, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

30. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их права и обязанности.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов федеральной службы безопасности.
3. Федеральных органов налоговой полиции.
4. Федеральных органов государственной охраны: Главного управления охраны Российской Федерации и Службы безопасности Президента Российской Федерации
5. Органов пограничной службы Российской Федерации.
6. Таможенных органов Российской Федерации.
7. Службы внешней разведки Российской Федерации.

Оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации и органа внешней разведки Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ проводят оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанных органов внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий вышеуказанных органов.

Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают определенные настоящим федеральным законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами РФ

Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

При решении определенных настоящим Федеральным законом задач оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, обязаны:

1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.
2. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, указания прокурора и решения суда о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым ими к производству.
3. Выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.
4. Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь.

5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
6. Содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

При решении задач оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют право:

1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной военной экономической или экологической безопасности Российской Федерации.
2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.
3. Использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.
4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.
5. Создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных Федеральным законом.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

Неисполнение законных требований должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность либо воспрепятствование ее законному осуществлению влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

1. проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;
2. принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и не запрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;
3. разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

Нарушения настоящего Федерального закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.